

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Экономический факультет
Кафедра национальной и региональной экономики

В. М. Дубель, Ю. А. Оленичева, О. Л. Закотнюк

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Укрупненная группа направлений подготовки и специальностей
38.00.00 - Экономика и управление

Донецк
ГОУ ВПО «ДонНУ»
2021

УДК 332.1 (502)

ББК 65.040

Д 791

*Рекомендовано к изданию Ученым советом
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»
(протокол № 8 от 28.12.2021 г.)*

Рецензенты:

Фомина М. В. – д-р экон. наук, проф., зав. каф. экономической теории ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли им. М. Туган-Барановского»;

Горощенко В. В. – канд. экон. наук, доц. каф. управления бизнесом и персоналом ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»

Дубель В. М.

Д 791 Региональная экономика: учеб.-метод. пособие / В. М. Дубель, Ю. А. Оленичева, О. Л. Закотнюк. – Донецк : ГОУ ВПО «ДОННУ», 2021. – 230 с.

Учебно-методическое пособие «Региональная экономика» содержит опорные конспекты тем дисциплины, рекомендации к выполнению самостоятельной и индивидуальной работы, вопросы для самопроверки, тесты и примеры задач по темам курса. Для каждого раздела предлагаются темы рефератов и творческие задания.

Для студентов укрупненной группы направлений подготовки и специальностей 38.00.00 «Экономика и управление» образовательных организаций ВПО.

**УДК 332.1 (502)
ББК 65.040**

© Дубель В. М., Оленичева Ю. А.,
Закотнюк О. Л., 2021
© ГОУ ВПО «ДОННУ», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	8
----------------	---

Раздел 1. Современные концепции и методология размещения производительных сил

Тема 1. Предмет, методы и задачи дисциплины «Региональная экономика»	10
1.1 Основные понятия, предмет и задачи курса «Региональная экономика» .	10
1.2 Методологические основы курса.....	14
1.3 Структура курса «Региональная экономика»	17
<i>Контрольные вопросы</i>	18
<i>Темы рефератов</i>	18
<i>Тесты</i>	18
<i>Творческое задание</i>	20
<i>Глоссарий</i>	21

Тема 2. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил	22
2.1 Экономические законы и закономерности общественного производства	22
2.2 Характеристика общесистемных закономерностей размещения производительных сил	24
2.3 Важнейшие принципы и факторы размещения производительных сил ...	27
<i>Контрольные вопросы</i>	30
<i>Темы рефератов</i>	30
<i>Тесты</i>	30
<i>Творческое задание</i>	32
<i>Методические указания к решению задач</i>	32
<i>Задачи для индивидуальных заданий</i>	35
<i>Глоссарий</i>	36

Тема 3. Экономическое районирование и территориальная организация хозяйства	38
3.1 Сущность экономического районирования	38
3.2 Основные принципы и факторы экономического районирования	41
3.3 Типы экономических районов	46
3.4 Территориальная структура хозяйства и ее основные элементы.....	48
3.5 Понятие и сущность территориального разделения труда	48

3.6 Определение системы регионов	52
<i>Контрольные вопросы</i>	56
<i>Темы рефератов</i>	56
<i>Тесты</i>	56
<i>Творческое задание</i>	58
<i>Глоссарий</i>	58

Тема 4. Сущность, цель, задачи и механизмы реализации региональной экономической политики 61

4.1 Сущность государственной региональной экономической политики (ГРЭП)	61
4.2 Предмет, объекты и субъекты ГРЭП	64
4.3 Цели и задачи ГРЭП.....	67
4.4 Сущность механизма реализации ГРЭП.....	70
<i>Контрольные вопросы</i>	72
<i>Темы рефератов</i>	72
<i>Тесты</i>	73
<i>Творческое задание</i>	75
<i>Глоссарий</i>	75

Тема 5. Потенциал развития экономики на национальном и региональном уровне..... 76

5.1 Понятие природно-ресурсного потенциала и его роль в экономике	76
5.2 Характеристика природных ресурсов	78
5.3 Экономическая оценка природных ресурсов	80
5.4 Ресурсосбережение – главное направление использования ПРП	82
5.5 Динамика численности населения.....	86
5.6 Рынок труда и проблемы занятости трудовых ресурсов	91
<i>Контрольные вопросы</i>	95
<i>Темы рефератов</i>	96
<i>Тесты</i>	96
<i>Творческое задание</i>	97
<i>Глоссарий</i>	97

Список использованной литературы к темам 1–5 99

Тема 6. Хозяйственный комплекс, его структура и трансформация в рыночных условиях 104

6.1 Понятие хозяйственного комплекса и его структура	10404
--	-------

6.2 Анализ современной отраслевой структуры хозяйства	10808
6.3 Основные направления перспективных изменений структуры экономики.....	111
<i>Контрольные вопросы</i>	112
<i>Темы рефератов</i>	112
<i>Тесты</i>	112
<i>Творческое задание</i>	115
<i>Глоссарий</i>	115

Тема 7. Межотраслевые хозяйственные комплексы (МОК) и региональные особенности их развития и размещения..... 117

7.1 Понятие межотраслевых комплексов (МОК) и их роль в развитии экономики.....	117
7.2 Краткая характеристика основных межотраслевых комплексов.....	118
<i>Контрольные вопросы</i>	141
<i>Темы рефератов</i>	141
<i>Индивидуальная работа</i>	141
<i>Тесты</i>	141
<i>Творческое задание</i>	147
<i>Глоссарий</i>	147

Тема 8. Международные экономические связи..... 149

8.1 Роль и значение внешнеэкономических связей	149
8.2 Основные виды и формы внешнеэкономической деятельности.....	150
8.3 Понятие международной экономической интеграции	153
<i>Контрольные вопросы</i>	155
<i>Темы рефератов</i>	156
<i>Индивидуальная работа</i>	156
<i>Тесты</i>	156
<i>Творческое задание</i>	160
<i>Глоссарий</i>	160

Список использованной литературы к темам 6–8 161

Раздел 2. Аспекты рационального природопользования в устойчивом развитии регионов

Тема 9. Научные принципы рационального природопользования..... 163

9.1 Зарождение и развитие экологии как науки.....	163
---	-----

9.2 Эволюция взаимоотношений человека с окружающей средой.....	169
9.3 Природопользование как форма взаимодействия производства и окружающей среды	173
<i>Контрольные вопросы</i>	174
<i>Темы рефератов</i>	175
<i>Тесты</i>	175
<i>Творческое задание</i>	177
<i>Глоссарий</i>	178

Тема 10. Концепция устойчивого экологически безопасного развития производительных сил	180
10.1 Стадии эколого-экономического развития общества.....	180
10.2 Учение о ноосфере на пути перехода к постиндустриальному обществу.....	182
10.3 Предпосылки разработки концепции устойчивого развития	184
10.4 Содержание концепции устойчивого развития.....	186
<i>Контрольные вопросы</i>	188
<i>Темы рефератов</i>	189
<i>Тесты</i>	189
<i>Творческое задание</i>	191
<i>Глоссарий</i>	192

Тема 11. Экологический мониторинг и система экологической информации.....	193
11.1 Система экологической информации.....	193
11.2 Понятие экологического мониторинга и его виды.....	195
<i>Контрольные вопросы</i>	197
<i>Темы рефератов</i>	197
<i>Тесты</i>	198
<i>Творческое задание</i>	199
<i>Глоссарий</i>	199

Тема 12. Экономический механизм природопользования.....	200
12.1 Понятие экономического механизма природопользования	200
12.2 Лимитирование и лицензирование природопользования.....	202
12.3 Экологическое финансирование и инвестирование	203
12.4 Экологические фонды: источники образования и направления использования.....	205

12.5 Экономическое стимулирование рационального природопользования	207
<i>Контрольные вопросы</i>	208
<i>Темы рефератов</i>	208
<i>Тесты</i>	208
<i>Творческое задание</i>	210
<i>Глоссарий</i>	210

Тема 13. Мировой опыт и международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды	211
13.1 Необходимость международного экологического сотрудничества.....	211
13.2 Международные объекты охраны окружающей природной среды.....	213
13.3 Формы, направления и принципы международного экологического сотрудничества	215
13.4 Международные экологические организации. Итоги межгосударственных экологических форумов	170
<i>Контрольные вопросы</i>	223
<i>Темы рефератов</i>	223
<i>Тесты</i>	224
<i>Творческое задание</i>	225
<i>Глоссарий</i>	225
Список использованной литературы к темам 9–13	227
Список рекомендованной литературы	227
Информационные ресурсы.....	229

Введение

Регионы являются оптимальной территориально-экономической системой, которая составляет фундамент государственной экономики и определяет стратегию ее развития. Экономика региона – важнейшая составляющая хозяйственной системы государства, которая выявляет проблемы социально-экономического характера и определяет тенденции развития отдельных регионов. Изучение территориальных хозяйственных систем на региональном уровне приобретает все большую актуальность, которая объясняется необходимостью управления с учетом динамичных изменений в политической и социально-экономической сферах.

Создание на региональном уровне условий для формирования и накопления социального капитала – одна из главных задач региональной экономики. Студенты-экономисты, получая широкий спектр базовых знаний, должны понимать принципы размещения производства, причины экономических проблем регионов и способы повышения эффективности использования производственного и научно-технического потенциала.

«Региональная экономика» наряду с другими учебными дисциплинами способствует пониманию студентом своей роли и места как будущего специалиста в экономике региона и страны, формирует деятельностную активную гражданскую позицию.

Программой курса «Региональная экономика» предусмотрено проведение лекционных, семинарских занятий, выполнение модульных контрольных работ, индивидуальных заданий.

Цель учебно-методического пособия по курсу «Региональная экономика» – обеспечить студентов материалами для организации и подготовки к семинарским и практическим занятиям, помочь с выбором тематики и способа выполнения индивидуальной и самостоятельной работы.

К каждой теме курса дано краткое содержание рассматриваемых вопросов, предлагаются вопросы для самопроверки, тесты, что поможет студентам понять логику и современную постановку проблемы. В учебно-методическом пособии приводятся также творческие задания, способствующие развитию мышления и формированию личностного подхода к пониманию предмета изучения.

В пособии предусмотрены различные виды работы студента, в том числе работа с литературными источниками: написание рефератов, эссе, поиск ответов на проблемные вопросы. Список рекомендуемой литературы приведен в конце пособия и поможет студентам при подготовке к индивидуальным заданиям.

Авторами отдельных разделов и тем являются: Ю. А. Оленичева (раздел 1, темы 1–5), О. Л. Закотнюк (раздел 1, темы 6–8), В. М. Дубель (раздел 2, темы 9–13). Авторы благодарят рецензентов за конструктивные предложения и замечания, которые позволят студентам успешно усвоить курс региональной экономики при помощи данного учебно-методического пособия.

РАЗДЕЛ 1.

СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ И МЕТОДОЛОГИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ

Тема 1. Предмет, методы и задачи дисциплины «Региональная экономика»

План

- 1.1 Основные понятия, предмет и задачи курса
«Региональная экономика»
- 1.2 Методологические основы курса
- 1.3 Структура курса «Региональная экономика»

1.1 Основные понятия, предмет и задачи курса «Региональная экономика»

Региональная экономика (РЭ) – экономическая наука, изучающая размещение и развитие производительных сил в регионах, а также пространственный аспект общественного воспроизводства [1].

Региональная экономика исследует совокупность всех экономических, социальных и экологических факторов и явлений, определяющих формирование и развитие производительных сил, а также социально-политических процессов в пределах конкретных регионов [2]. Структурно региональная экономика относится к мезоэкономике.

Для региональной экономики ключевыми понятиями являются «район» и «регион», сущность и характерные признаки которых представлены на рис. 1.1.

Весомый вклад в развитие региональной экономики внесли такие ученые, как Э. Б. Алаев, Ю. Н. Гладкий, А. И. Чистобаев, Н. Н. Некрасов и др.

С понятием «регион» связан термин «региональная экономика» – научное направление, которое изучает закономерности, факторы и проблемы развития и размещения производительных сил в регионе. В начале 70-х гг. XX в. академик Н. Н. Некрасов определил региональную экономику как отрасль экономической науки, которая, опираясь на экономические законы, изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе. Рациональное размещение производительных сил рассматривается как основа, главная составная часть региональной экономики [2].

Сущность производительных сил представлена на рис. 1.2.

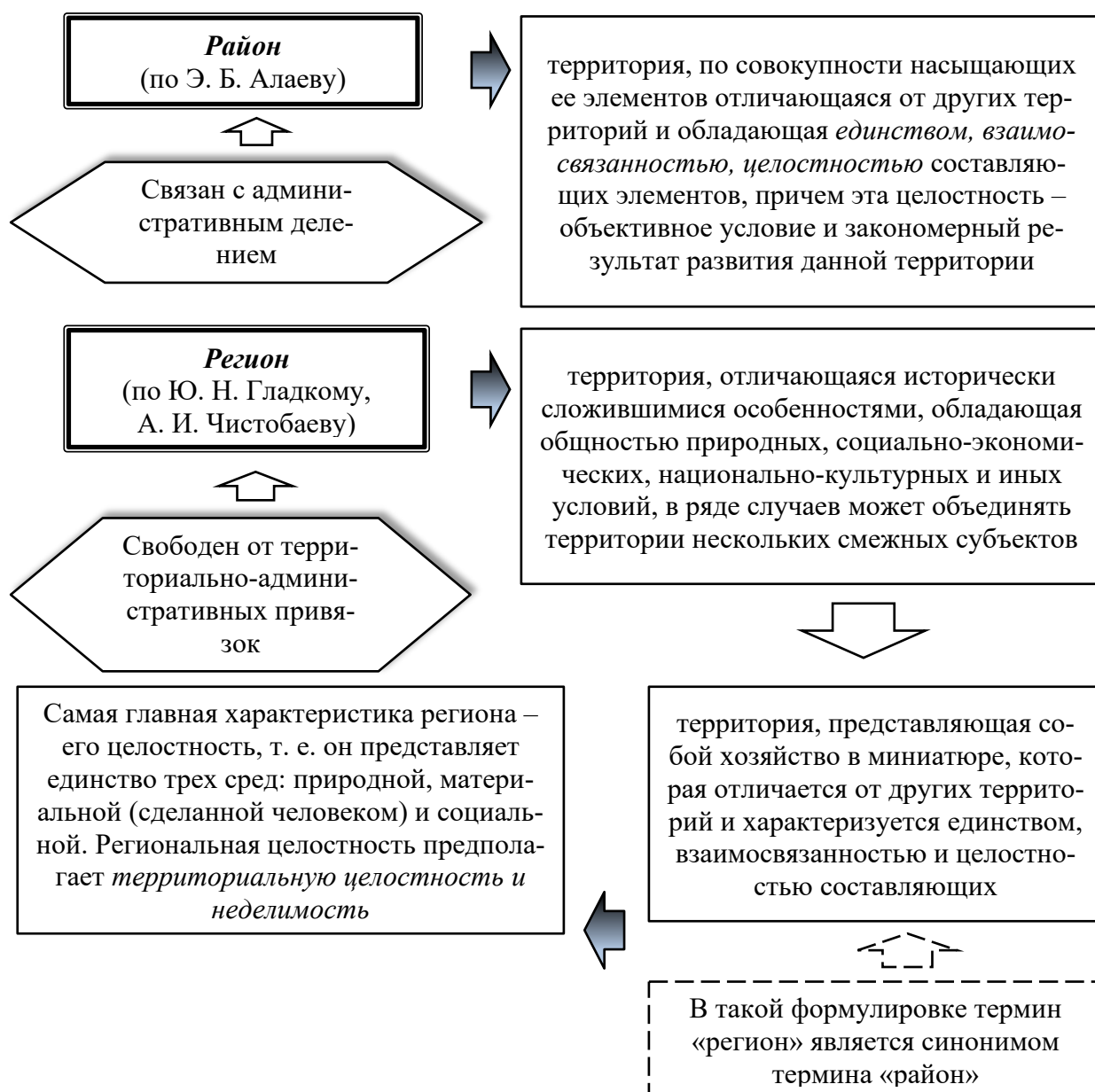


Рис. 1.1. Сущность понятий «район» и «регион»*

* Составлено по материалам [1, 2].

Производительные силы общества – это совокупность личных и материальных факторов производства в их взаимодействии и взаимосвязи.

Главной производительной силой общества является человек:

- он приводит в движение средства производства;
- является творцом средств производства;
- организует целенаправленное функционирование всей системы производительных сил.

Производственные (экономические) отношения – это отношения и связи между людьми, которые складываются в процессе общественного производства, распределения, обмена и потребления материальных благ.



Рис. 1.2. Сущность производительных сил общества*

* Составлено по материалам [3].

Совокупность производительных сил и производственных отношений представляет собой *способ производства* [3].

Пространственное рассредоточение трудовых ресурсов и предметов труда, как правило, не совпадает, поэтому процесс их территориального объединения получил название размещения производительных сил (РПС).

Предмет, объект и цели региональной экономики как науки представлены на рис. 1.3.

Предметом науки «региональная экономика» является пространственная организация производительных сил на разных уровнях: населенный пункт, район, область, автономная республика, экономический район, страна в целом [2]. Данная наука изучает закономерности и проблемы функционирования и развития экономики страны как системы взаимодействующих регионов (экономических зон, крупных экономических районов, территориально-производственных комплексов, промышленных узлов, городских агломераций и других территориальных экономических подсистем) [4].

Региональная экономика является важнейшим звеном экономических знаний и по содержанию тесно связана с другими научными дисциплинами:

экономической теорией (политэкономией), микро- и макроэкономикой, национальной экономикой, статистикой, экономикой и социологией труда, а также с другими науками [2].

Объект исследования региональной экономики – территориальные аспекты социально-экономической системы страны, функционирование территориальных подсистем национальной экономики, их отдельных элементов и взаимодействия между ними, а также механизмы управления социально-экономическим развитием регионов [4].



Рис. 1.3. Региональная экономика как наука*

* Составлено по материалам [1, 2].

Таким образом, объектами изучения региональной экономики являются элементы пространственной (территориальной) организации производительных сил – территориальные социально-экономические системы разных рангов (ТСЭС).

Эффективное (рациональное) РПС рассматривается как основа и главная составляющая часть региональной экономики [2].

Целью региональной экономики как науки является экономическое, демографическое и экологическое обоснование законов и закономерностей РПС и разработка решений по преодолению его диспропорций и проблем развития [1, 2].

Как отрасль экономической науки региональная экономика основывается на общих законах, которые сводятся к территориальному разделению труда, специализации регионов, рациональному использованию всех видов ресурсов и охране окружающей среды.

1.2 Методологические основы курса

Методология – это совокупность методов и приемов, имеющая общие принципы, условия реализации и предназначенная для достижения целей ряда субъектов, которые путем прохождения схожих этапов воздействуют на изучаемую теоретическую или практическую систему [5]. Методологические основы формируются под действием экономических законов и основных категорий региональной экономики [2].

Метод – это способ достижения цели, решения конкретной задачи. Он состоит из совокупности приемов исследования [5].



Рис. 1.4. Структура методологии*

* Составлено по материалам [5].

Любая наука использует различные методы исследования, которые для курса «Региональная экономика» можно условно разделить на такие группы:

- общенаучные (метод диалектического материализма, системного анализа);
- междисциплинарные (исторический, математический);
- экономические (балансовый, статистический);
- специальные (картографический, регионального анализа);
- методико-технологический (информационный).

В научных исследованиях РПС и региональной экономики используются методы, которые могут применяться для достижения поставленной цели.

При изучении курса РЕ в первую очередь используются следующие *методы*.

Программно-целевой метод в условиях формирования рыночных отношений приобретает большое значение для подготовки и разработки комплексных программ по отраслям и территориям, охватывающим все этапы работы от сбора фактических данных, оценки свойств территориальных систем, установления закономерности их функционирования, прогноза развития до экспертизы проектов, связанных с изменением территориальных систем.

Метод системного анализа включает всестороннее изучение каждой из территориальных систем, ее внешние и внутренние связи, рассматривает целостность системы хозяйственного комплекса страны. Анализ и синтез явлений и процессов РПС и комплексного развития регионов особенно важен в современных условиях [2].

Балансовый метод характеризуется тем, что при обеспечении разделов, показателей экономического развития региона, составлении социально-экономического прогноза региона, регионального бюджета используется совокупность приемов, которые позволяют увязывать потребности в определенной сфере с имеющимися ресурсами, а также с возможными ресурсами, которые органы управления должны привлечь из внебюджетных источников, бюджетов через субвенции, субсидии, кредиты. Этот метод используется, чтобы добиться равновесия между основными показателями, которые, с одной стороны, будут описывать необходимые потребности, а с другой – ресурсы, которые должны быть привлечены для исполнения данных потребностей [6, с. 5].

Статистические методы служат для обработки и анализа многообразной количественной информации, характеризующей территориальные аспекты социально-экономических явлений, позволяют наглядно представить как временной срез процессов и явлений, так и их динамику по всей стране, регионам или в сравнении с другими странами, а также оценить надежность и точность выводов, сделанных на основе статистического материала.

Метод экономико-математического моделирования позволяет рассчитывать варианты поведения систем при различных данных и выбрать оптимальный вариант (минимум затрат при максимуме производства), используются матрицы, линейное программирование, построение графиков и др. Моделирование – упрощенное воспроизведение реальности, отражающее в обобщенной форме ее существенные черты и взаимосвязи [2].

Сравнительный метод дает возможность сопоставить ряд территориальных единиц с помощью математических, статистических и других приемов [2, 6].

Картографический метод – метод исследований, основанный на получении необходимой информации с помощью карт для научного и практического познания изображенных на них явлений. Картографические методы остаются самыми популярными в современной географии, региональной экономике, экологии [2, 6].

Исторический метод позволяет с помощью сравнения исторических явлений выявлять общие особенности и основные тенденции их развития.

Дистанционные (аэрокосмические) методы – общее название методов изучения Земли с летательных аппаратов – воздушных или космических. В состав этих методов входят аэросъемка, космическая съемка, дешифрирование снимков, а также визуальные наблюдения (осмотр территории с борта летательного аппарата).

Информационный метод – использование ЭВМ, ПК и компьютерных сетей (в т. ч. Интернета) для обработки больших объемов информации по странам, их районам и миру в целом. Возникло геоинформационное моделирование, которое позволяет получать, развивать, накапливать и передавать в научный оборот новые виды текстов, изображений, сцен [2].

Индексный метод используется для определения специализации экономических районов и экономической эффективности размещения производительных сил.

Метод таксонирования предполагает деление территории на таксоны – сопоставимые или иерархически соподчиненные территориальные образования (административные районы).

Вариантный метод используется в разработке схем размещения производства по территории и на первых этапах планирования и прогнозирования. Он предусматривает рассмотрение вариантов размещения отдельных отраслей экономики [6, с. 6].

Чем больше методов использует специалист в исследовании, тем точнее анализ. Экономическая наука начала активно исследовать вопросы РПС в

XIX в. Теорий размещения производств как таковых в то время не было. Однако развитие экономических наук происходило не только за счет анализа, но и через создание основ рыночной теории размещения производства, основоположниками которой являются: Й. Тюнен, А. Вебер, А. Леш, В. Кристаллер, Дж. Фридман, Т. Хегерстранд, П. Хаггет и др.

Весомый вклад в развитие науки внесли советские ученые: И. Г. Александров, Н. Н. Некрасов, Н. Н. Баранский, Н. Н. Колосовский, Ю. Г. Саушкин, А. Т. Хрущев и др., а также украинские ученые: К. Г. Воблый, О. Т. Диброва, С. И. Дорогунцов, М. М. Паламарчук, А. Н. Алымов, Ф. Д. Заставный, Н. Д. Пистун, О. И. Шаблий и др. [2].

1.3 Структура курса «Региональная экономика»

Курс «Региональная экономика» состоит из двух разделов (модулей) – «Современные концепции и методология размещения производительных сил» и «Аспекты рационального природопользования в устойчивом развитии регионов». Раздел «Современные концепции и методология размещения производительных сил» включает направления познания предмета, раскрывающие научные основы комплексного РПС, а именно изучение:

- общих закономерностей, принципов и факторов территориального размещения и развития производительных сил;
- экономического районирования и территориальной организации хозяйства;
- сущности, цели, задач и механизмов реализации региональной экономической политики;
- потенциала развития экономики на национальном и региональном уровне;
- условий, особенностей и эффективности размещения всего национального хозяйства, промышленности, сельского хозяйства, транспорта, их отраслей и межотраслевых комплексов, крупнейших объединений и предприятий;
- комплексного развития территориального хозяйства;
- международных экономических связей.

Размещение производственных сил формируется на основе территориального разделения труда, в результате которого возникает система отраслевых и территориальных комплексов.

С развитием производительных сил значение природных ресурсов в системе производительных сил уменьшается в связи с появлением заменителей сырья и продуктов питания. Но, несмотря на это, природные ресурсы продолжают оставаться важнейшей производительной силой. Объединение труда и

природных ресурсов происходит в процессе производства. Поэтому сфера производства, а именно ее материальное проявление (промышленность, сельское хозяйство, транспорт), служит предметом изучения размещения производительных сил [6, с. 3–4].

Раздел «Аспекты рационального природопользования в устойчивом развитии регионов» включает изучение тем:

1. Научные принципы рационального природопользования.
2. Концепция устойчивого экологически безопасного развития производительных сил.
3. Экологический мониторинг и система экологической информации.
4. Экономический механизм природопользования.
5. Мировой опыт и международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятиям: региональная экономика, производительные силы, размещение производительных сил, район, регион.
2. Определите предмет, объект и задачи курса «Региональная экономика».
3. Охарактеризуйте структуру курса «Региональная экономика» и его место в системе других наук.
4. Раскрыть основные методологические положения курса.

Темы рефератов

1. Советская школа регионоведения: ученые и судьбы.
2. Зарубежные теории размещения производительных сил.
3. Эволюция и современные подходы к размещению производительных сил.

Тесты

1. **Определите различия между понятиями «район» и «регион»:**
 - а) эти понятия идентичны;
 - б) понятие «район» связано с административно-территориальным делением, понятие же «регион» – более гибкое;
 - в) понятие «регион» связано с административно-территориальным делением, понятие же «район» – более гибкое;
 - г) самая главная характеристика района – целостность, что нельзя сказать о регионе.

2. Ограниченная часть поверхности Земли, характеризующаяся определенной площадью, антропогенными ресурсами, географическим положением и др., – это

- а) территория;
- б) акватория;
- в) аэротория;
- г) геотория.

3. Расположите категории по возрастающей:

- а) область;
- б) человек;
- в) административный район;
- г) государство;
- д) место жительства;
- е) экономический район.

4. Главная составляющая региональной экономики – это

- а) природно-ресурсная база;
- б) рациональное размещение производительных сил;
- в) наличие трудовых ресурсов;
- г) верный ответ отсутствует.

5. Производительные силы – это сочетание

- а) средств производства и трудовых ресурсов;
- б) материальных благ и услуг;
- в) средств труда и природных ресурсов;
- г) природных условий и природных ресурсов.

6. Установление закономерности функционирования территориальных систем от прогноза развития до экспертизы проектов для подготовки и разработки комплексных программ по отраслям и территориям – это метод

- а) системного анализа;
- б) балансовый;
- в) программно-целевой;
- г) статистический.

7. Метод познания, который позволяет проследить тенденции развития экономического явления в хронологическом порядке:

- а) логический;
- б) статистический;
- в) исторический;
- г) индукции.

8. Установите соответствие методов познания и их сущности:

Метод познания	Сущность
А. Метод экономико-математического моделирования	1. Используется, чтобы добиться равновесия между основными показателями, которые, с одной стороны, будут описывать необходимые потребности, а с другой – ресурсы, которые должны быть привлечены для исполнения данных потребностей.
Б. Балансовый метод	2. Позволяет рассчитывать варианты поведения систем при различных данных и выбрать оптимальный вариант (минимум затрат при максимуме производства), используются матрицы, линейное программирование, построение графиков и др.
В. Индексный метод	3. Используется в разработке схем размещения производства по территории и на первых этапах планирования и прогнозирования. 4. Используется для определения специализации экономических районов и экономической эффективности размещения производительных сил.

А	Б	В

9. К фундаментальным принципам научного познания, в частности, относят

- а) верификацию и наблюдаемость;
- б) опровергаемость, простоту и соответствие;
- в) инвариантность и системность;
- г) правильные ответы б, в;
- д) правильные ответы а, б, в.

10. Определите правильность утверждений:

а) чем больше методов использует специалист в исследовании, тем точнее анализ;
б) экономическая наука начала активно исследовать вопросы РПС в XX в.;
в) объектами изучения региональной экономики являются территориальные социально-экономические системы разных рангов.

Ответ	
да	нет
да	нет
да	нет

Творческое задание

Составьте синквейн с одним из предложенных слов: регион, баланс, управление, метод, производство.

Глоссарий

Региональная экономика (РЭ) – экономическая наука, изучающая общие закономерности, факторы, проблемы и перспективы развития регионов.

Район (по Э. Б. Алаеву) – территория, по совокупности насыщающих ее элементов отличающаяся от других территорий и обладающая единством, взаимосвязанностью, целостностью составляющих элементов, причем эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории.

Регион (по Ю. Н. Гладких, А. И. Чистобаеву) – территория, отличающаяся исторически сложившимися особенностями, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий, в ряде случаев может объединять территории нескольких смежных субъектов.

Производительные силы (ПС) – система материальных элементов и трудовых ресурсов, а также отношений между ними, которые в процессе экономической деятельности обеспечивают производство материальных благ и услуг для удовлетворения потребностей общества.

Методология – это совокупность методов и приемов, имеющая общие принципы, условия реализации и предназначенная для достижения целей ряда субъектов, которые путем прохождения схожих этапов воздействуют на изучаемую теоретическую или практическую систему.

Метод – это способ достижения цели, решения конкретной задачи.

Тема 2. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил

План

- 2.1 Экономические законы и закономерности общественного производства
- 2.2 Характеристика общесистемных закономерностей размещения производительных сил
- 2.3 Важнейшие принципы и факторы размещения производительных сил

2.1 Экономические законы и закономерности общественного производства

Национальная экономика как сложная территориальная социально-экономическая система макроуровня развивается на основе экономических законов.

Закон – объективно существующая связь между явлениями природы и общественной жизни.

Размещение производительных сил – это результат действия объективных законов и закономерностей. Все законы и закономерности – отношения объективные; они проявляются независимо от воли и сознания людей. Однако общественные законы в совокупности с экономическими проявляются лишь в процессе общественной деятельности. В этом их отличие от законов природы. Так, закономерности размещения производительных сил проявляются в отношениях между производственной деятельностью людей и территорией, на которых они действуют.

Практическое использование закономерностей помогает эффективнее разместить и организовать производство, использовать территорию и проводить оптимальную региональную политику [2].

Экономический закон – это постоянно повторяющаяся причинно-следственная связь между процессами и явлениями, которые протекают в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ [3, с. 26].

Группы экономических законов представлены на рис. 2.1.

В совокупности все они формируют систему законов экономики и закономерности ее развития.

Система экономических законов содержит основной экономический закон, который выражает цель данной экономической системы [3, с. 26].



Рис. 2.1. Группы экономических законов*

* Составлено по материалам [3].

Закономерности размещения производительных сил – категории того же порядка, что и экономические законы развития общества. В основу закономерностей размещения производительных сил положены экономические законы. Их модификация обусловлена своеобразностью размещения производства на территории стран, ее значительной территориальной дифференциацией в разрезе экономических районов.

Между законами и закономерностями нет четкой границы, а поэтому в научной литературе одни и те же отношения рассматриваются и как законы, и как закономерности.

Так, например, закон концентрации производства в пространственном аспекте представлен как закономерность территориальной концентрации производства; закон комплексного развития производства – как закономерность территориальной комплексности; закон экономии времени и труда – как закономерность рационального размещения производства [2].

Логические понятия, отражающие наиболее общие и существенные стороны экономической жизни общества, называются *экономическими категориями* [3].

Таковыми категориями в региональной экономике являются, например, территория, акватория, аэротория, геотория, геосистема, район, регион, хозяйство и многие другие.

2.2 Характеристика общесистемных закономерностей размещения производительных сил

Закономерности размещения производительных сил отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности. Закономерности являются конкретизациями, частными случаями или следствиями объективных экономических законов [6, с. 7].

Закономерности размещения производительных сил представлены на рис. 2.2.



Рис. 2.2. Закономерности размещения производительных сил*

* Составлено по материалам [1, 2, 6, 7].

Закономерность экономически эффективного размещения производительных сил означает всемерную экономию затрат на производство продукции, размещение на конкретной территории по возможности всех стадий производства вплоть до готовой продукции [6, с. 7–8].

Формула эффективности производства выглядит следующим образом:

$$\mathcal{E} = \frac{\mathcal{E}\phi}{Z}, \quad (2.1)$$

где \mathcal{E} – эффективность;

$\mathcal{E}\phi$ – эффект;

Z – затраты.

Эффект может выражаться через валовой объем товаров и услуг, через величину национального дохода, если это касается экономики страны или большого региона, или через прибыль, если речь идет о предприятии.

Эффективность производства зависит не только от удачного размещения, но и от других факторов (технической оснащенности, квалификации работников и т. д.).

Применительно к территории эффективность производства реализуется за счет использования географического положения объектов хозяйства, характера использования природных и трудовых ресурсов, комплексного размещения производительных сил [2].

Закономерность территориального разделения труда (ТРТ) основана на том, что каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами [6, с. 8].

Размещение производительных сил с учетом территориального разделения труда и специализации регионов снижает затраты на производство и приводит к повышению эффективности хозяйства [2].

Закономерность региональной интеграции хозяйства тесно связана с закономерностью территориального разделения труда: выделение регионов через их специализацию обязательно требует налаживания тесных экономических связей между ними. Так возникает межрегиональная экономическая интеграция. Внутрорегиональная интеграция вытекает из экономических связей между предприятиями. В результате интеграции формируется хозяйственный комплекс.

Закономерность территориальной комплексности производительных сил. Комплексностью называется взаимосвязанность элементов регионального хозяйства, которая упорядочивает их в региональную экономическую систему [2].

Комплексное развитие хозяйства экономических районов предполагает сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общенациональное значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры [1, с. 20–21].

Элементарная производственная связь между предприятиями, которые выполняют определенные функции при производстве общего конечного продукта, называется производственным комплексом. Это может быть группа машиностроительных предприятий, которые выпускают сельскохозяйственные машины. Предприятия обмениваются между собой комплектующей продукцией, устанавливают оптимальную специализацию. В территориальном плане их могут разделять расстояния в сотни километров.

Если они размещаются компактно и территориальная близость имеет большое значение, тогда формируется территориально-производственный комплекс (ТПК) [2]. Территориально-производственный комплекс – это пропорционально согласованное сочетание производств и предприятий экономически и технологически связанных отраслей. Наивысший уровень развития комплексности – хозяйственный комплекс страны [2, 12].

Закономерность территориальной концентрации производительных сил состоит в сосредоточении производства и населения в выгодных местах региона, которые обеспечивают достойный уровень жизни и эффективность производства. Действие этой закономерности географически проявляется в формировании территориальных образований элементов производства, а экономически – в формировании агломеративного эффекта (взаимное размещение совместных объектов в одной точке) [1, 6, 7].

Территориальная концентрация проявляется в формировании промышленных центров, узлов, агломераций, технополисов, урбанизированных зон и т. п. Однако чрезмерная концентрация производительных сил в ряде регионов приводит к снижению эффективности общественного производства и может превратить территорию в зону экологического бедствия. Такие явления нежелательны, так как они вызывают негативные экономические и социальные процессы [2].

Объективные закономерности размещения производительных сил, вытекающая из законов развития рыночной экономики, не действуют изолированно друг от друга, а являются взаимосвязанными и взаимообусловленными.

2.3 Важнейшие принципы и факторы размещения производительных сил

На основе познания законов и закономерностей разрабатываются принципы размещения производительных сил и развития экономики регионов.

Принципы – это сформулированные обществом положения, которые определяют объективные потребности и условия общественного развития, реализующиеся в процессе деятельности для достижения определенной цели [2].

Принципы территориальной организации – конкретные проявления пространственного распределения производства в определенный период экономического развития страны. Принципы можно рассматривать как методы хозяйствования [6, с. 9].

Принципы размещения производительных сил представлены на рис. 2.3.

Факторы размещения производительных сил – причины, в силу которых предприятия определенной мощности размещаются в данном районе [2]. В состав факторов обычно включают:

- экономико-географическое положение;
- население и трудовые ресурсы;
- созданный производственный аппарат;
- имеющуюся на территории инфраструктуру;
- локализованные природные ресурсы (энергетические, минерально-сырьевые, биологические, водные);
- транспорт;
- научно-технический потенциал;
- формы территориальной организации хозяйства;
- качество управления;
- социальный климат и др. [6, с. 11].

Таким образом, факторы – это существенные условия, которые необходимо принимать во внимание при изучении или решении соответствующей проблемы [1, 2].

Закономерности и принципы реализуются при учете факторов размещения, которые влияют на выбор места расположения и формирование территориально-производственного комплекса. Факторы РПС можно сгруппировать по четырем направлениям: природно-географические, демографические, технико-экономические и социально-экономические [2].

Факторы размещения производительных сил представлены на рис. 2.4.

Различные факторы отражаются в показателях сравнительной экономической эффективности при определении минимума приведенных затрат на производство и транспортировку продукции до потребителя [1, с. 26].

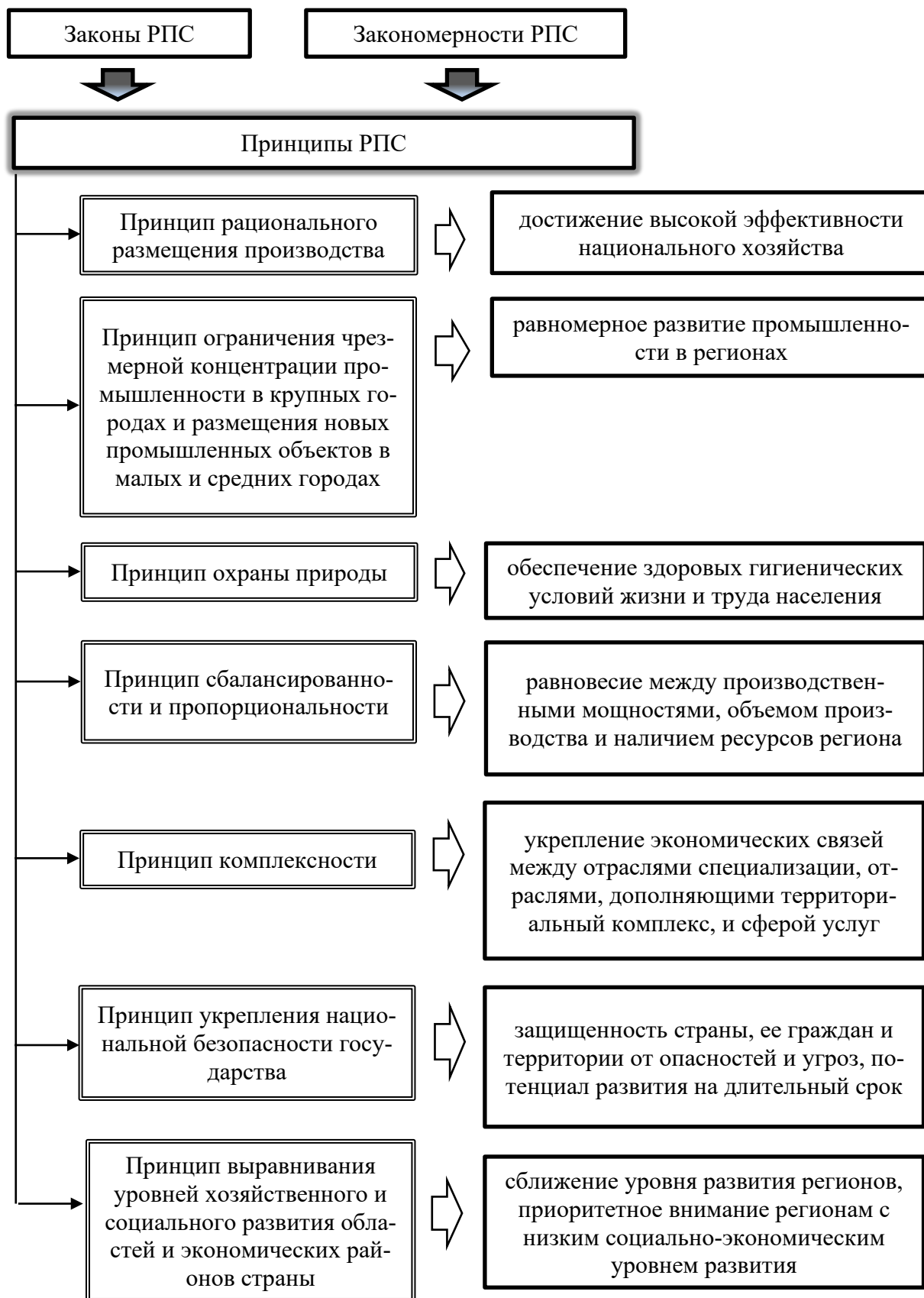


Рис. 2.3. Принципы РПС*

* Составлено по материалам [1, 2, 12, 16, 17].

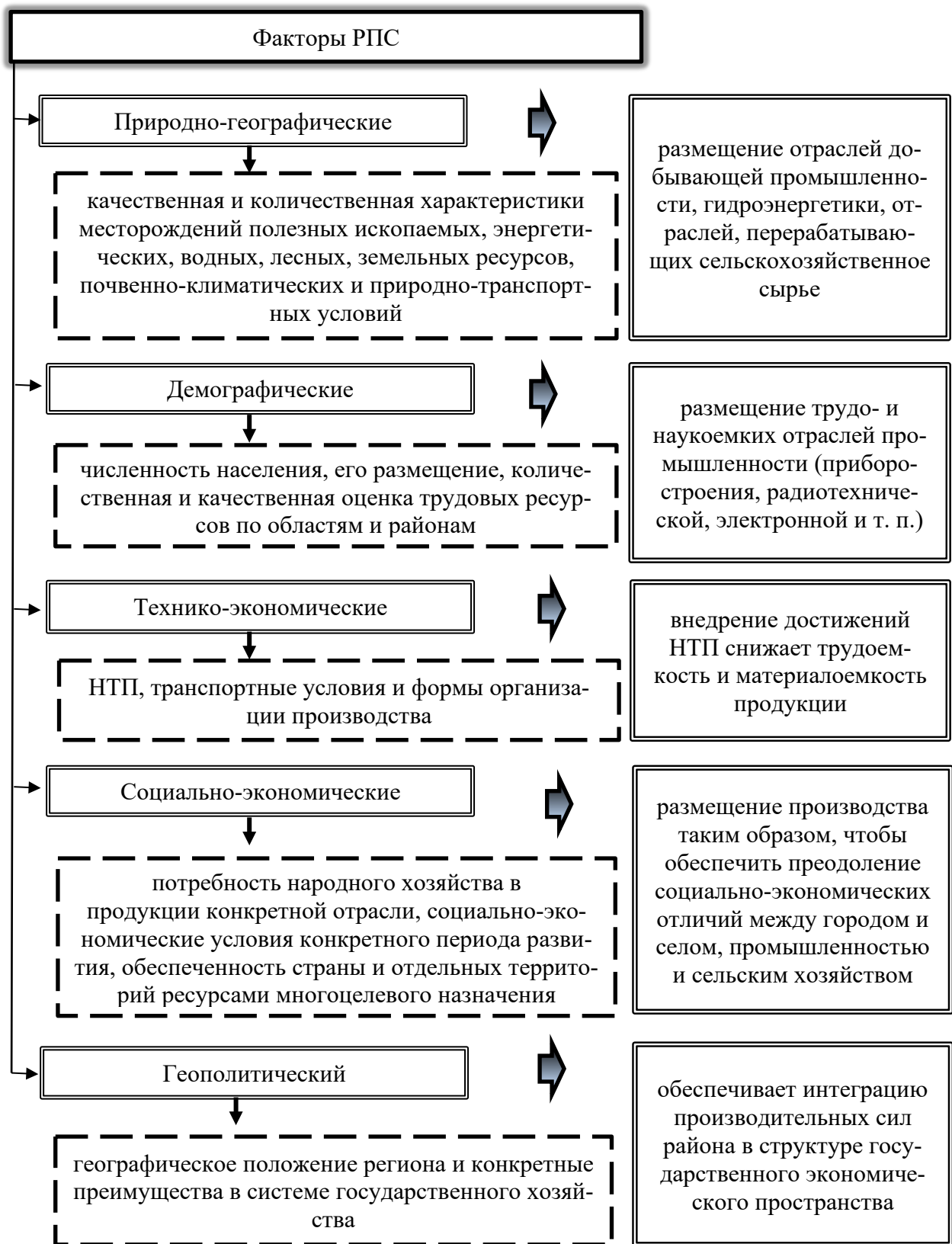


Рис. 2.4. Факторы РПС*

* Составлено по материалам [2, 11, 12].

Контрольные вопросы

1. Дайте определение закону и закономерности.
2. Какие Вы знаете общесистемные закономерности РПС? Раскройте их сущность и значение.
3. Дайте понятие принципам и факторам РПС.
4. Перечислите главные принципы РПС и раскройте их суть.
5. Какие существуют факторы размещения производительных сил?

Темы рефератов

1. Современный взгляд на концепцию географического детерминизма.
2. Факторы размещения производительных сил.
3. Роль регионального экономического пространства в формировании социально-экономических систем.

Тесты

- 1. Экономические законы НЕ определяют**
 - а) психолого-возрастные особенности общества;
 - б) дифференциацию территориального устройства государства;
 - в) распределение производительных сил региона;
 - г) смену общественно-экономических формаций.

- 2. Стойкие, существенные, постоянно повторяющиеся связи между экономическими явлениями – это**
 - а) понятия;
 - б) экономические категории;
 - в) экономические законы;
 - г) экономическая политика.

- 3. Характерными признаками экономических законов является то, что они**
 - а) носят субъективный характер;
 - б) не зависят от воли людей;
 - в) могут отменяться законодательными органами;
 - г) имеют исторический характер;
 - д) проявляются как законы тенденции.

4. Закон экономии общественного труда регулирует

- а) затраты на преодоление пространственной несбалансированности между районом добычи сырья и потреблением продукции;
- б) территориально-отраслевую структуру хозяйства и потребности рынка;
- в) взаимосвязи отдельных регионов;
- г) размещение трудо- и наукоемких отраслей.

5. Природно-географические факторы преимущественно влияют на размещение

- а) предприятий точного машиностроения;
- б) теплоэлектростанций;
- в) фармацевтических заводов;
- г) предприятий тяжелого машиностроения.

6. Предприятия по производству локомотивов, железнодорожных вагонов, электродвигателей, колесных пар, компрессоров составляют региональную экономическую систему в соответствии с законом

- а) территориальной комплексности производительных сил;
- б) внутрирегиональной интеграции;
- в) эффективного размещения производительных сил;
- г) экономии общественного труда.

7. Хозяйственный комплекс, в основе которого лежит система «добыча железной руды – выплавка металла – тяжелое машиностроение», сформирован в результате

- а) территориального разделения труда;
- б) региональной интеграции экономических связей;
- в) территориальной комплексности;
- г) рационального размещения производства.

8. Определите правильность утверждений:

а) между законами и закономерностями нет четкой границы;
б) эффективность производства зависит только от удачного размещения;
в) территориально-производственный комплекс – это пропорционально согласованное сочетание производств и предприятий экономически и технологически связанных отраслей.

Ответ	
да	нет
да	нет
да	нет

9. Установите соответствие закономерностей и их сущности:

Закономерность	Сущность
А. Закономерность территориальной концентрации	1. Сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общенациональное значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры.
Б. Закономерность территориальной комплексности производительных сил	2. Каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами.
В. Закономерность территориального разделения труда	3. Сосредоточение производства и населения в выгодных местах региона, которые обеспечивают достойный уровень жизни и эффективность производства.
	4. Выделение регионов через их специализацию обязательно требует налаживания тесных экономических связей между ними.

А	Б	В

10. В укреплении экономических связей между отраслями специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс, и сферой услуг заключается принцип

- а) комплексности;
- б) сбалансированности и пропорциональности;
- в) укрепления национальной безопасности государства;
- г) выравнивания уровней хозяйственного и социального развития областей и экономических районов страны.

Творческое задание

Напишите эссе на тему:

«Если бы я был владельцем пекарни...» (предприятие по выбору студента, например: агроферма, экомастерская и др.).

Методические указания к решению задач

Задача 1

Даны координаты источников снабжения и рынков сбыта. Необходимо найти оптимальные координаты размещения предприятия с точки зрения минимизации затрат на перевозку.

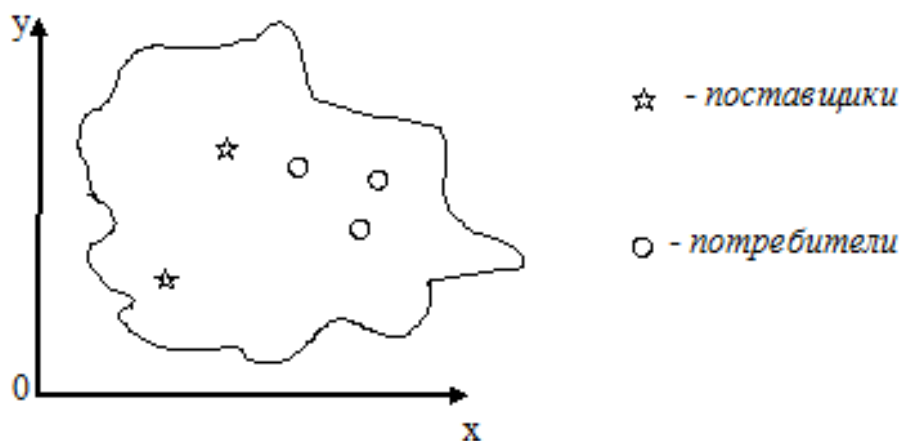
Источники снабжения / рынки сбыта	Ставка за перевозку (А)	Вес (В)	Сетевые координаты	
			х	у
п. А	10	400	150	530
п. Б	9	100	100	540
п. В	8	500	600	250
Итого:				
п. Г	13	250	850	600
п. Д	13	250	580	700
п. Е	12	300	760	580
п. Ж	12	300	530	480
Итого:				

Решение

Задача решается с помощью сетевого метода размещения предприятия.

Целью является определение местоположения (координаты) на сети координат, показывающих, где необходимо разместить объект с точки зрения минимизации затрат на перевозку. Этот метод объективен, используются количественные данные для расчета необходимых значений.

На практике мы, возможно, не сможем разместить предприятие именно в найденной точке в силу разных обстоятельств (этот участок может быть занят, непригоден для строительства и т. д.). Однако для минимизации затрат на перевозку мы должны стремиться расположить объект максимально близко к данным координатам.



Используем следующую формулу:

$$C_{(x,y)} = \frac{\sum_{i=1}^n r_i d_i s_i + \sum_{i=1}^m R_i P_i M_i}{\sum_{i=1}^n r_i s_i + \sum_{i=1}^m R_i M_i}, \quad (2.2)$$

где C – центр массы или работы при перевозке;

r_i – ставка за перевозку для сырья;

R_i – ставка за перевозку для готовых изделий;

s_i – вес сырья, приобретенного в источнике снабжения i ;

M_i – вес готовых изделий, продаваемых на рынке i ;

d_i – расстояние от т. О на сетке до точки месторасположения сырья на сетке;

P_i – расстояние от т. О на сетке до рынка сбыта на сетке.

Запишем в таблицу промежуточные значения:

Источники снабжения / рынки сбыта	Ставка за перевозку (А)	Вес (В)	Сетевые координаты		Расчеты		
			х	у	А×В	А×В×х	А×В×у
п. А	10	400	150	530	4 000	600 000	2 120 000
п. Б	9	100	100	540	900	90 000	486 000
п. В	8	500	600	250	4 000	2 400 000	1 000 000
Итого:					8 900	3 090 000	3 606 000
п. Г	13	250	850	600	3 250	2 762 500	1 950 000
п. Д	13	250	580	700	3 250	1 885 000	2 275 000
п. Е	12	300	760	580	3 600	2 736 000	2 088 000
п. Ж	12	300	530	480	3 600	1 908 000	1 728 000
Итого:					13 700	9 291 500	8 041 000

$$C_x = \frac{3090000 + 9291500}{8900 + 13700} = 547,9 \text{ (км)}$$

$$C_y = \frac{3606000 + 8041000}{8900 + 13700} = 515,4 \text{ (км)}$$

Вывод: таким образом, для минимизации транспортных затрат необходимо разместить предприятия в координатах:

$$C_x = 547,9 \text{ (км)}; C_y = 515,4 \text{ (км)}$$

Задача 2

Компания АБВ собирается строить новый офис на одном из трех участков. Используя приведенные ниже данные, определите, какой участок был бы наилучшим местом для размещения офиса. Вы можете принять следующие ранги для этой ситуации: отлично (отл.) = 10, очень хорошо (очень хор.) = 8, хорошо (хор.) = 6, удовлетворительно (удовл.) = 4 и плохо = 2. Используйте аддитивную ранговую модель.

Оцениваемый фактор	Участок 1	Участок 2	Участок 3	Вес
I	2	3	4	5
А. Качество жизни	отл.	хор.	удовл.	30
Б. Трудовые отношения	хор.	удовл.	отл.	10
В. Поддержка правительства	очень хор.	хор.	плохо	5

Окончание табл.

<i>I</i>	2	3	4	5
Г. Школьные системы	удовл.	отл.	хор.	15
Д. Расстояние до потребителей	очень хор.	плохо	отл.	10
Е. Расстояние до поставщиков	плохо	хор.	очень хор.	10
Ж. Затраты	3 000	15 000	12 000	20

Решение

Фактор «Затраты» подлежит переоценке по шкале с максимальной оценкой 10. Это позволит расположить каждый фактор на 10-балльной шкале. Качественные рейтинги преобразованы в такие количественные оценки.

Оцениваемый фактор	Участок 1	Участок 2	Участок 3	Вес (W_i)
А	10	6	4	30
Б	6	4	10	10
В	8	6	2	5
Г	4	10	6	15
Д	8	2	10	10
Е	2	6	8	10
Ж	10	2	4	20

Используем следующую формулу:

$$S = \sum_{i=1}^n W_i \cdot F_{ij}, \quad (2.3)$$

где S – ранговая оценка каждого участка;

W_i – вес оцениваемого фактора;

F_{ij} – количественная оценка оцениваемого фактора на данном участке.

Умножим оценки этих факторов на веса и просуммируем для каждого участка:

$$S_1 = 10 \cdot 30 + 6 \cdot 10 + 8 \cdot 5 + 4 \cdot 15 + 8 \cdot 10 + 2 \cdot 10 + 10 \cdot 20 = 760$$

$$S_2 = 6 \cdot 30 + 4 \cdot 10 + 6 \cdot 5 + 10 \cdot 15 + 2 \cdot 10 + 6 \cdot 10 + 2 \cdot 20 = 520$$

$$S_3 = 4 \cdot 30 + 10 \cdot 10 + 2 \cdot 5 + 6 \cdot 15 + 10 \cdot 10 + 8 \cdot 10 + 4 \cdot 20 = 580$$

Вывод: целесообразно разместить офис на участке 1.

Задачи для индивидуальных заданий

Задача 1

Определите координаты наилучшего варианта размещения предприятия с помощью сетевого метода.

Источники снабжения / рынки сбыта	Ставка за перевозку (А)	Вес (В)	Сетевые координаты	
			х	у
п. А	9	300	120	650
п. Б	11	250	150	500
п. В	10	600	700	400
Итого:				
п. Г	14	220	540	700
п. Д	10	250	600	500
п. Е	11	300	650	550
Итого:				

Задача 2

Фирма намерена построить новый склад на одном из трех участков. Используя приведенные ниже данные, определите, какой участок был бы наилучшим вариантом для строительства склада. Вы можете принять следующие ранги для этой ситуации: отлично – 10, очень хорошо – 8, хорошо – 6, удовлетворительно – 4, плохо – 2. Используйте аддитивную ранговую модель.

Оцениваемый фактор	1	2	3	4	5	Затраты на покупку
Участок 1	хор.	удовл.	хор.	отл.	хор.	10 000
Участок 2	хор.	отл.	отл.	хор.	отл.	8 000
Участок 3	удовл.	удовл.	плохо	хор.	плохо	9 000
Вес	30	5	5	10	20	30

Глоссарий

Закон – объективно существующая связь между явлениями природы и общественной жизни.

Экономические законы – это объективные законы развития общества, которые определяют отношения в процессе производства, распределения и потребления материальных благ и существенные стойкие связи между явлениями экономической жизни общества.

Формула эффективности производства выглядит следующим образом:

$$\mathcal{E} = \frac{\mathcal{E}\phi}{Z},$$

где \mathcal{E} – эффективность;

$\mathcal{E}\phi$ – эффект;

Z – затраты.

Закономерности размещения производительных сил:

- закономерность экономически эффективного размещения производительных сил;
- закономерность территориального разделения труда (ТРТ);
- закономерность региональной интеграции хозяйства;
- закономерность территориальной комплексности производительных сил;
- закономерность территориальной концентрации производительных сил.

Принципы – это сформулированные обществом положения, которые определяют объективные потребности и условия общественного развития, реализующиеся в процессе деятельности для достижения определенной цели.

Принципы размещения производительных сил:

- принцип рационального размещения производства;
- принцип ограничения чрезмерной концентрации;
- принцип охраны природы;
- принцип сбалансированности и пропорциональности;
- принцип укрепления национальной безопасности государства;
- принцип выравнивания уровней хозяйственного и социального развития областей и экономических районов страны.

Факторы размещения производительных сил – причины, в силу которых предприятия определенной мощности размещаются в данном районе:

- природно-географические факторы;
- демографические факторы;
- технико-экономические факторы;
- социально-экономические факторы;
- геополитический фактор.

Средства производства – совокупность предметов и средств труда.

Средства труда – вещь или комплекс вещей, которые человек помещает между собой и предметом труда при воздействии на предмет труда.

Тема 3. Экономическое районирование и территориальная организация хозяйства

План

- 3.1 Сущность экономического районирования
- 3.2 Основные принципы и факторы экономического районирования
- 3.3 Типы экономических районов
- 3.4 Территориальная структура хозяйства и ее основные элементы
- 3.5 Понятие и сущность территориального разделения труда
- 3.6 Определение системы регионов

3.1 Сущность экономического районирования

Территориальная организация хозяйства требует обоснования научных основ размещения производства и предприятий с учетом их экономической целесообразности и эффективности, возможных экологических последствий. Экономическое районирование является объектом территориального планирования, которое предусматривает разработку схем развития и размещения отраслей хозяйства, производительных сил и формирование экономики районов.

Экономическое районирование – объективная основа территориальной организации производства [2].

Территория – это ограниченная часть земной поверхности, характеризующаяся протяженностью и местоположением. *Экономический район* – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию и прочные внутренние экономические связи. Обязательный признак экономического района – это относительно законченная система воспроизводственного процесса [1, с. 12].

Сущность экономического районирования и признаки экономического района представлены на рис. 3.1.

В экономической и географической науке существуют несколько подходов к определению понятия экономического района. Для всех них прослеживаются общие признаки: специализированное хозяйство, его комплексность, территориальная целостность, тесные внутрирайонные и межрайонные экономические связи, относительная полнота и замкнутость производственных циклов, особенности экономико-географического положения.

По общепринятому определению П. М. Алампиева, *экономический район* – это географически целостная территориальная часть хозяйства

страны, которая имеет свою производственную специализацию, тесные внутренние экономические связи и неразрывно связана с другими частями общественным территориальным разделением труда.

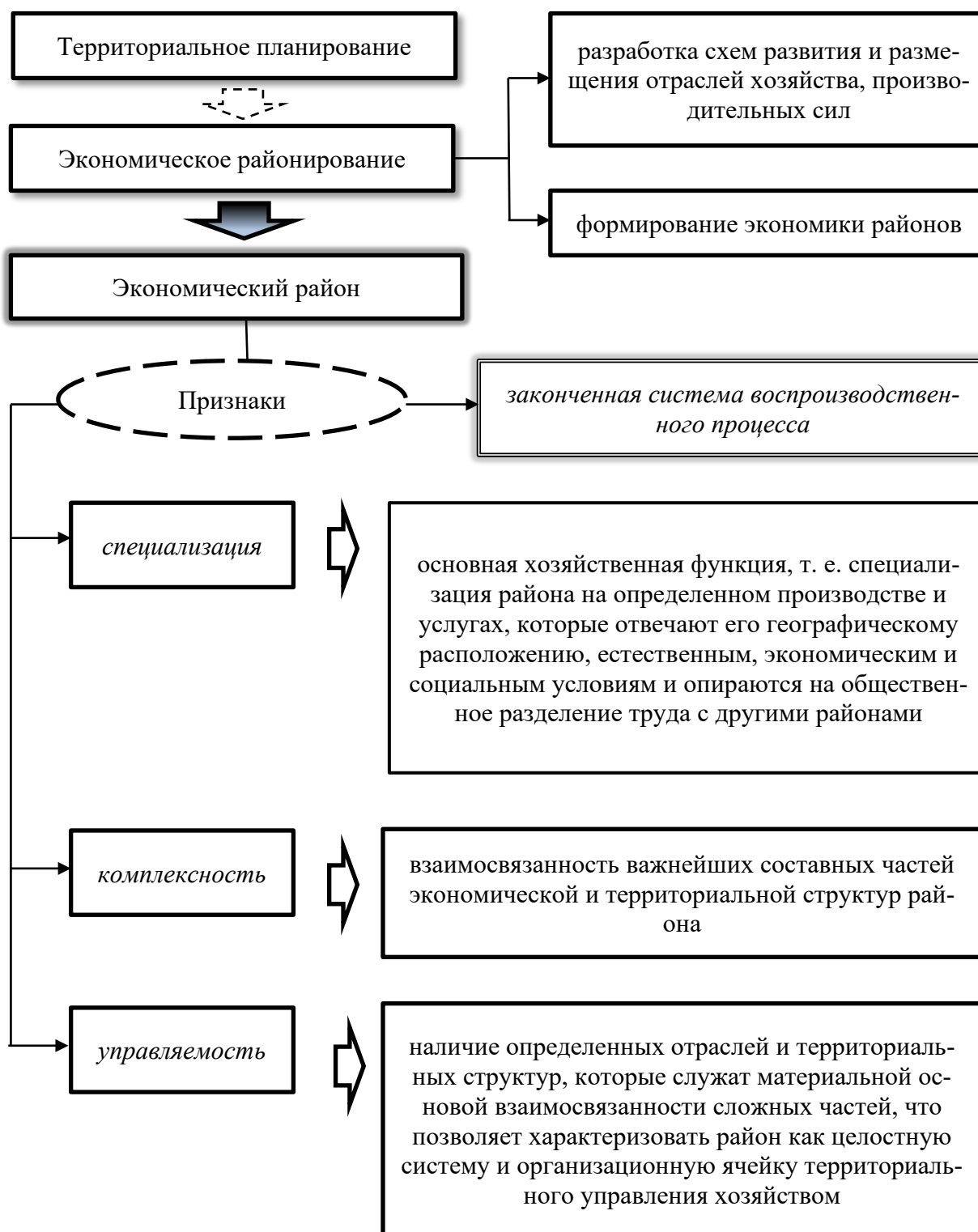


Рис. 3.1. Сущность экономического районирования и признаки экономического района*

* Составлено по материалам [1, 2].

Задачей экономического районирования является создание теоретико-методологической основы для целенаправленной территориальной организации хозяйства и обоснования рационального размещения производства в регионах, усовершенствования его специализации и подъем социально-экономического развития территорий и страны в целом.

Основными *функциями* экономического районирования являются:

- создание экономической основы территориального управления хозяйством регионов;
- усовершенствование территориальной структуры хозяйства;
- формирование и реализация государственной региональной экономической политики;
- обоснование выбора целесообразных вариантов размещения компонентов производительных сил;
- обоснование развития территориально-производственных комплексов;
- повышение эффективности использования ресурсного, производственного и научно-технического потенциала;
- содействие анализу, диагностике и прогнозированию регионального развития;
- создание основы для разработки и реализации территориальных комплексных программ и схем природопользования, схем развития и размещения производительных сил и расселения населения.

Эффективность региональной политики зависит от четкого определения территории региона, его границ, природно-ресурсного и социально-экономического состояния [2].

Особенности экономического районирования определяют границы экономического района и задачи, стоящие перед ним.

К основным факторам, определяющим границы экономического района, относятся следующие:

- образование новых административных областей;
- развитие транспортной системы;
- развитие и дальнейшая специализация промышленности и сельского хозяйства;
- создание новых промышленных объектов и индустриальных центров;
- сдвиги в размещении производительных сил.

Экономические районы как составные части народно-хозяйственного комплекса образуются и видоизменяются в ходе развития производительных сил. Их количество определяется историческим этапом; политическими условиями, задачами, стоящими перед страной в целом и конкретной территорией; местом этой территории в общественном разделении труда страны [1, с. 13–14].

3.2 Основные принципы и факторы экономического районирования

Образование экономических районов является объективным процессом, выраженным развитием территориального разделения труда [10].

Процесс экономического районирования представлен на рис. 3.2.

При выделении экономических районов учитывают три основных принципа:

1. **Экономический.** Каждый экономический район является специализированной территориальной частью единого хозяйственного комплекса страны с определенным комплексом вспомогательных и сервисных производств. [2]. Экономическая эффективность специализации района должна оцениваться как с точки зрения наиболее целесообразного территориального разделения труда в масштабе всей страны, так и с учетом наиболее производительного использования имеющихся ресурсов района [10].

2. **Административный** принцип определяет единство экономического районирования на основе территориального политико-административного устройства страны [2]. Этот принцип создает условия для эффективного самостоятельного развития районов и укрепления их роли в территориальном разделении труда [10].

3. **Национальный** принцип учитывает национальный состав населения района, его исторически сложившиеся особенности труда и быта [10]. На территории экономического района, как правило, преобладает население одной национальности и учитываются национальные интересы [2].

К принципам экономического районирования также можно отнести:

1) общий (интегральный, межотраслевой) – экономический район должен быть *большой экономически целостной территорией*, обладающей значительными природными ресурсами, необходимыми для определения его хозяйственной специализации и обеспечения современного и перспективного развития;

2) размеры территорий больших экономических районов должны отвечать *требованиям сокращения перевозок массовых грузов* в границах района к экономически целесообразным расстояниям, приближаться к их одномасштабности, а величины экономических потенциалов районов должны быть близкими между собой;

3) экономический район должен представлять собой *производственно-экономическое территориальное единство*, которое создается развитыми внутренними производственными связями, и иметь специализацию хозяйства в масштабе страны;

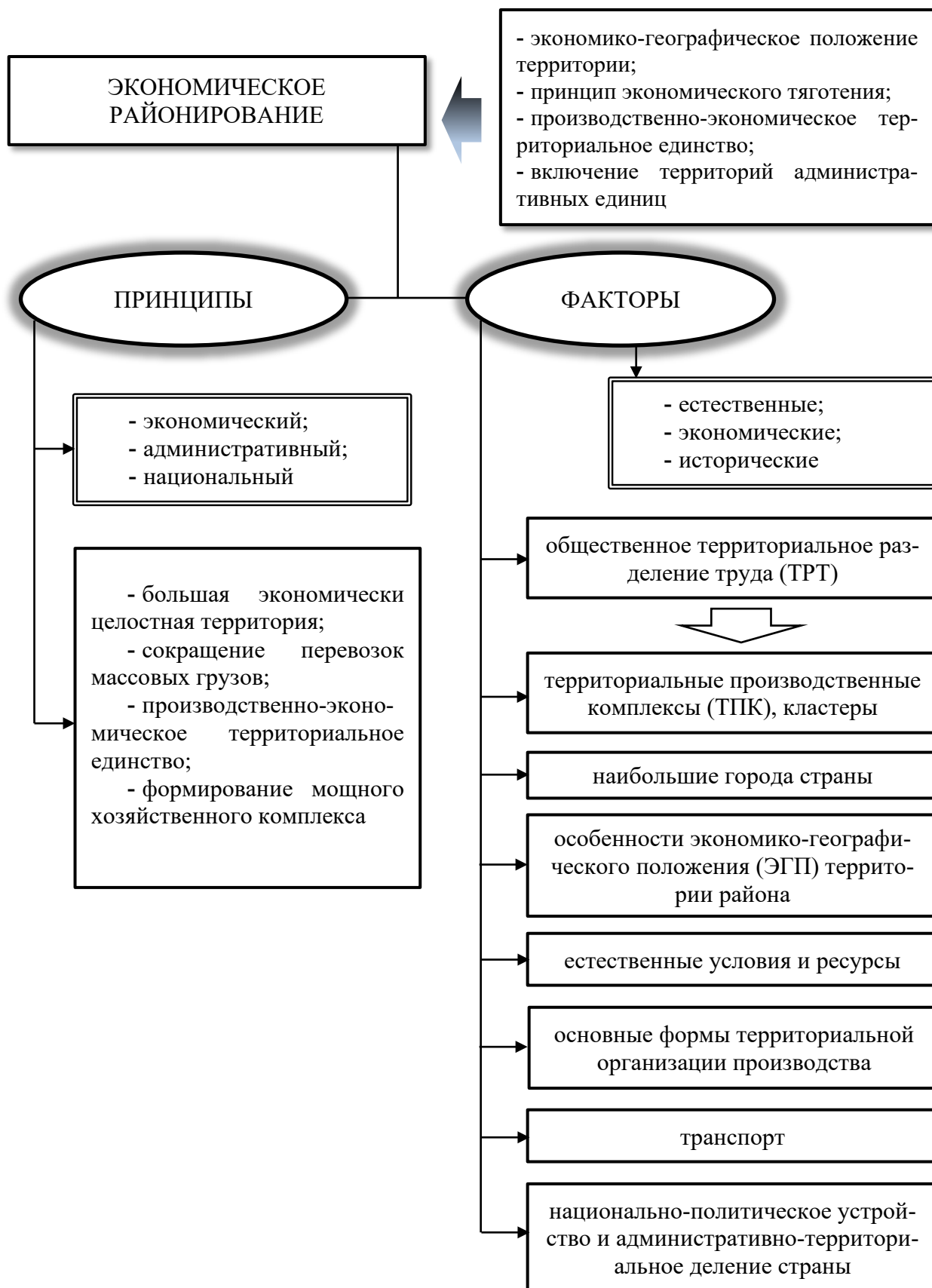


Рис. 3.2. Экономическое районирование*

* Составлено по материалам [2, 20, 21, 22].

4) на территории интегрального экономического района должен быть сформирован достаточно *мощный хозяйственный комплекс*, основу которого составляют территориальные производственные комплексы с такой отраслевой структурой:

- профилирующие отрасли (отрасли специализации района в масштабах страны), которые включают в свой состав несколько отраслей промышленности и сельского хозяйства;

- отрасли, которые развиваются как сопредельные с отраслями предыдущей группы и обеспечивают комбинированную переработку сырья, а также отрасли, которые обслуживают потребности отраслей специализации района (добыча и обогащение сырья, производство полуфабрикатов, оснащение, ремонт оснащения, производство строительных материалов и т. п.);

- отрасли, которые обеспечивают потребности населения района промышленными и продовольственными товарами, необходимыми материалами [2].

Особо важную районообразующую роль выполняют главные (профилирующие) отрасли специализации, дающие наибольший экономический эффект.

Комплексное развитие и специализация экономических районов, отражая размещение отраслей хозяйства по стране, в свою очередь, активно влияют на это размещение (и в конечном счете на пропорции всего хозяйства страны), поэтому ни одна работа, связанная с экономикой района, не обходится без определения специализирующих отраслей, которое должно базироваться на выявлении доли участия в общественном разделении труда [11].

При выделении экономического района следует обращать внимание на следующее:

1) должно учитываться *экономико-географическое положение* территории и его влияние на специализацию и особенности размещения производительных сил;

2) следует придерживаться *принципа экономического тяготения*, т. е. необходимости включения в границы экономического района основной территориальной части или даже всей зоны, что влияет в последующем на формирование главного регионального центра;

3) *принцип производственно-экономического территориального единства* обеспечивает взаимосвязи существования производственных комплексов;

4) в состав больших экономических районов должны быть *включены территории административных единиц*: областей, краев, автономных республик без нарушения их границ.

На формирование экономических районов влияют разные *факторы: естественные, экономические и исторические*. Основными среди них являются экономические.

Главным районообразующим фактором в каждой стране является *общественное территориальное разделение труда (ТРТ)*. Специализируясь на производстве определенной продукции, каждая территория обеспечивает ею другие территории страны, а получает то, чего у нее нет. Так происходит обмен результатами труда. Такое разделение труда между отдельными территориями или странами называют географическим, или территориальным. В процессе территориального разделения труда (ТРТ) отрасли хозяйства закрепляются за отдельными территориями [2, 12].

Вторым важным районообразующим фактором, который является производным от территориального разделения труда, выступают *территориальные производственные комплексы (ТПК)* – совокупность устойчиво взаимосвязанных производств различных отраслей народного хозяйства, расположенных на ограниченной территории и решающих одну или несколько крупных хозяйственных проблем, обеспечивая рациональное использование природных и трудовых ресурсов на основе единой производственной и социальной инфраструктуры [2, 13].

Идеи о создании ТПК впервые были выдвинуты И. Г. Александровым и Г. М. Кржижановским, внесшими важный вклад в составление плана *ГОЭЛРО* и первых схем *экономического районирования* страны, руководившими разработками проектов формирования промышленных комплексов на Днестре и Ангаре. Теорию ТПК развивали в своих трудах Н. Н. Баранский, Н. Н. Некрасов, А. Е. Пробст, Ю. Г. Саушкин [13].

Территориальное разделение труда ведет к формированию отраслей специализации отдельных территорий, которые, в свою очередь, обуславливают состав обслуживающих и дополняющих отраслей. Это приводит к возникновению ТПК [2].

Главное отличие кластера от ТПК заключается в способности кластера максимально учитывать рыночные механизмы, он может быть эффективным только в том случае, когда сами предприятия для повышения своей конкурентоспособности приходят к необходимости объединения в кластер.

Сравнительный анализ пространственных форм организации производства представлен в табл. 3.1.

Кластерный подход следует рассматривать как один из способов структурирования и систематизации экономики локальных территорий. Такой подход предполагает повышение конкурентоспособности и экономической эф-

фективности за счет минимизации издержек производства, обеспечивает привлечение инвестиций в рамках взаимодействия особых факторов, оказывающих определенное влияние на взаимоподдерживающие связи и формирование эффективных механизмов поддержки их инновационного развития.

Таблица 3.1

Основные характеристики территориально-производственных комплексов и кластеров

Критерий	Территориально-производственный комплекс	Кластер
Происхождение и местоположение	Результат работы ученых и регулятивных усилий государства для территорий нового освоения	Продукт действия рыночных сил для староосвоенных регионов
Цель создания	Формирование единой технологической цепочки по переработке сырья до готовой продукции	Снижение транзакционных издержек в работе предприятий, объединенных в рамках технологической цепочки на основе упрочения взаимосвязей между ними и ориентированных на конечного потребителя
Экономическая сущность	Комплекс предприятий, максимизирующих добавленную стоимость в территориальной экономике	Сеть предприятий, работающих в единстве тесных взаимосвязей и взаимной конкуренции
Состав и структура	Преимущественно отрасли тяжелой промышленности, управляемые из центра	Множество равноправных мелких и средних высокотехнологичных компаний, добровольно объединенных для достижения общих целей

Ограничением для использования ТПК в решении задач экономического развития является высокая потребность подобных форм организации производства в инвестициях и необходимость активного государственного вмешательства в экономические процессы. При планировании развития кластеров следует помнить, что императивным требованием их формирования является сложившаяся конкурентная среда, которая на практике нередко отсутствует в регионах [14].

К основным районообразующим факторам принадлежат также и *наибольшие города страны* – большие региональные и индустриальные центры с зонами экономического тяготения к ним периферийных территорий.

Каждый город как экономический центр влияет на окружающую тяготеющую к нему местность, а наибольший город объединяет своей зоной районоформирующего влияния все меньшие города. Так обеспечивается связь ядра и периферии экономического района.

Важное районообразующее значение имеют особенности *экономико-географического положения (ЭГП)* территории района. Они в значительной мере влияют на формирование специализации его хозяйства.

На образование экономического района большое влияние имеют *естественные условия и ресурсы*, которые являются основой развития и специализации сельского хозяйства и промышленности района.

Районообразующее значение имеют также основные формы территориальной организации производства – *промышленные центры, промышленные узлы*, одно- и многоотраслевые *промышленные районы*, локальные, районные и областные агропромышленные комплексы, которые вместе с транспортным комплексом и инфраструктурой объединяются в хозяйственный комплекс экономического района.

Важную роль в формировании экономических районов играет *транспорт*. Значительное влияние на формирование экономических районов имеют также *национально-политическое устройство и административно-территориальное деление страны* [2].

3.3 Типы экономических районов

Научная и практическая необходимость дифференцированного подхода к изучению территориально-хозяйственных различий в пределах страны обуславливает также необходимость систематизации различных экономических районов. Научно обоснованным является объективное существование *двух* типов экономических районов: *отраслевых* и *многоотраслевых (интегральных)* (рис. 3.3) [1, 2].

Таким образом, различные региональные образования в составе единой территориальной системы страны образуют региональную структуру, звенья которой отличаются масштабами, статусом в системе государственного устройства, общностью определенных признаков и механизмов управления [1, с. 13].

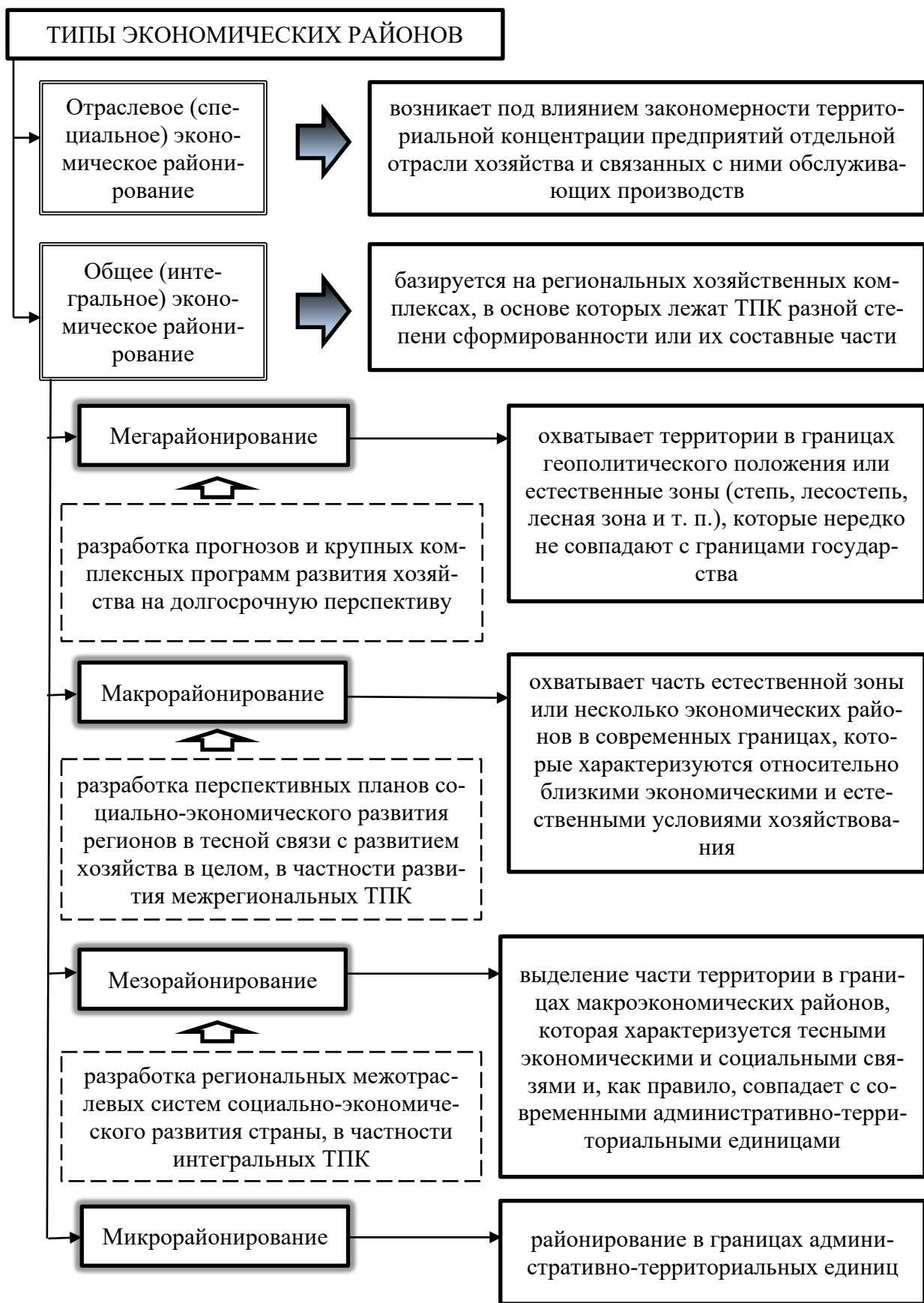


Рис. 3.3. Типы экономических районов*

* Составлено по материалам [1, 2, 27].

3.4 Территориальная структура хозяйства и ее основные элементы

Отрасли народного хозяйства концентрируются в отдельных центрах и узлах, имеющих определенный экономический потенциал и соединяющихся транспортными системами. Сочетание взаимосвязи и взаиморазмещения этих элементов, имеющих разномасштабный экономический потенциал, представляет собой *территориальную структуру народного хозяйства* (ТСНХ).

И. М. Маергойз видит в ТСНХ образование, состоящее из трех неразрывных форм [16].

Первая форма – *интегрально-производственная структура*, характеризующаяся взаимодействием определенным образом взаимосвязанных и взаиморасположенных частей страны (зон, районов, подрайонов и т. п.).

Вторая форма – *территориально-отраслевая структура*, формирование которой диктуется размещением ключевых отраслей экономики, основного промышленного и научного потенциала страны.

Наконец, третья форма – *линейно-сетеузловая структура*, охватывает прежде всего производственную инфраструктуру в ее взаимосвязи с расселением. Она играет важную системообразующую роль в народном хозяйстве, так как сочетает все его отрасли в едином целом, выполняя так называемую питательно-распределительную функцию.

Сердцевиной ТСНХ является **опорный каркас расселения** [16].

Основные элементы территориальной структуры хозяйства представлены на рис. 3.4.

Территориальная структура хозяйственного комплекса состоит из многих элементов – определенных форм территориального сосредоточения материального производства и непромышленной сферы, объединенных по признаку отрасли или содержащих особенности всех отраслей (промышленно-производственный комплекс, сельскохозяйственный комплекс и т. п.) [2].

3.5 Понятие и сущность территориального разделения труда

Территориальное разделение труда (ТРТ) – объективный процесс специализации территории, обусловленный усилением межрегиональной кооперации, обменом специализированной продукцией и услугами. ТРТ является результатом пространственного проявления действия общего экономического закона общественного разделения труда.

ТРТ проявляется в хозяйственной специализации отдельных частей территории страны на разных видах производственной деятельности соответственно их естественным условиям и имеющимся трудовым и другим ресурсам [2].

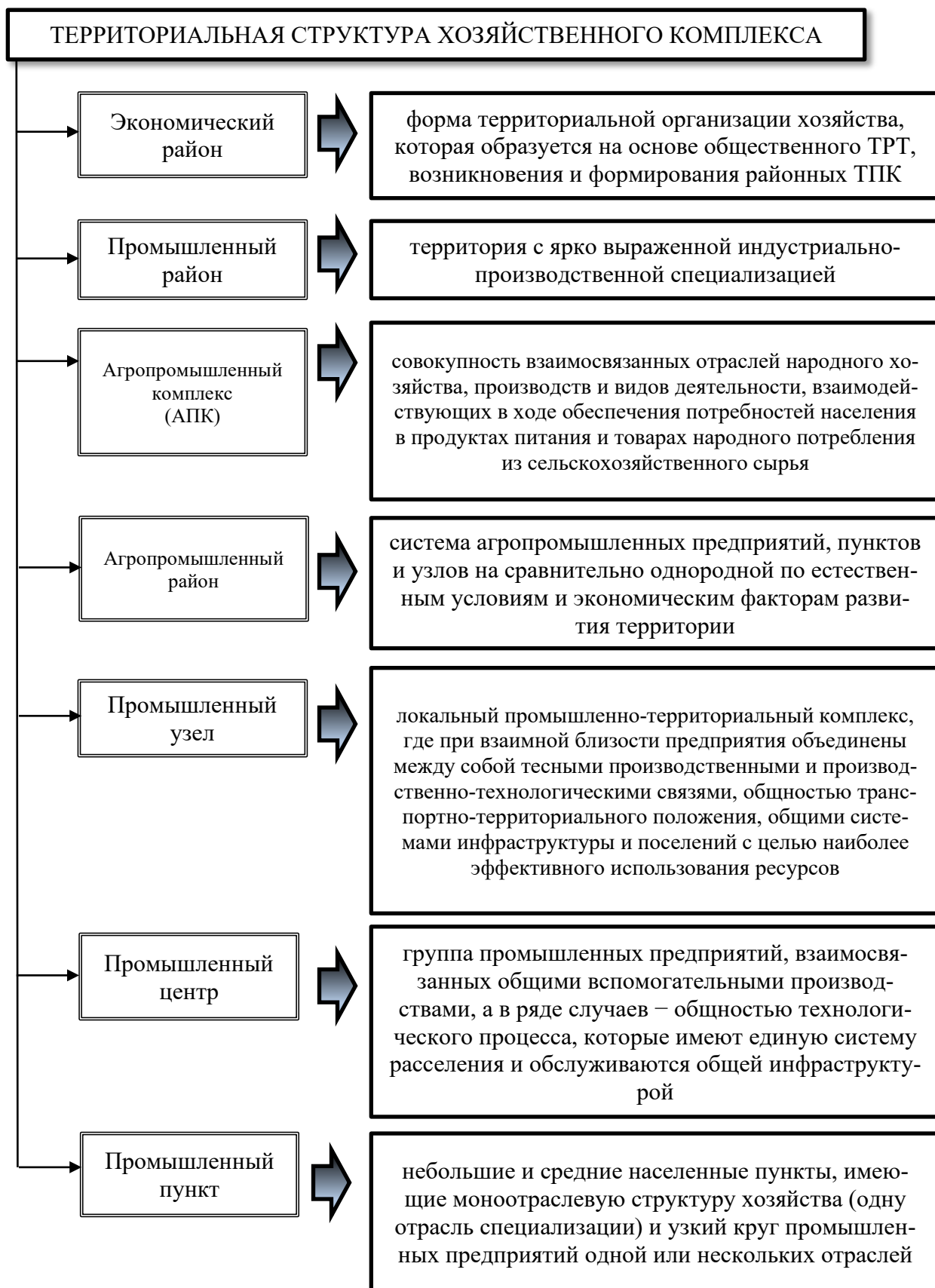


Рис. 3.4. Основные элементы территориальной структуры хозяйства*

* Составлено по материалам [2, 30, 31, 32, 33].

Характерными чертами общественного разделения труда выступают:

- многообразие видов человеческого труда, порожденное многообразием человеческих потребностей и невозможностью их удовлетворения на базе единого технологического процесса;

- специализация субъектов хозяйственной деятельности на отдельных частях воспроизводства того или иного продукта человеческой деятельности, которая не только повышает производительность их труда, но и делает необходимой высокую концентрацию на участках разделенного труда достижений науки и техники;

- кооперация разделенных видов труда, сводящая в единый технологический процесс воспроизводство того или иного продукта посредством различных форм экономической взаимосвязи между этими видами труда.

Система общественного разделения труда включает следующие формы:

1) *общее разделение труда* – разделение труда между промышленностью, сельским хозяйством, строительством, транспортом и связью;

2) *частное и территориальное разделение труда* – разделение труда в отдельных отраслях и подотраслях национальной экономики;

3) *единичное разделение труда* – разделение труда внутри отдельного предприятия, которое в свою очередь может включать индивидуальную специализацию, технологическое либо квалификационное разделение труда и т. д.

Часто в качестве форм общественного разделения труда рассматриваются специализация, кооперация, концентрация [12].

Рассматривая ТРТ как объективный процесс, отметим, что ему присущи тесные взаимосвязи двух его сторон – специализации и обмена товаров.

Степень ТРТ зависит от уровня общественного разделения труда в данной стране и таким образом может характеризовать уровень развития ее производительных сил.

Ю. Г. Саушкин выделил шесть видов ТРТ:

1. *Генеральный* – развивается между странами и крупными экономическими районами (например, по экспорту нефти и газа – между Россией и Украиной).

2. *Внутрирайонный* – между промышленными узлами и городами. Как правило, в одном из них размещается головное предприятие, в другом – его филиалы, или в порядке кооперации поступают комплектующие изделия между производствами.

3. *Вокруг экономического центра* (города, концерна, комбината) может происходить взаимная кооперация, а за счет организации пригородного сельского хозяйства – поставка продукции экономическому центру.

4. *Постадийный* (например, вылов рыбы – переработка: консервирование, копчение, соление) – стадии производственного процесса территориально разъединены.

5. *Фазовый* – одна и та же продукция (например, овощи, фрукты) поступает в центр с разных мест в течение года.

6. *Эпизодичный* – районы или страны осуществляют обмен товарами между собой непостоянно.

С. И. Ищук по масштабам пространственного охвата обосновал уровни ТРТ:

- 1) международный,
- 2) межрайонный,
- 3) внутрирайонный,
- 4) локальный.

Н. Н. Баранский, одним из первых раскрывший содержание территориального разделения труда, различал два возможных случая его развития:

- *абсолютный* – район ввозит необходимую продукцию, которую не может производить вследствие неблагоприятных, несоответствующих природных условий для организации ее производства;

- *относительный* – район ввозит продукцию, которая может производиться на месте, но затраты на ее производство значительно выше затрат в других районах, откуда он ее ввозит.

Виды, уровни и способы развития ТРТ представлены на рис. 3.5.



Рис. 3.5. Виды, уровни и способы развития ТРТ*

* Составлено по материалам [2].

Опыт развитых стран показывает, что с развитием рынка углубляется и расширяется ТРТ, что приводит к усилению роли регионов [21].

С точки зрения экономического развития под *регионом* понимают часть территории страны, континента, насыщенную объектами производства и услуг, которые значительно отличают ее от других территориальных образований, и характеризующуюся единством, взаимосвязью составляющих элементов и целостностью, выступающих объективным условием, закономерным результатом развития именно этой части территории страны, континента [2].

3.6 Определение системы регионов

Осознание системной сущности категории «регион» в настоящее время можно считать общепринятым. Методы нахождения эффективного управления системой, способы его осуществления и сам результат управления в не малой степени определяются тем, какова модель управляемой системы, в какой степени эта модель соответствует реальной системе [21]. Концепция управления региональным развитием имеет тройственную основу.

Во-первых, региональная система – это объект управления, когда государство реализует общенациональные интересы в отношении регионов. Внешнее управление определяет государственную стратегию территориального развития страны, что дает регионам необходимые ориентиры относительно господствующих тенденций, примерных количественных параметров социально-экономического развития, своего места в межрегиональном разделении труда.

Во-вторых, региональная система – это субъект управления, когда регион, как проводник и полноправный участник государственной региональной политики, реализует собственные региональные интересы, согласованные с общегосударственной стратегией развития.

В-третьих, региональная система – это еще и субъект самоуправления, когда, помимо реализации общеэкономического, общесоциального и другого общего потенциала региона как элемента глобальной системы «государство», происходит реализация внутрирегионального потенциала [21].

Важное место в региональной экономике принадлежит определению ее территориальной структуры, т. е. определению системы регионов и их соподчиненности. Выделение территориальных единиц является одним из важных способов регионализации территории.

Система регионов представлена на рис. 3.6.



Рис. 3.6. Система регионов*

* Составлено по материалам [2, 22, 23].

Система мер по решению проблемы депрессивности или отсталости того или иного территориального образования называется *санацией* (оздоровлением) территории.

Целями санации являются:

- 1) временная консервация депрессивного состояния;
- 2) реструктуризация (социальная разгрузка территории, устранение причин экологических катастроф и др.);
- 3) тотальная санация, т. е. полный вывод из зоны депрессии промышленных объектов, переселение из нее жителей (проводится вследствие чрезвычайных ситуаций).

Выделяются четыре главных типа проблемных регионов: *отсталые (слаборазвитые)*, *депрессивные*, *кризисные*, *приграничные* (рис. 3.7).

Средства санации проблемного региона включают:

- 1) действия органов власти по социальной защите населения;
- 2) мероприятия по банкротству предприятий;
- 3) регулирование миграции;
- 4) воздействие на чрезвычайные ситуации;
- 5) поддержку отраслей и территорий по каналам бюджетов и различных программ;
- 6) заключение многосторонних соглашений [2].



Рис. 3.7. Типология проблемных регионов [2]

Санация депрессивных территорий должна принципиально отличаться от других мер государственного регулирования территориального развития (например, от абсолютно обезличенных трансфертов) обязательной индивидуальной направленностью. Варианты санации должны быть столь же разнообразны, сколь различны причины депрессии – как внутрирегиональные, так и внешние по отношению к данной территории. Конкретный путь санации всегда индивидуален: он отличен от других и целевым содержанием понятия «санация», и набором конкретных регулятивных действий, и их последовательностью.

Санация депрессивных территорий – дорогостоящее и практически бесприбыльное дело, истинный результат которого – общегосударственное спокойствие и поддержка относительно небольшого числа людей, терпящих социальное бедствие по независящим от них причинам. В лучшем случае лишь через несколько лет можно ожидать снижения нагрузки на бюджеты и различные социальные фонды, а экономическое саморазвитие – еще более отдаленное и отнюдь не гарантированное последствие санации. Затраты же на реальную, результативную санацию огромны и даже при предельном ограничении числа объектов вполне сопоставимы с современными бюджетными инъекциями в государственно поддерживаемые отрасли: угольную, оборонную, сельское хозяйство. Очевидно, что некоторые средства для рассматриваемых целей все же можно изыскать, причем все они могут появиться только как результат целевой переориентации ресурсов [24].

Различают три типа регионального развития: асимметричный, симметричный и нейтральный.

Асимметричный (дисгармоничный) – тип регионального развития, при котором регионы, имеющие преимущество по тому или иному показателю в начале периода, в дальнейшем его наращивают, а регионы, имеющие относительное отставание, – его усугубляют.

Симметричный (гармоничный) – тип регионального развития, при котором разрыв в уровне региональных показателей сокращается.

Нейтральный – тип развития, при котором соотношение в уровне региональных показателей в течение периода остается неизменным [2].

Таким образом, повышение эффективности управления функционированием и развитием региона требует управления не действиями частей по отдельности, а взаимодействиями между ними. Функциональная согласованность как управляемых объектов, так и самих субъектов управления является обязательным элементом процесса социально-экономического развития региональной системы.

Контрольные вопросы

1. Назовите принципы и факторы экономического районирования.
2. Какие выделяются типы экономических районов?
3. Дайте определение элементам территориальной структуры хозяйства.
4. Назовите три типа регионального развития.
5. Дайте определение проблемного региона.
6. Обоснуйте типологию проблемных регионов.

Темы рефератов

1. Система принципов территориального экономического районирования.
2. Трудности «проблемных» регионов.
3. Подходы к экономическому районированию в различных странах.

Тесты

1. Основными принципами экономического районирования являются

- а) экономический, административный, национальный;
- б) экономический, демографический, политический;
- в) физико-географический, экономический, политический;
- г) экономический, демографический.

2. Взаимосвязанность важнейших составных частей экономической и территориальной структур района – это

- а) специализация;
- б) комплексность;
- в) управляемость;
- г) концентрация.

3. Группа промышленных предприятий, взаимосвязанных общими вспомогательными производствами, а в ряде случаев – общностью технологического процесса, которые имеют единую систему расселения и обслуживаются общей инфраструктурой, – это промышленный

- а) район;
- б) центр;
- в) пункт;
- г) узел.

4. Форма территориальной организации хозяйства, которая образуется на основе общественного ТРТ, возникновения и формирования районных ТПК, – это

- а) экономический район;
- б) промышленный район;
- в) агропромышленный район;
- г) АПК.

5. К уровням территориального разделения труда относят

- а) межрайонный и внутрирайонный;
- б) международный, межрайонный и внутрирайонный;
- в) международный, межрайонный, внутрирайонный и локальный;
- г) постадийный и фазовый.

6. Часть территории страны с четко установленными границами и принятым специальным правовым режимом – это

- а) административно-территориальная единица;
- б) интегральный экономический район;
- в) регион, имеющий статус свободной экономической зоны;
- г) проблемный регион.

7. Определите соответствие интегральных районов по типологии:

1	Мезорайонирование	а	Дальний Восток РФ
2	Макрорайонирование	б	Краснодарский край РФ
3	Микрорайонирование	в	Донецко-Макеевский ТПК

Ответ:

1	
2	
3	

8. Определите соответствие территориальным элементам структуры хозяйства:

1	Экономический район	а	Центрально-Черноземный
2	Промышленный узел	б	Ростов-на-Дону
3	Промышленный центр	в	Липецк

Ответ:

1	
2	
3	

9. К системе регионов НЕ относятся

- а) интегральные экономические районы;
- б) свободные экономические зоны;
- в) объекты охраны природы;
- г) проблемные регионы.

10. Установите соответствие проблемных регионов и их сущности:

Проблемный регион	Сущность
А. Отсталые (слабо-развитые) регионы	1. Территории, в которых перестали действовать рычаги и стимулы высоких темпов развития.
Б. Депрессивные регионы	2. Территории, имеющие традиционно низкий уровень жизни по сравнению с большей частью остальных территорий.
В. Кризисные регионы	3. Территории, испытывающие существенное влияние государственной границы.
Г. Приграничные регионы	4. Территории: подвергшиеся разрушению вследствие природных/техногенных катастроф.

А	Б	В	Г

Творческое задание

Напишите эссе на тему:

«Мой город в системе территориально-производственных комплексов».

Глоссарий

Экономический район – это территориально целостная часть хозяйства страны, которая характеризуется специализацией, комплексностью, управляемостью.

Экономический район – форма территориальной организации хозяйства, которая образуется на основе общественного территориального разделения труда, возникновения и формирования районных территориальных производственных комплексов.

Экономический район (по П. М. Алампиеву) – это географически целостная территориальная часть хозяйства страны, которая имеет свою производственную специализацию, тесные внутренние экономические связи и неразрывно связанная с другими частями общественным территориальным разделением труда.

Территориальное разделение труда (ТРТ) – объективный процесс специализации территории, обусловленный усилением межрегиональной кооперации, обменом специализированной продукцией и услугами.

Промышленный район – территория с ярко выраженной индустриально-производственной специализацией. Это территориальная совокупность родственных предприятий, которые отличаются друг от друга масштабами производства, условиями формирования, сырьевыми, топливно-энергетическими, трудовыми ресурсами, специализацией и структурой производства.

Агропромышленный район – это система агропромышленных предприятий, пунктов и узлов на сравнительно однородной по естественным условиям и экономическим факторам развития территории.

Промышленный узел – это локальный промышленно-территориальный комплекс, где при взаимной близости предприятия объединены между собой тесными производственными связями, общностью транспортно-территориального положения, общими системами инфраструктуры и поселений с целью наиболее эффективного использования естественных, материальных и трудовых ресурсов.

Промышленный центр – это группа промышленных предприятий, взаимосвязанных общими вспомогательными производствами, а в ряде случаев – общностью технологического процесса, имеющих единую систему расселения и обслуживающихся общей инфраструктурой.

Промышленный пункт – как правило, небольшой город с одной отраслью специализации.

Виды ТРТ (по Ю. Г. Саушкину): генеральный, внутрирайонный, вокруг экономического центра, постадийный, фазовый, эпизодичный.

Система регионов включает: административно-территориальные единицы, интегральные экономические районы, регионы со статусом СЭЗ, проблемные регионы.

Виды проблемных регионов: слаборазвитые, депрессивные, кризисные, приграничные.

Признаки проблемных регионов: недостаток собственных ресурсов для решения внутрирегиональных проблем; особое значение геоэкономического/геополитического положения региона для страны; наличие ресурсного потенциала; особая кризисность проявления региональных проблем.

Средства выведения региона из кризиса: регулирование миграции, социальная защита населения, поддержка отраслей, контроль, упреждающие действия, гласность, системность воздействия.

Тема 4. Сущность, цель, задачи и механизмы реализации региональной экономической политики

План

- 4.1 Сущность государственной региональной экономической политики (ГРЭП)
- 4.2 Предмет, объекты и субъекты ГРЭП
- 4.3 Цели и задачи ГРЭП
- 4.4 Сущность механизма реализации ГРЭП

4.1 Сущность государственной региональной экономической политики (ГРЭП)

Сущность региональной политики состоит в эффективном управлении региональным развитием страны с учетом объективных процессов, которые происходят в регионах, и реализации интересов государства относительно регионов.

В методологическом отношении региональную политику следует считать экономической функцией государства [25].

Под государственной региональной политикой понимают совокупность, систему инструментов и механизмов, применение которых должно обеспечить достижение двуединой цели – обеспечить эффективность использования общественных ресурсов в пространстве и гарантировать достижение внешнеэкономических целей общественного развития (социальных, военно-политических, геостратегических, экологических) [25].

Государственная региональная экономическая политика – целенаправленная деятельность государства по управлению социальным, экономическим, экологическим развитием регионов. Эта политика предусматривает учет широкого спектра национальных, политических, социальных факторов, которые позволяют влиять на тенденцию регионального развития [2].

В повседневной текущей деятельности органов управления региональную политику можно определять как часть экономической политики государства, направленную на организацию и упорядочение (т. е. реализацию определенных экономических и социальных норм, стандартов) национальной территории в соответствии с целями и задачами развития страны [25].

Предпосылкой осуществления региональной политики является наличие территориальных диспропорций в уровне социально-экономического развития.

Основные причины обострения региональных диспропорций:

- длительный социально-экономический кризис, который выявил разное отношение отдельных регионов к новым экономическим условиям;
- неравномерность размещения предприятий базовых отраслей, которые являются стабильными показателями развития;
- несоответствие отраслевой структуры экономики регионов современным тенденциям, в результате чего в некоторых регионах сельское хозяйство в валовой добавленной стоимости превышает показатели промышленности;
- незавершенность правового оформления механизма бюджетного регулирования, которая не дает возможности местным бюджетам сформировать финансовые ресурсы для развития территорий.

Основные направления региональной политики:

- определение соотношения движущих сил регионального развития и обеспечение их взаимоотношения (государственного и частного секторов экономики, внутренних и внешних факторов развития региона);
- взаимоотношение общегосударственного и регионального аспектов развития, центрального и регионального уровней управления экономикой;
- подъем экономики отсталых регионов и освоение новых ресурсов;
- проблемы урбанизации;
- демографическая политика государства;
- аграрная политика страны.

Главное направление ГРЭП – это обеспечение рационального использования природных ресурсов регионов, нормализация жизнедеятельности населения, достижение экологической безопасности и усовершенствование территориальной структуры экономики.

Государственная региональная экономическая политика формируется таким образом, чтобы обеспечить территориальную целостность государства, создать равноправные условия функционирования региональных хозяйственных комплексов [2].

Она основывается на таких основных *принципах*:

- конституционность и законность;
- обеспечение целостности территории;
- приближение услуг органов власти и местного самоуправления к непосредственным потребителям;
- стимулирование сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления [2, 25].

Сущность и принципы ГРЭП представлены на рис. 4.1.

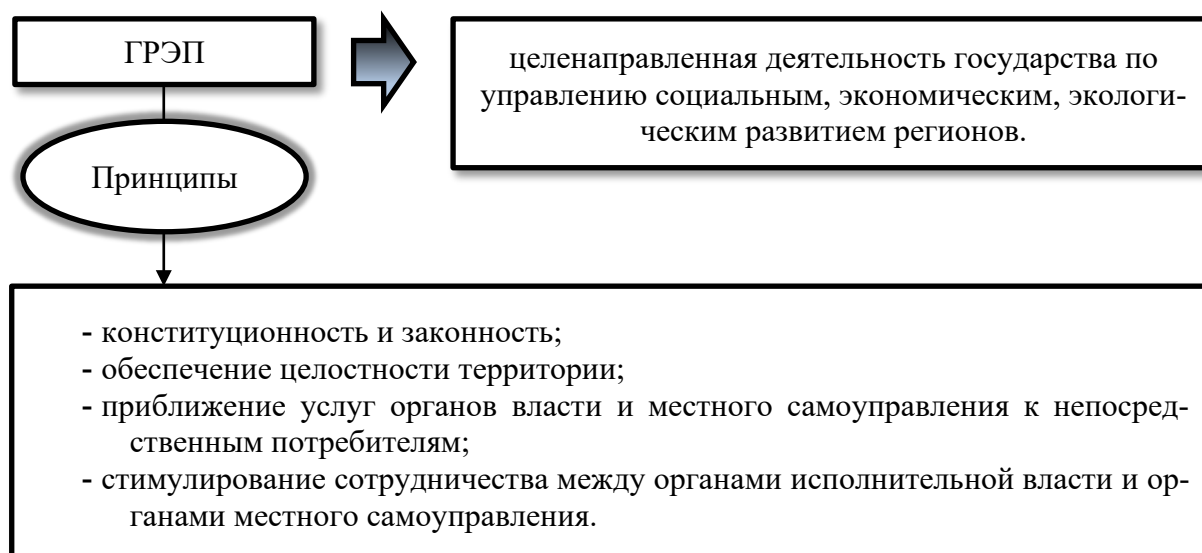


Рис. 4.1. Сущность и принципы ГРЭП*

* Составлено по материалам [2, 25].

Государственная региональная политика как форма целенаправленной помощи государства развитию отдельных (проблемных или развитых) территорий с использованием специальных рыночных инструментов и моделей регионального развития на основе идей Дж. М. Кейнса возникла в 20–30-е гг. XX в. в США и странах Западной Европы. До этого государственное воздействие на региональное развитие было в основном направлено на перемещение рабочей силы, решение проблем размещения новых производств, а также регулирование процессов миграции [26].

Основные положения этой концепции:

- удержать экономическое равновесие регионов без вмешательства государства невозможно;
- участие государства в региональном развитии необходимо с целью уменьшения диспропорций в уровнях развития отдельных территорий;
- целесообразно использование экономических средств влияния: финансовых трансфертов, прямых инвестиций, изменений в системе налогообложения.

В центре внимания такой политики находится экономика депрессивных территорий, которая характеризуется обострением проблем безработицы и резким снижением уровня жизни населения [2].

Но начиная с середины XX в. рыночная интеграция, влияние процессов глобализации и регионализации, установление прямых взаимодействий между региональным и мировым уровнем организации экономических отношений стали основой перехода к применению более тонких инструментов государственного воздействия на региональное развитие [26].

Американским экономистом *М. Фридманом* предложена неоклассическая теория экономического развития. По этой модели вмешательство государства в сферу хозяйствования – минимальное, а главная задача региональной политики состоит не в преодолении региональных диспропорций, а в общем повышении эффективности регионального хозяйственного комплекса.

Считается, что наиболее острые проблемы депрессивных территорий должны решаться не приоритетно, а по мере накопления необходимых средств, вследствие повышения эффективности функционирования хозяйственных комплексов других территорий [2].

Таким образом, в современных условиях существует необходимость в формировании основных подходов к ГРЭП, разработке прикладной государственной территориальной политики, которая способствовала бы укреплению общего экономического пространства, уменьшению дифференциации социально-экономического развития регионов, их экономическому росту и устойчивому социальному развитию [25].

4.2 Предмет, объекты и субъекты ГРЭП

В экономической литературе встречаются различные определения предмета региональной политики. Однако наиболее точным представляется следующее определение: предметом государственной региональной экономической политики является согласование интересов государства и территорий в ходе решения региональных проблем и обеспечение соответствующей комплексности при их осуществлении.

Предмет, объекты и субъекты ГРЭП представлены на рис. 4.2.

Предпосылкой региональной политики выступает неоднородность государства в хозяйственном, социальном, политическом, климатическом отношениях и т. п.

Научной основой региональной политики служит система объективных законов и территориальных аспектов функционирования экономики в сочетании с научными принципами управления [25].

Среди ученых нет однозначных мнений по поводу определения объекта и субъекта ГРЭП.

В широком смысле к объектам региональной политики относятся:

- территориальная (пространственная) структура государства;
- регионы;
- проблемы экономического, социального и экологического характера, имеющие важное значение как для регионов, так и для государства в целом.

Однако на практике объекты региональной политики трактуются более узко. В отечественной экономической литературе сложилась устойчивая традиция в качестве основного объекта региональной политики рассматривать регионы как элементы административно-территориальной структуры страны [25].

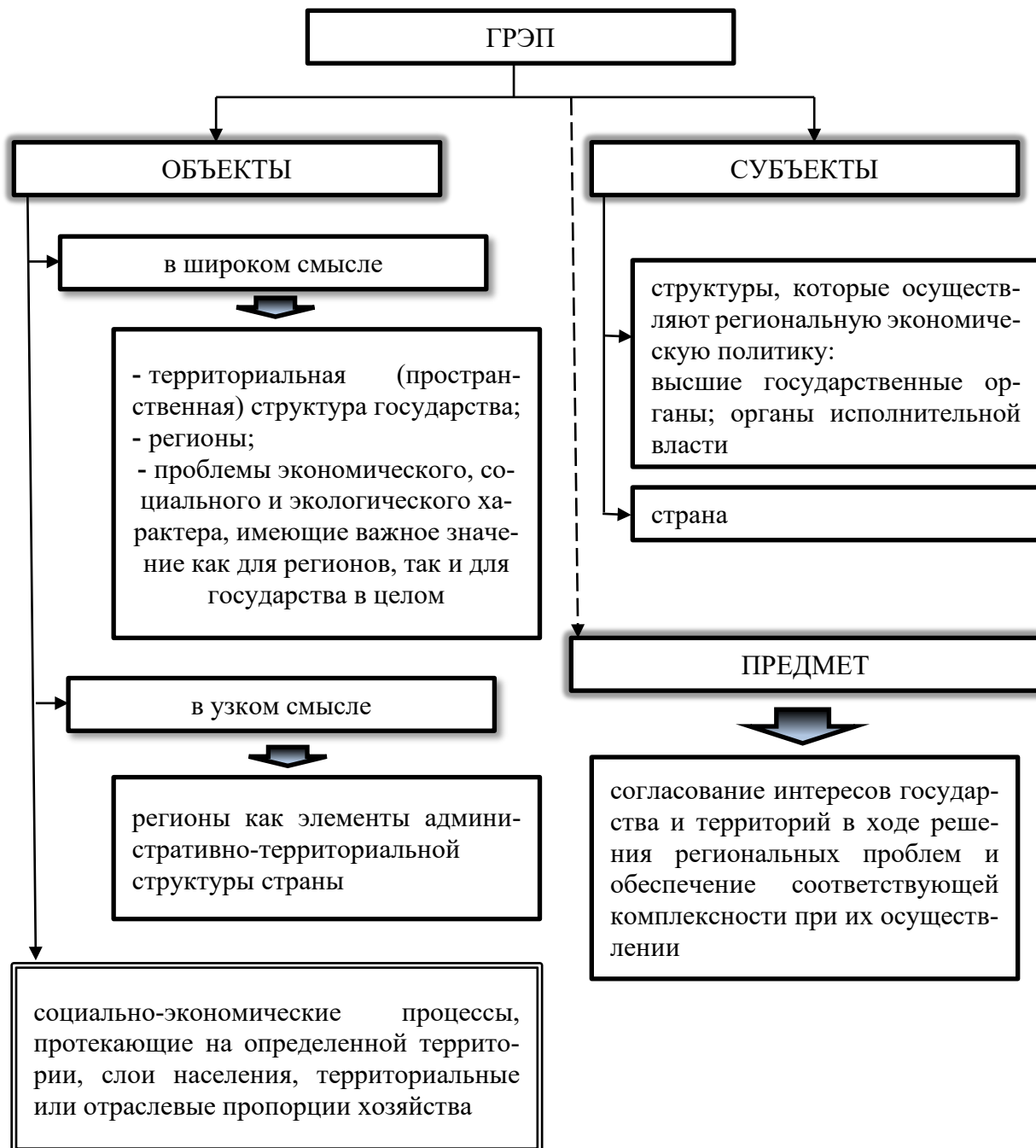


Рис. 4.2. Предмет, объекты и субъекты ГРЭП*

* Составлено по материалам [2, 25].

Специальным объектом региональной политики могут быть депрессивные территории, зоны стихийного бедствия, техногенных катастроф и т. д.

Также объектами ГРЭП считают социально-экономические процессы, протекающие на определенной территории, слои населения, территориальные или отраслевые пропорции хозяйства [2].

Субъекты ГРЭП – это структуры, которые осуществляют региональную экономическую политику. Их условно можно разделить на две группы:

- высшие государственные органы;
- органы исполнительной власти [25].

Есть мнение, в соответствии с которым *субъектом* ГРЭП определяется страна.

С целью формирования и реализации эффективной региональной политики осуществляют типологию регионов как объектов этой политики.

По уровню социально-экономического развития выделяют высоко-, средне- и слаборазвитые регионы. Их основные показатели:

- ВВП на душу населения;
- показатели демографического развития и качества жизни;
- техногенная нагрузка;
- финансовое состояние;
- инвестиционная активность;
- бюджетное обеспечение.

В зависимости от структуры экономики региона выделяют индустриальные, с преобладанием добывающих или обрабатывающих отраслей промышленности, индустриально-аграрные и аграрные территории.

Для успешной реализации государственной региональной экономической политики необходимо учитывать межрегиональные и межгосударственные экономические связи. В этой связи выделяют экспортно и импортно ориентированные территории.

Под экспортно ориентированными регионами понимают территории, продукция которых не только обеспечивает в полном объеме собственные потребности этих территорий, но и вывозится за пределы страны.

Импортно ориентированные регионы ввозят значительные объемы продукции с других территорий или производят продукцию из привозного сырья.

Важное значение имеют приграничные и приморские территории. Субъектами ГРЭП выступают центральные региональные и местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые в границах своей компетентности решают вопросы регионального социально-экономического развития [2].

4.3 Цели и задачи ГРЭП

При формировании любой политики нужно сформулировать цель и задачи, которые необходимо исполнить для того, чтобы цель была достигнута.

Экономическая политика осуществляется на всех уровнях территориальной иерархии общества – центральном, региональном, муниципальном (местном). На каждом из них формулируются свои цели, применяются специфические инструменты, действуют отдельные субъекты экономической политики.

В странах рыночной экономики цель региональной политики – сбалансированность, т. е. сведение к минимуму тех неравенств, которые создают почву для возникновения социальных конфликтов, мешают социально-экономическому развитию страны в целом, сближению в развитии ее частей или групп стран (например, стран – членов Европейского союза). В принципе не отличается от этого подхода определение региональной политики, данное в английском экономическом словаре: «Региональная политика – политика, нацеленная на устранение значительных несоответствий показателей безработицы или дохода на душу населения в разных регионах» [25].

Целями региональной экономической политики являются:

1. Увеличение национального богатства страны путем эффективного использования природно-ресурсного, трудового и научно-технического потенциалов каждого региона и тесного сотрудничества между ними.

2. Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов с учетом эффективности территориального разделения труда, рационализации системы расселения.

3. Поддержка внутрирегиональной сбалансированности экономического развития, экологического состояния, социально-демографического и общественно-политического процессов.

4. Создание необходимых организационно-правовых и экономических условий, которые предоставляют относительно равные возможности каждому региону для эффективного экономического развития, рационального использования природных, трудовых, финансовых ресурсов и удовлетворения потребностей населения [2].

При осуществлении государственного регулирования развития территорий следует исходить из конкретных целевых задач по улучшению функционирования социально-экономической сферы региона. Реализуемые в этом направлении мероприятия должны иметь количественно достижимые параметры в соответствии с поставленной целью: рост объема ВВП (ВРП), объемов

промышленного производства, сельского хозяйства, услуг, доходов, занятости, снижение инфляции и т. п. Выполнение данного условия возможно лишь при стабильном экономическом развитии [25].

Задачи государственной региональной политики

В экономической сфере:

1. Структурная перестройка экономики регионов, в первую очередь промышленных регионов и центров с чрезмерной концентрацией предприятий тяжелой индустрии и сложной экологической ситуацией.
2. Усовершенствование региональной структуры экономики.
3. Улучшение функционирования отраслей производства в рыночных условиях.
4. Усовершенствование экономического районирования и узаконивание границ экономических регионов.

В социальной сфере:

1. Обеспечение полной занятости населения.
2. Улучшение уровня благосостояния и стабильного уровня жизни населения.
3. Предотвращение ухудшения демографической ситуации и депопуляции населения.

В экологической сфере:

1. Предотвращение загрязнения окружающей среды.
2. Эффективное использование природных ресурсов.
3. Ликвидация последствий загрязнения окружающей среды.
4. Сохранение уникальных территорий и природных объектов [2].

В условиях глобального экономического кризиса в региональной политике могут появиться дополнительные задачи, поскольку угроза социальных волнений, вплоть до локальных катастроф, заставит органы власти забыть благоприятные условия «тучных» лет.

Традиционно ученые-регионалисты уделяют наибольшее внимание регулированию межрайонных различий. Но, по существу, речь идет о приложении механизма социального сравнения к уровням развития и уровням жизни различных социально-территориальных общностей среднего государственного уровня. Результатом такого приложения является обычно требование выравнивания этих уровней. Однако в настоящее время трудно считать решенной даже задачу их измерения.

В этих условиях более точной формулой представляется не «выравнивание», а поддержание социально-экономического равновесия между «продвинутыми» зонами и регионами. По существу, речь идет об увязке выравнивания с повышением эффективности [25].

Эффективность региональной политики, по мнению В. Е. Селиверстова, определяется взаимодействием следующих основных факторов: теории и методологии, правовой базы, государственных институтов и финансовых ресурсов [27].

Сначала к системе регионов применяется известное правило оптимизации – «равная предельная производительность ресурсов по всем направлениям их использования». Затем, с учетом социальных ограничений, ищется такое распределение мобильных ресурсов по территории, при котором достигается максимум прироста капитала в масштабе всей страны при недопущении чрезмерных различий между отдельными регионами.

Для решения этой задачи может применяться формула, включающая:

- гарантирование равных для всего населения территории возможностей удовлетворения основных социальных потребностей;
- обеспечение дальнейшего роста благосостояния в зависимости от успехов данного региона в экономическом развитии;
- целевое ускорение социального развития регионов, решающих в данный период наиболее важные задачи.

Что касается первого пункта, то здесь главная проблема – четкое нормирование необходимых средств. Основой его должен стать общегосударственный комплексный социальный стандарт условий жизни – дифференцированная по регионам, формам расселения и этапам долгосрочной перспективы система нормативов, определяющих нижние пределы доступного разнообразия и качества общественных услуг. После того как этот стандарт реализован, дальнейшее повышение уровня жизни в регионах следует ставить в зависимость от роста эффективности их экономики.

В фундаменте данного подхода лежат определенные теоретические представления о том, что межрайонные различия в уровне жизни являются, при прочих равных условиях, следствием более глубоких различий в образе жизни. В этих условиях механическое перераспределение доходов между районами может не ослабить, а, наоборот, усилить территориальное неравенство – подавить инициативу регионов-получателей, стать тяжелым финансовым бременем для регионов-доноров. Поэтому территориальная социальная политика должна ставить общей целью не выравнивание потребления, а выравнивание трудовой активности – сближение региональных показателей занятости и производительности труда [25].

4.4 Сущность механизма реализации ГРЭП

Механизм реализации ГРЭП – система конкретных экономических рычагов и организационно-экономических способов, с помощью которых происходит государственное влияние на пространственную организацию производительных сил, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, усовершенствуется структура их хозяйственного комплекса [2].

Сущность и основные элементы механизма реализации ГРЭП представлены на рис. 4.3.

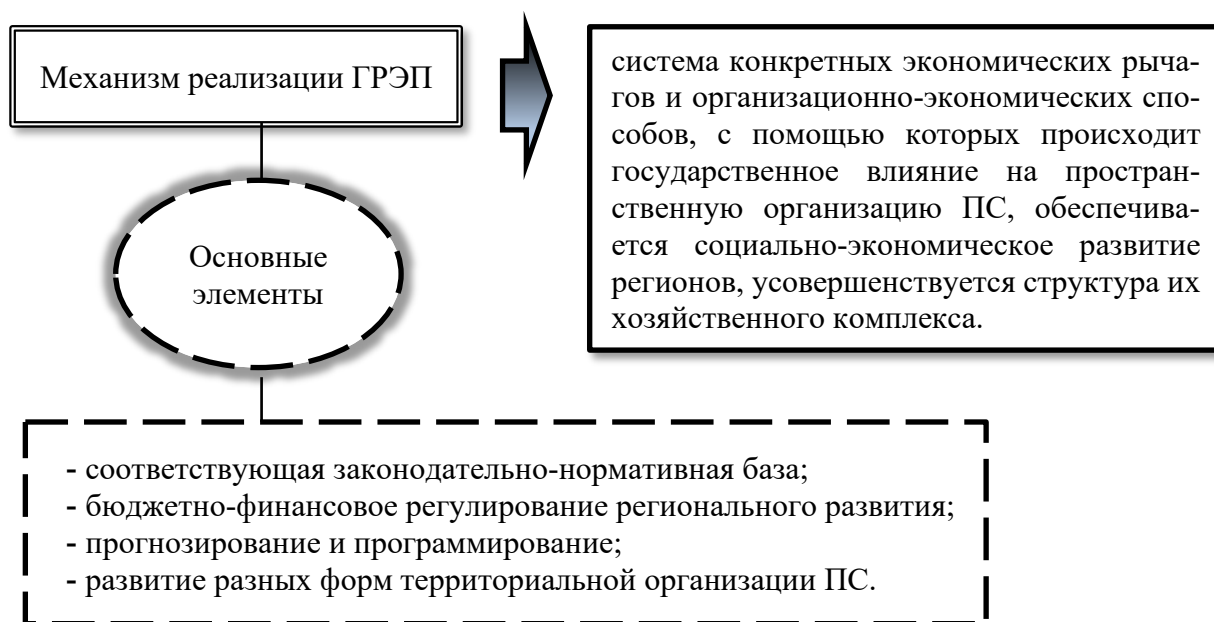


Рис. 4.3. Сущность и основные элементы механизма реализации ГРЭП*

* Составлено по материалам [2, 29].

Основными составными элементами этого механизма выступают:

1. Соответствующая законодательно-нормативная база. Она определяет взаимоотношения государства и регионов. Через законодательную систему государство проводит политику, направленную на повышение экономической самостоятельности территорий. Она координирует деятельность местной власти на основе определения соотношения государственного и местных бюджетов.

2. Бюджетно-финансовое регулирование регионального развития. Достаточное государственное вмешательство в хозяйственные процессы, которые измеряются показателями удельного веса государственных расходов в ВВП. Их высокий удельный вес свидетельствует о сильном влиянии государства на экономику регионов.

Налоговые и другие платежи в бюджет нацелены в основном на регулирование собственной финансовой базы субъектов хозяйствования за счет использования различных налоговых регуляторов (ставок, льгот, сроков платежа, санкций и т. д.) и, следовательно, влияют лишь на уровень финансовых ресурсов, остающихся в их распоряжении. Расходы бюджета выполняют иную функцию, – увеличивают финансовые возможности юридических и физических лиц, а также региональных и местных органов власти и управления (при выделении финансовой помощи из бюджета) [28].

3. Прогнозирование и программирование.

Прогнозирование социально-экономического развития страны и регионов является важной функцией органов исполнительной власти, с помощью которой можно определить и рассмотреть возможные варианты развития, выделить наиболее оптимальные направления региональной социально-экономической политики.

С помощью разработки среднесрочных и долгосрочных программ развития регионов достигается планомерность развития производительных сил, согласовываются интересы отдельных отраслей [2].

Территориальное планирование должно осуществляться в связке со стратегией развития страны и регионов [29].

4. Развитие разных форм территориальной организации производительных сил (создание специальных экономических зон, межрегиональное и приграничное сотрудничество).

Создание специальных экономических зон даст возможность увеличить поступление иностранных инвестиций, создать современную производственную, транспортную и рыночную инфраструктуру, увеличить эффективность использования природных ресурсов.

Важное место в региональной экономической политике отводится разным формам приграничного сотрудничества. Создаются зоны упрощенного пересечения границы, взаимовыгодной торговли, добрососедства.

Основными направлениями *усовершенствования механизма* государственной региональной политики являются:

- разработка новой стратегии ГРЭП, которая дала бы возможность ускорить экономические преобразования в государстве, обеспечить успешное вхождение субъектов хозяйствования в рыночную систему;
- определение новых перспективных направлений ГРЭП, учитывая процессы глобализации и регионализации;
- стратегия экономического роста; приоритеты научно-технического и инновационного развития; индустриальное и агропромышленное развитие;

- развитие внешнеэкономической деятельности в системе международной торговли.

Среди первоочередных задач ГРЭП определено улучшение условий жизни населения, последовательное и радикальное увеличение ВВП на душу населения и увеличение затрат на образование и охрану здоровья [2].

В настоящее время в мире наблюдаются следующие тенденции в данной сфере:

- во-первых, либерализация и дерегулирование, т. е. отказ государства от многих функций по регулированию экономики;

- во-вторых, децентрализация и деконцентрация – делегирование полномочий на низшие уровни в соответствии с принципом субсидиарности [25].

Приоритетами экономической политики должны стать: формирование эффективной структуры экономики, оживление инвестиционных процессов, реформирование финансовой системы, активизация внутреннего рынка и создание на этой основе необходимой базы для решения социальных проблем [2].

Контрольные вопросы

1. В чем сущность ГРЭП?
2. Какие Вы знаете основные причины обострения региональных диспропорций в социально-экономическом развитии?
3. Назовите основные направления региональной политики.
4. Какие принципы находятся в основе современной государственной региональной политики?
5. Назовите объекты и субъекты ГРЭП.
6. Как делятся регионы по уровню социально-экономического развития?
7. Перечислите цели и задачи ГРЭП.
8. В чем сущность механизма реализации ГРЭП?

Темы рефератов

1. Концепции региональной политики Дж. М. Кейнса и М. Фридмана.
2. Проблемы свободных экономических зон.
3. Рычаги реализации государственной региональной политики.

Тесты

1. Продолжите утверждение: «Количество используемых методов при анализе территориального развития...»

- а) влияет опосредованно, главное – качество расчетов;
- б) не влияет на результат исследования;
- в) влияет на точность анализа;
- г) влияет на субъекты анализа.

2. На преодоление различий в уровне жизни города и села направлены факторы

- а) социально-экономические;
- б) демографические;
- в) геополитические;
- г) административные.

3. Укажите ошибочный тезис:

- а) существует единая универсальная модель региональной политики;
- б) удержать экономическое равновесие регионов без вмешательства государства невозможно;
- в) государственная региональная политика обеспечивает целостность территории;
- г) главное направление ГРЭП – это обеспечение рационального использования природных ресурсов регионов, нормализация жизнедеятельности населения, достижение экологической безопасности и усовершенствование территориальной структуры экономики.

4. Минимальное вмешательство государства в развитие регионов и отказ от преодоления региональных диспропорций приветствовал

- а) М. Фридман;
- б) Дж. М. Кейнс;
- в) А. Маршалл;
- г) Ф. Тейлор.

5. Государственная региональная политика как форма целенаправленной помощи государства развитию отдельных (проблемных или развитых) территорий с использованием специальных рыночных инструментов и моделей регионального развития возникла на основе идей

- а) Дж. М. Кейнса;
- б) Ф. Тейлора;
- в) Ж.-Б. Сэя;
- г) М. Фридмана.

6. Механизм реализации ГРЭП включает

- а) законодательно-нормативную базу;
- б) бюджетно-финансовое регулирование;
- в) прогнозирование и программирование;
- г) развитие разных форм территориальной организации ПС;
- д) правильные ответы а и б;
- е) правильные ответы а, б, в, г.

7. К основным направлениям региональной политики, в частности, относят

- а) проблемы урбанизации;
- б) демографическую политику государства;
- в) аграрную политику государства;
- г) правильные ответы а, б;
- д) правильные ответы а, б, в.

8. К принципам ГРЭП НЕ относят

- а) конституционность и законность;
- б) обеспечение целостности территории;
- в) приближение услуг органов власти и местного самоуправления к непосредственным потребителям;
- г) стимулирование сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;
- д) формирование крупных центров.

9. В широком смысле к объектам региональной политики относят

- а) территориальную (пространственную) структуру государства;
- б) регионы;
- в) проблемы экономического, социального и экологического характера, имеющие важное значение как для регионов, так и для государства в целом;
- г) правильные ответы а, б;
- д) правильные ответы а, б, в.

10. Система конкретных экономических рычагов и организационно-экономических способов, с помощью которых происходит государственное влияние на пространственную организацию производительных сил, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, усовершенствуется структура их хозяйственного комплекса, – это

- а) региональная экономическая политика;

- б) ГРЭП;
- в) механизм реализации ГРЭП;
- г) элемент ГРЭП.

Творческое задание

Составьте кроссворд 5х5 с обязательным ключевым словом «управление».

Глоссарий

Государственная региональная экономическая политика (ГРЭП) – целенаправленная деятельность государства по управлению социальным, экономическим, экологическим развитием регионов.

Механизм реализации ГРЭП – система конкретных экономических рычагов и организационно-экономических способов, с помощью которых происходит государственное влияние на пространственную организацию производительных сил, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, совершенствуется структура их хозяйственного комплекса.

Тема 5. Потенциал развития экономики на национальном и региональном уровне

План

- 5.1 Понятие природно-ресурсного потенциала и его роль в экономике
- 5.2 Характеристика природных ресурсов
- 5.3 Экономическая оценка природных ресурсов
- 5.4 Ресурсосбережение – главное направление использования ПРП
- 5.5 Динамика численности населения
- 5.6 Рынок труда и проблемы занятости трудовых ресурсов

5.1 Понятие природно-ресурсного потенциала и его роль в экономике

Природно-ресурсный потенциал района оказывает влияние на его рыночную специализацию и место в территориальном разделении труда. Размещение, условия добычи и характер использования природных ресурсов влияют на содержание и темпы регионального развития [6].

Природно-ресурсный потенциал (ПРП) развития территории представляет собой природно-климатические условия и совокупность всех видов природных ресурсов, которые уже вовлечены или в обозримом будущем могут быть вовлечены в хозяйственный оборот для расширения производства и обеспечения базы развития [30]. Это *суммарная совокупная величина, выражающая размер природного богатства территории* (рис. 5.1)

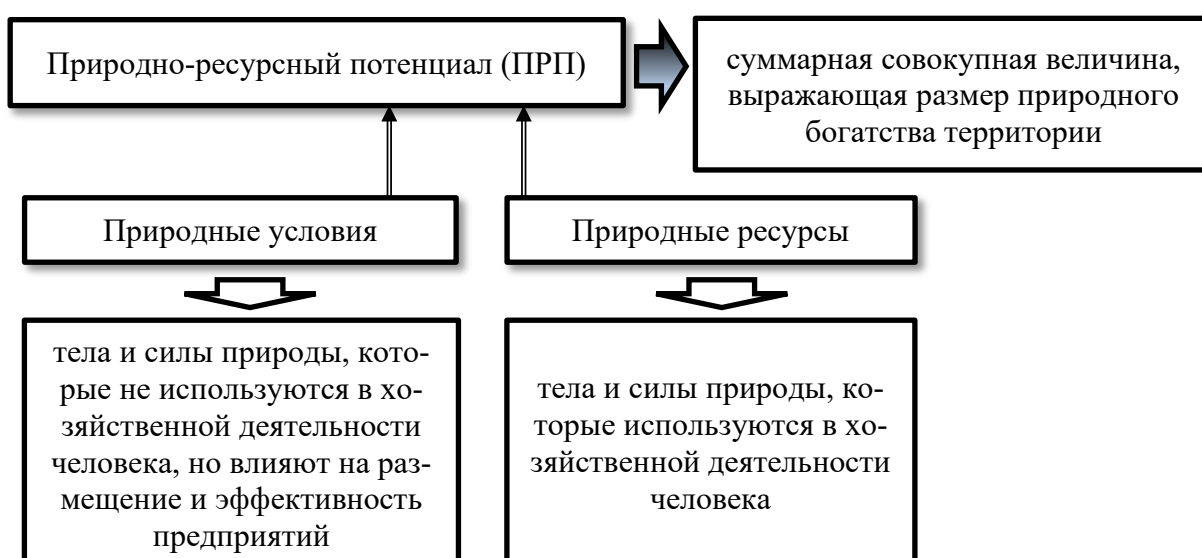


Рис. 5.1. Природно-ресурсный потенциал*

* Составлено по материалам [2, 30].

Природно-ресурсный потенциал играет важную роль в экономике страны. Наличие минеральных ресурсов предопределяет развитие отраслевой структуры хозяйства страны. В случае обеспеченности минеральными ресурсами территория имеет возможность развивать отрасли добывающей промышленности и тяжелой индустрии.

Исторический срез свидетельствует, что ранее Донецкий регион, находясь в уникальных ландшафтных и горно-геологических условиях Донбасса благодаря сочетанию ресурсов, необходимых для формирования мощного комплекса отраслей тяжелой индустрии, был одним из флагманов индустрии СССР.

Большое значение имели запасы марганцевых, железных руд, каменного угля (в том числе коксующегося и антрацитов). Сосредоточение каменного угля, железных и марганцевых руд, флюсов, огнеупорных глин и других минералов способствовали развитию в восточной части страны крупного промышленного района со специализацией на развитии металлургии, машиностроения, химической промышленности.

Велико значение минеральных ресурсов в формировании элементов территориальной структуры. Например, промышленный район отражает конфигурацию угольных бассейнов, в основе некоторых промышленных узлов, промышленных центров и пунктов находится добыча угля, рудных и нерудных ресурсов, переработка рыбы и т. д.

В структуре природно-ресурсного потенциала выделяют природные условия и природные ресурсы (табл. 5.1).

Таблица 5.1

Природные условия и природные ресурсы

Природные условия	Природные ресурсы
географическое положение	минеральные
рельеф	водные
климат	земельные
растительность	биологические (лесные)
тектоническое строение	рекреационные

Природные условия – тела и силы природы, которые не используются в хозяйственной деятельности человека, но влияют на размещение и эффективность предприятий.

Природные ресурсы – тела и силы природы, которые используются в хозяйственной деятельности человека [2].

Наличие природных ресурсов является очень важным для общества в целом и любого государства и региона в частности.

5.2 Характеристика природных ресурсов

Природные (естественные) ресурсы – это природные составляющие и явления, которые человек использует для создания материальных благ и удовлетворения своих потребностей. Природные ресурсы Земли – лимитирующий (ограничивающий) фактор выживания человека [6].

На данный момент уже исследованы все типы природных ресурсов, найдено множество месторождений, поэтому для удобства существует разделение природных ресурсов по различным признакам.

Группы природных ресурсов представлены на рис. 5.2.

Минеральные ресурсы по характеру хозяйственного использования принято делить на следующие группы:

- 1) энергетические (каменный, бурый уголь, нефть, газ, уран, торий);
- 2) рудные (руды черных, цветных металлов, рассеянные, благородные);
- 3) нерудные [2].

Различают следующие *виды полезных ископаемых по хозяйственному значению*:

1) общегеологические – общие запасы минерального ресурса, имеющегося в земной коре;

2) забалансовые (некондиционные) – запасы, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно по технико-экономическим причинам (вследствие малой мощности залежей, низкого содержания ценного компонента, особой сложности условия эксплуатации, необходимости применения очень сложных процессов переработки), но в дальнейшем они могут быть объектом промышленного освоения;

3) балансовые (кондиционные) – запасы, использование которых экономически целесообразно и которые удовлетворяют как промышленным требованиям по качеству сырья, так и товарно-техническим условиям.

Величины запасов полезных ископаемых обладают различной достоверностью их подсчета, зависящей от сложности геологического расположения, строения и детальности геологической разведки [2, 6].

Классификация запасов полезных ископаемых предполагает их деление на категории: А, В, С1, С2.

К категории А принадлежат детально разведанные запасы полезных ископаемых с точно определенными границами тел полезных ископаемых, их формами и строением.

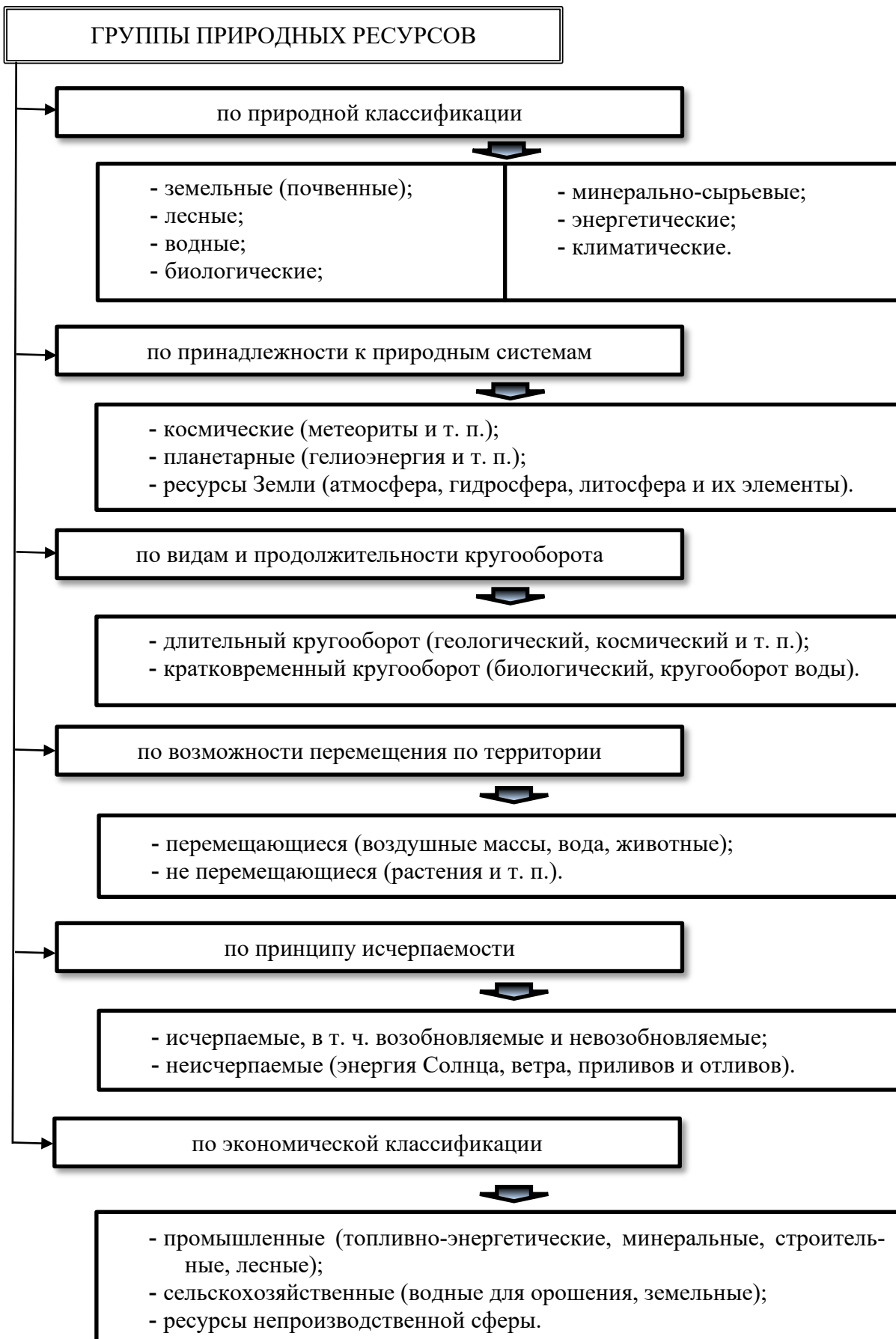


Рис. 5.2. Группы природных ресурсов*

* Составлено по материалам [2, 12].

К категории В относятся предварительно разведанные полезные ископаемые с примерно определенными контурами тел, без точного отображения пространственного положения природных типов минерального сырья.

В категорию С1 включают запасы разведанных месторождений сложного геологического строения, а также слабо разведанные запасы полезных ископаемых на новых площадях с учетом экстраполяции.

В категорию С2 относятся перспективные запасы (которые планируют разведывать и осваивать в отдаленном будущем) [6].

5.3 Экономическая оценка природных ресурсов

В отечественной экономической науке сложились три основных подхода к оценке природных ресурсов. Все они опираются на определение материальных затрат, связанных с использованием ресурсов, поэтому лишь косвенно через величину этих затрат и экономического эффекта дают возможность оценивать природные ресурсы.

Первый подход – по затратам на вовлечение в использование, осуществляется на базе прямых издержек на разведку, освоение, улучшение данного источника ресурсов. Сравнение этих затрат с затратами по другим источникам дает возможность выявить из числа имеющихся те, которые дают экономию времени, капитальных вложений на вовлечение в эксплуатацию новых источников.

Второй подход – по затратам на использование, опирается на теорию дифференцированной ренты и выявление экономического эффекта, которые возникают при эксплуатации данного месторождения, участка земли, лесного массива и т. д. по сравнению с худшим. Оценка рассчитывается по разности между приведенными затратами на худшем источнике ресурсов и оцениваемом, если известно число и структура источников, обеспечивающих потребность в ресурсах. Это позволяет выбрать наиболее эффективные варианты обеспечения страны ресурсами, а также рассчитать оптимальные налоги при передаче источников сырья в аренду, при смене их владельца или пользователя.

Третий подход – по затратам на восстановление и компенсацию. Фактически это оценка будущих затрат, которые обществу предстоит осуществить, если данный источник ресурсов выйдет из пользования в результате истощения или деградации. Данная оценка применима для возобновляемых или взаимозаменяемых ресурсов, учитывающих допустимые затраты на их возобновление или замену другим ресурсом. Она также может быть использована для регулирования отношений между ресурсопользователями и государством в виде штрафа за порчу ресурсов.

По своему содержанию экономическая оценка природных ресурсов может быть определена как социально-эколого-экономическая, от ее результатов зависит оценка влияния примеряемых процессов природопользования на благосостояние будущих поколений [6].

Экономическая оценка природных ресурсов представлена на рис. 5.3.



Рис. 5.3. Экономическая оценка природных ресурсов *

* Составлено по материалам [2].

В современных условиях в экономической оценке отражаются:

1. Целесообразность вовлечения природного ресурса в хозяйственный оборот с учетом степени его разведанности и исследованности, ограниченности, восполнимости, возможных объемов и сроков использования.

2. Налоговые, лицензионные, экологические и другие платежи, связанные с природопользованием.

3. Убытки от нерационального и некомплексного использования ресурсов.

4. Ущерб от проявления внешних негативных факторов.

Экономическая оценка природных ресурсов необходима для обеспечения макроэкономических задач природопользования:

1. Учет стоимости природных ресурсов в составе богатства страны.

2. Прогнозирование и планирование развития экономики.

3. Регулирование процессов природопользования.

4. Решение стратегических вопросов экономической безопасности страны.

5. Корректировка систем налогообложения и экономического стимулирования.

6. Решение общегосударственных вопросов, связанных с рациональным и комплексным использованием природных ресурсов.

В целом система стоимостных оценок природных ресурсов призвана решить ряд комплексных проблем:

1. Создать механизм учета и воспроизводства национального богатства страны.

2. Разработать принципы инвестирования в природоэксплуатирующие отрасли.

3. Внедрить методы управления запасами природных ресурсов и решить проблемы ресурсосбережения.

4. Обеспечить сбалансированное развитие территорий.

5. Разработать единую систему платежей за пользование природными ресурсами, методологию оценки объекта и т. д. [6].

5.4 Ресурсосбережение – главное направление использования ПРП

Ресурсосбережение – новая идеология хозяйствования, которая базируется на экономном использовании имеющейся в наличии ресурсной базы, оптимальном соотношении первичных и вторичных ресурсов, малоотходном производственном цикле [2].

Сущность и направления ресурсосбережения представлены на рис. 5.4.

Для процесса ресурсосбережения в регионе энергетические ресурсы имеют приоритетное значение. Они являются той основой, без которой невозможен ни процесс производства, ни другие виды деятельности человека [31, с. 154]. По мнению Н. Н. Некрасова, энергетическая обеспеченность хозяйственного комплекса является обобщающим показателем уровня экономического развития и технического прогресса [32, с. 186]. Поэтому исследования в

области эффективного использования энергии отражают процессы, происходящие в сфере ресурсопотребления в целом.

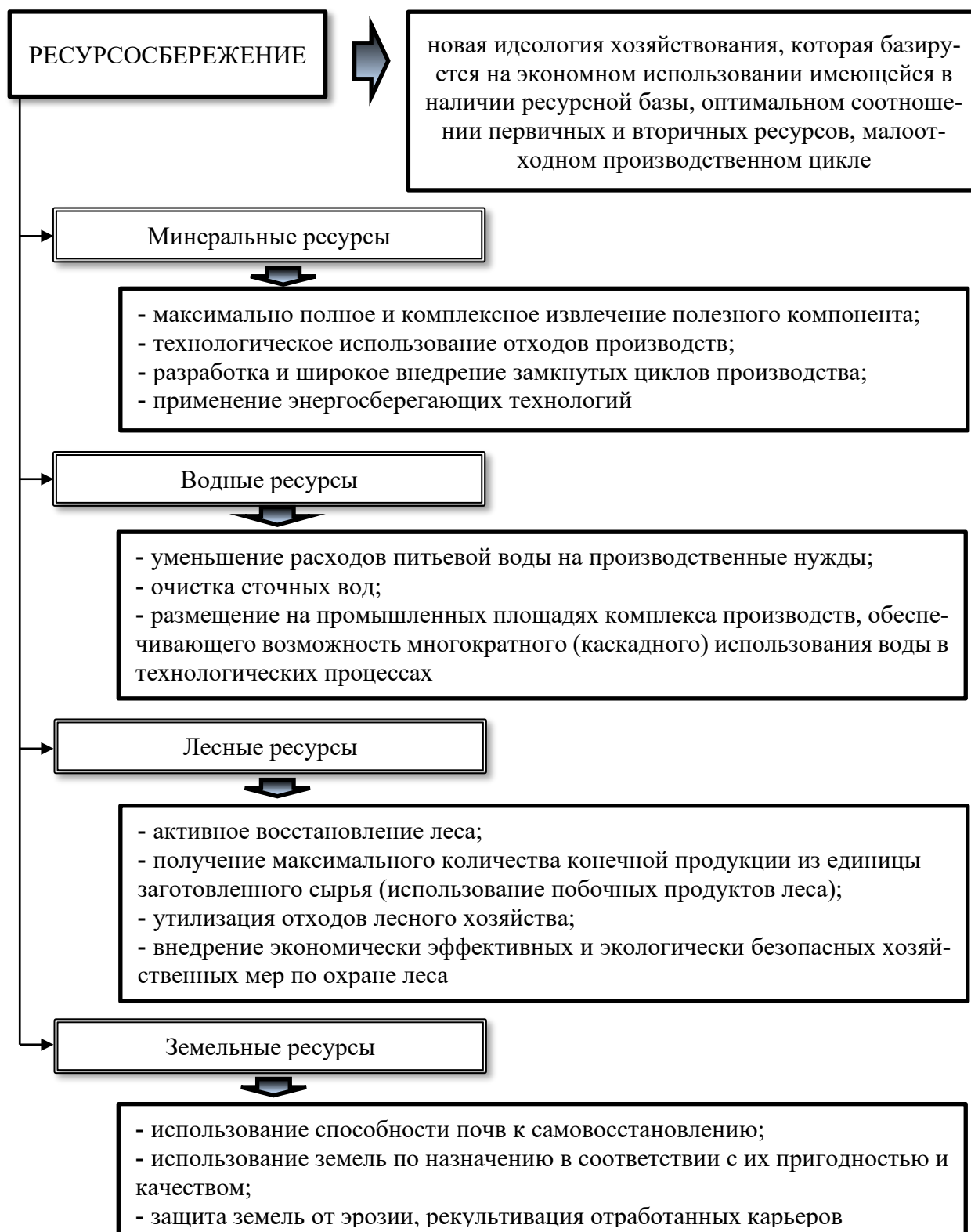


Рис. 5.4. Сущность и направления ресурсосбережения*

* Составлено по материалам [2, 31].

В новых экономических условиях ресурсосбережение становится основным источником повышения эффективности хозяйствования в регионе, что проявляется прежде всего в снижении его ресурсоемкости и, как следствие, в снижении затрат. Следовательно, ресурсосбережение позволяет одновременно уменьшить потребности региона в ресурсах и получить средства для их обеспечения.

Анализ механизма формирования ресурсосбережения позволяет выделить следующие его принципиальные особенности, имманентные для регионального уровня хозяйствования.

Во-первых, целью регионального развития (в отличие от любого отдельного хозяйствующего субъекта) является обеспечение пропорционального и динамичного развития территории, а не получение прибыли. Получение прибыли на региональном уровне может быть только инструментом достижения цели.

Во-вторых, в процессе формирования механизма ресурсосбережения в регионе следует исходить из необходимости обеспечения долгосрочной эффективности хозяйствования, а не только из соображений текущей экономии ресурсов. В отдельные периоды времени не исключается и увеличение расхода ресурсов в связи с необходимостью решения крупномасштабных социальных проблем, глобальной реконструкцией научной и производственной основы хозяйственного комплекса региона и т. д.

В-третьих, при формировании стратегии ресурсосбережения на региональном уровне нельзя ориентироваться только на результаты, полученные в рамках отдельных хозяйственных систем, так как экономия ресурсов в одних элементах хозяйственного комплекса может быть достигнута за счет повышенного ресурсопотребления в других.

Иными словами, региональным результатом ресурсосбережения будет тот его уровень, достижение которого не повышает показатель ресурсоемкости в отдельных звеньях хозяйственного комплекса.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что ресурсосбережение отражает наиболее общие существенные и устойчивые связи и зависимости, непосредственно затрагивающие все основные стороны систем жизнедеятельности и жизнеобеспечения региона.

С учетом выделенных особенностей формирования ресурсосбережения в регионе немаловажное значение приобретает задача оценки его уровня и определения соответствующего показателя.

Экономический эффект ресурсосбережения в регионе может быть рассчитан как сумма экономии различных видов ресурсов в следующих звеньях хозяйственного комплекса: предприятия, организации, бытовой сектор. Од-

нако содержание ресурсосбережения не может исчерпываться простой экономией ресурсов. Комплексный региональный эффект ресурсосбережения обязательно должен включать оценку социальных факторов.

Экономия ресурсов означает уменьшение их расхода в процессе производственно-хозяйственной деятельности за счет эффективного и рационального использования и является составной частью ресурсосбережения. В свою очередь, ресурсосбережение обязательно предполагает абсолютную или относительную экономию ресурсов производства. В то же время следует выделить, что экономия ресурсов может быть достигнута и за счет ухудшения качества продукции. При этом продукция части отраслей является социально значимой и снижение ее качественных параметров непосредственно затрагивает интересы населения. Поэтому экономический эффект не всегда может быть сравним с социальными явлениями.

Следовательно, ресурсосбережение всегда подразумевает экономию ресурсов, но экономия ресурсов не всегда означает ресурсосбережение. Поэтому полное тождество этих понятий представляется ошибочным. Если ресурсосбережение – процесс рационализации использования природных и экономических ресурсов, то экономия – результат, итог, экономический эффект этого процесса. Вследствие этого комплексный региональный эффект ресурсосбережения не тождественен сумме экономии различных видов ресурсов и не может быть оценен без учета социальных факторов и явлений.

Исходя из вышеизложенного, под ресурсосбережением следует понимать процесс, направленный на рационализацию комплексного использования ресурсов во всех элементах хозяйственного комплекса региона в долгосрочной перспективе и обеспечение возрастающих потребностей в них за счет экономии, не снижающей социальных стандартов и качества жизни.

Механизм формирования ресурсосбережения в регионе представляет собой систему средств и инструментов, с помощью которых может быть обеспечено достижение цели повышения регионального уровня ресурсосбережения.

Сложность и многофакторность процесса ресурсосбережения в регионе существенно повышают требования к управлению им. Ресурсосбережение должно стать региональным методом хозяйствования, в связи с чем его развитие на региональном уровне должно предусматривать тактическое и стратегическое направления.

Тактическое ресурсосбережение представляет собой текущую деятельность по совершенствованию достигнутого состояния использования ресурсов, направленную на всестороннее повышение уровня ресурсосбережения в регионе. Оно заключается в выявлении резервов и потерь в различных элементах хозяйственного комплекса.

Стратегическое ресурсосбережение направлено на кардинальное изменение достигнутого в регионе уровня ресурсопотребления и ориентировано на долгосрочную перспективу и масштабные результаты.

Основой стратегического ресурсосбережения является инновационная деятельность, которая применительно к региональному уровню хозяйствования предполагает следующие основные направления:

- 1) совершенствование качественных параметров продукции, позволяющее продлить срок ее эксплуатации;
- 2) строительство новых объектов, использующих ресурсосберегающие технологии;
- 3) поиск технологического решения, при котором исчезает потребность в продукции определенного типа.

Следует выделить, что стратегическое направление ресурсосбережения допускает увеличение текущего потребления ресурсов в целях существенного снижения объемов их расходования в перспективе.

Таким образом, в новых условиях хозяйствования ресурсосбережение становится определяющим инструментом управления затратами хозяйственного комплекса любого уровня. При этом на современном этапе социально-экономического развития все большее значение приобретает проблема целостного и устойчивого развития территорий, составляющих страну. Именно регион сегодня становится системообразующим фактором социально-экономического развития. Ресурсосбережение должно стать региональным методом хозяйствования, в связи с чем его развитие на региональном уровне должно предусматривать тактическое и стратегическое направления [31, с. 155–158].

5.5 Динамика численности населения

Население играет важную роль не только в развитии экономики любой страны мира, но и в ее инвестиционной привлекательности. Население выступает основной производительной силой общества. Люди являются одновременно производителями и потребителями товаров и услуг. От количества населения и его качественного состава зависит уровень социально-экономического развития региона, перспективы его развития.

На динамику численности населения влияют два фактора: естественный прирост и миграция населения (рис. 5.5).

Показатели рождаемости, смертности и естественного прироста населения рассчитываются на 1000 человек населения.

В зависимости от соотношения показателей естественное движение населения может быть первого и второго типа воспроизводства [2].

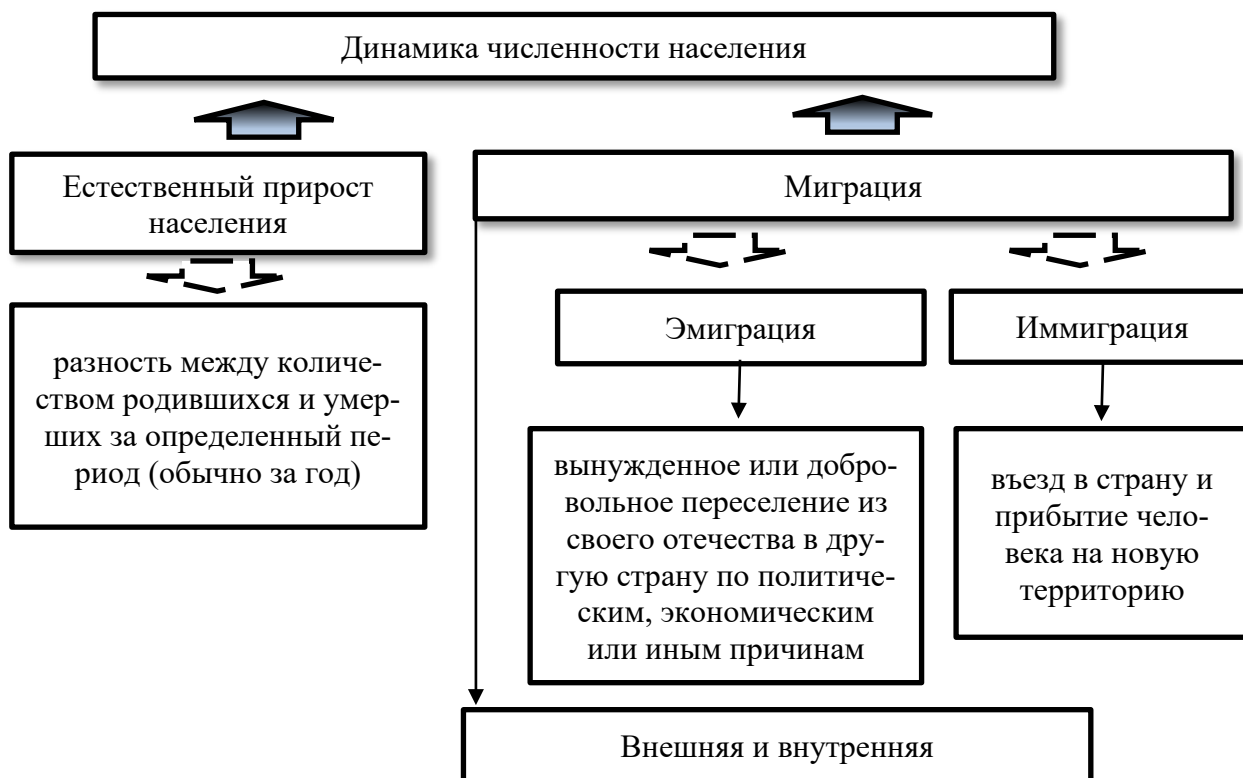


Рис. 5.5. Факторы, влияющие на динамику численности населения*

* Составлено по материалам [2, 33].

Среди факторов, оказывающих влияние на естественное движение населения, можно выделить следующие:

- занятость женщин в общественном производстве;
- уровень экономического развития;
- уровень урбанизации;
- уровень медицинского обслуживания;
- роль женщины в обществе;
- этнические особенности;
- уровень грамотности населения и т. д.

Еще одним фактором, влияющим на численность населения, является миграция населения, под которой понимают смену места жительства.

Разность между количеством иммигрантов и эмигрантов представляет собой *сальдо миграции*.

По временным рамкам выделяют миграцию постоянную и временную. Кроме того, существуют: сезонная, отраслевая и другие виды миграции.

Для Донецкого региона характерным явлением последних десятилетий является низкий показатель рождаемости и, как следствие, низкий коэффициент естественного прироста. Это негативная тенденция привела к сокращению численности населения и к такому опасному явлению, как «старение нации»,

которое проявляется в увеличении в структуре населения доли лиц старших возрастных групп [2].

Общая численность населения ДНР на 1 января 2019 г. составляет 2,286 млн чел. Из них 2,177 млн чел. (95,2 %) – жители городских поселений, 108,7 тыс. чел. (4,8 %) – жители сельской местности.

С 2015 до 2018 г. число жителей Республики уменьшилось на 70,9 тыс. чел., или на 3,04 %, а по сравнению с 2017 г. – на 16,8 тыс. чел.

При таких темпах «вымирания» (естественной убыли) населения Республика через 10 лет потеряет 230 тыс. чел., а через 100 лет – все население, если Правительством ДНР не будут предприняты срочные меры по стабилизации демографической ситуации [34, с. 116–117].

Динамика основных демографических показателей ДНР представлена на рис. 5.6.

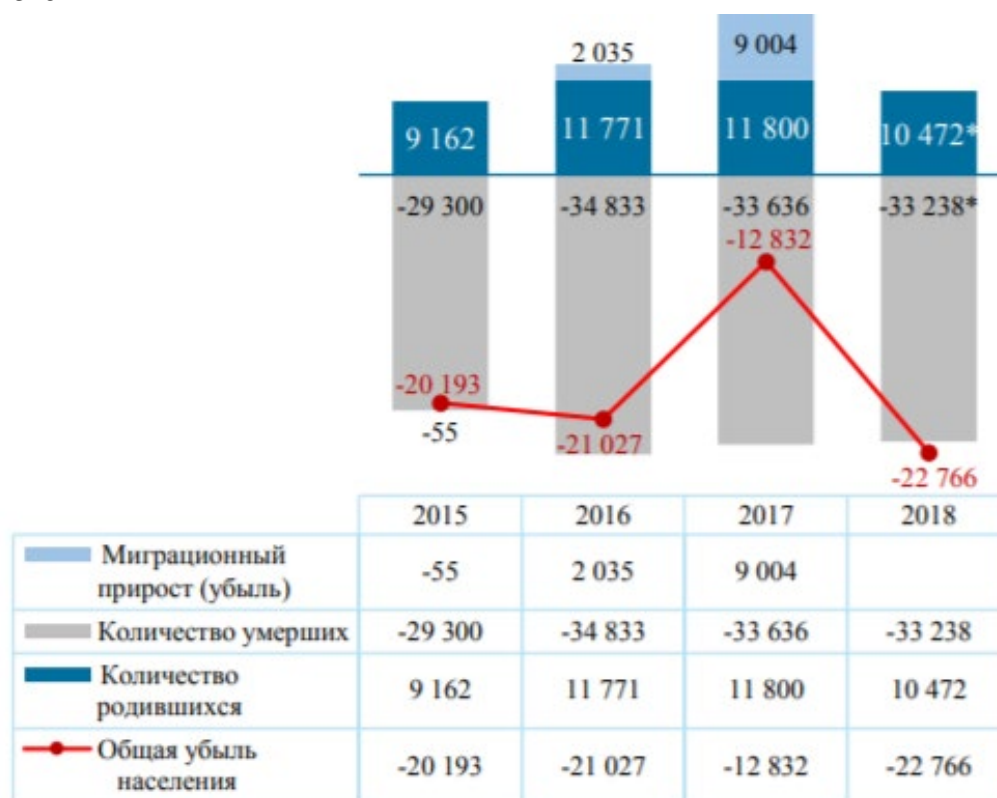


Рис. 5.6. Динамика основных демографических показателей ДНР, чел. [34, с. 117]

Население же мира неуклонно растет. Как ожидается, к 2050 г. численность населения мира увеличится на 2 млрд чел. – с 7,7 млрд до 9,7 млрд, а к концу столетия, несмотря на продолжающееся снижение уровня рождаемости, достигнет пиковой отметки – почти 11 млрд чел. Согласно прогнозам, в течение этого периода все больше людей по всему миру будут выбирать в качестве места проживания города, и число детей в возрасте до 5 лет будет уступать числу лиц в возрасте 65 лет и старше.

Ожидается, что половина глобального прироста населения в период до 2050 г. будет приходиться лишь на девять стран: Индию, Нигерию, Пакистан, Демократическую Республику Конго, Эфиопию, Танзанию, Индонезию, Египет и Соединенные Штаты Америки (в порядке убывания численности). Численность населения стран Африки к югу от Сахары, скорее всего, удвоится, в то время как численность населения Европы, скорее всего, сократится.

Хотя на протяжении последних двух десятилетий доля международных мигрантов неизменно составляет примерно 3 % от общей численности населения мира, с 2000 г. она увеличилась более чем вдвое. В то же время в результате затяжных конфликтов резко возросло число людей, вынужденных покинуть свои дома, причем в результате изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды это число может еще больше возрасти. Подавляющее большинство беженцев и мигрантов приходится на страны глобального Юга.

В некоторых регионах мира молодежь (в возрасте от 15 до 24 лет) составляет значительную и быстрорастущую группу населения. В странах Африки к югу от Сахары, где к 2050 г. общая численность населения, по прогнозам, удвоится, численность людей трудоспособного возраста (от 25 до 64 лет) увеличивается быстрее, чем в любой другой возрастной группе. В большинстве стран Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна уже наблюдается аналогичный рост численности молодежи, за которым следует рост численности людей трудоспособного возраста.

Относительное увеличение численности населения трудоспособного возраста, пока оно продолжается, открывает возможности для ускоренного экономического роста: речь идет о так называемом «демографическом дивиденде». В этом контексте усилия по достижению целей в области устойчивого развития, таких как ликвидация голода, обеспечение здоровой жизни, поощрение образования и обучения на протяжении всей жизни, создание рабочих мест, улучшение социальной защиты и сокращение неравенства, могут укрепить эти тенденции и открыть еще больше возможностей.

В то же время рост численности молодежи может привести к обострению проблем в государственном финансовом секторе, который сегодня с трудом справляется с предоставлением услуг молодежи, а также проблемы, с которой общество столкнется в предстоящие десятилетия, пытаясь обеспечить всем необходимым свое стареющее население.

В современных условиях пожилые люди (в возрасте 65 лет и старше) составляют самую быстрорастущую возрастную группу в мире. В 2018 г. впервые в мире число пожилых людей превысило число детей в возрасте до пяти лет, а к 2050 г. их станет больше, чем подростков и молодежи вместе взятых (от 15 до 24 лет). В некоторых регионах, таких как Европа и Восточная Азия,

уже возникает значительная проблема с оказанием поддержки пожилым людям и обеспечением ухода за ними. По мере увеличения ожидаемой продолжительности жизни пожилые люди, вероятно, будут играть более значительную роль в обществе и экономике.

Целесообразно модифицировать системы образования, здравоохранения и социальной защиты для обеспечения всем необходимым этой растущей в численности возрастной группы населения [35].

В 2019 г. численность международных мигрантов – людей, живущих за пределами своей страны происхождения, – составляет около 272 млн чел., или почти 3,5 % от общей численности населения мира. В 2000 г. этот показатель составлял 2,8 %.

Хотя наибольшее число международных мигрантов проживает в Азии, в последние годы наиболее быстрый прирост мигрантов наблюдается в Африке. Международные мигранты по-прежнему в основном перемещаются между странами, относящимися к одному географическому региону.

Люди передвигаются по ряду причин, в том числе в поиске трудоустройства, возможностей получения образования и по семейным обстоятельствам. Вместе с тем все больше людей покидают свои дома и общины в результате насилия, преследований, лишений или стихийных бедствий, вызванных в том числе изменением климата. В совокупности эти факторы привели за последние десятилетия к рекордно высокому числу насильственно перемещенных лиц: в 2018 г. их стало более 70 млн чел., причем почти 26 млн из них составляли беженцы. С 2012 г. число беженцев, находящихся под опекой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), увеличилось почти вдвое. При этом 80 % беженцев живут в странах, имеющих общую границу со страной их происхождения.

Мигранты подвергаются эксплуатации со стороны лиц, занимающихся торговлей людьми. Это стало одной из причин принятия правительствами в 2018 г. Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Он не является имеющим обязательную юридическую силу документом, но представляет собой стратегический план по поддержанию международного сотрудничества в области миграции.

В настоящее время в малых и больших городах проживает около 55 % населения мира, причем к 2050 г. степень урбанизации, по прогнозам, достигнет почти 70 %. Рост численности городского населения в основном будет приходиться на страны Азии и Африки, особенно Китай, Индию и Нигерию, где показатели рождаемости по-прежнему высоки.

В настоящее время города занимают менее 2 % земельных участков в мире, но на них приходится 80 % мирового валового внутреннего продукта (ВВП) и

более 70 % выбросов углерода. Скорость и масштабы урбанизации влекут за собой проблемы с обеспечением достаточного наличия жилья, инфраструктуры и транспорта, а также проблемы, связанные с конфликтами и насилием. Почти 1 млрд чел. относится к категории «городской бедноты» и в основном проживает в неформальных городских поселениях.

В то же время необходимо прилагать более активные усилия для обеспечения того, чтобы жители сельских районов не остались в стороне, в том числе с точки зрения использования возможностей, открывающихся благодаря развитию цифровой экономики и цифрового общества. Мелкие фермеры, скотоводы и коренные народы играют жизненно важную роль в выращивании продовольственных культур и защите нашего природного капитала [35].

5.6 Рынок труда и проблемы занятости трудовых ресурсов

Трудовые ресурсы – это часть населения страны, которая обладает необходимым физическим развитием, имеет определенные знания, практический опыт работы и находится в определенных возрастных границах.

Основу трудовых ресурсов составляет население в трудоспособном возрасте. Для мужчин этот возраст составляет 16–59 лет, а для женщин 16–54 года. К трудовым ресурсам относят также работающих подростков и пенсионеров [2, 3].

Прирост трудовых ресурсов – разница между количеством лиц, вступивших в трудоспособный возраст и вышедших из него.

Роль рынка труда в экономике каждой страны чрезвычайно велика, поскольку подавляющая часть населения получает доходы именно благодаря труду.

Рынок труда – совокупность экономических и юридических процедур, позволяющих людям обменять свои трудовые услуги на заработную плату и другие выгоды, которые фирмы согласны им предоставить в обмен на эти услуги.

Рыночные отношения на рынке труда проявляются через предложение и спрос на труд определенной квалификации и численность работников, обладающих трудовыми навыками.

Рынок труда является сферой деятельности организаций и учреждений, занимающихся подготовкой и перераспределением рабочей силы: бирж труда, центров подготовки кадров, фондов занятости, фондов милосердия, пенсионного фонда и др.

Рабочая сила – общая численность граждан страны в трудоспособном возрасте, которые имеют работу, и граждан, которые найти работу для себя не могут, но способны к ее выполнению.

Рынок труда балансируется легче, а хозяйство развивается лучше при большей мобильности рабочей силы, которая бывает двух видов:

- профессиональная (способность человека овладевать разными профессиями и переучиваться в течение жизни);
- территориальная (готовность и способность людей менять место жительства ради получения работы).

Безработица – наличие в стране людей, которые способны и желают трудиться, но не могут найти работу по своей специальности или трудоустроиться вообще.

Критерии признания человека безработным и причины безработицы представлены на рис. 5.7.



Рис. 5.7. Критерии признания человека безработным и причины безработицы*

* Составлено по материалам [2, 3].

Существуют различные *типы* безработицы (рис. 5.8).



Рис. 5.8. Типы безработицы*

* Составлено по материалам [2, 3].

Уровень безработицы определяется как отношение количества безработных к величине рабочей силы, выраженной в процентах [2].

Уровень занятости населения – процентное отношение занятых к взрослому населению, не находящемуся на социальном обеспечении, в приютах, домах престарелых и т. п.

Полная занятость не означает абсолютного отсутствия безработицы. Экономисты считают фрикционную и структурную безработицу совершенно неизбежной: следовательно, «полная занятость» определяется как занятость, составляющая менее 100 % рабочей силы.

Точнее говоря, уровень безработицы при полной занятости равен сумме уровней фрикционной и структурной безработицы.

Уровень безработицы при полной занятости называется также естественным уровнем безработицы. Реальный объем национального продукта,

который связан с естественным уровнем безработицы, называется производственным потенциалом экономики. Это реальный объем продукции, который экономика в состоянии произвести при «полном использовании» ресурсов.

Естественный уровень безработицы – это такое состояние экономики, при котором отсутствует циклическая безработица при наличии структурной и фрикционной [3, с. 262–264].

Официальная численность штатных работников предприятий, учреждений и организаций ДНР в июне 2017 г. составила 351,5 тыс. чел.

В течение 2018 г. в центрах занятости ДНР на учете состояло 44,5 тыс. чел. При содействии центров занятости трудоустроено 26 тыс. чел., в том числе около 14,8 тыс. чел. на постоянные рабочие места (рис. 5.9).

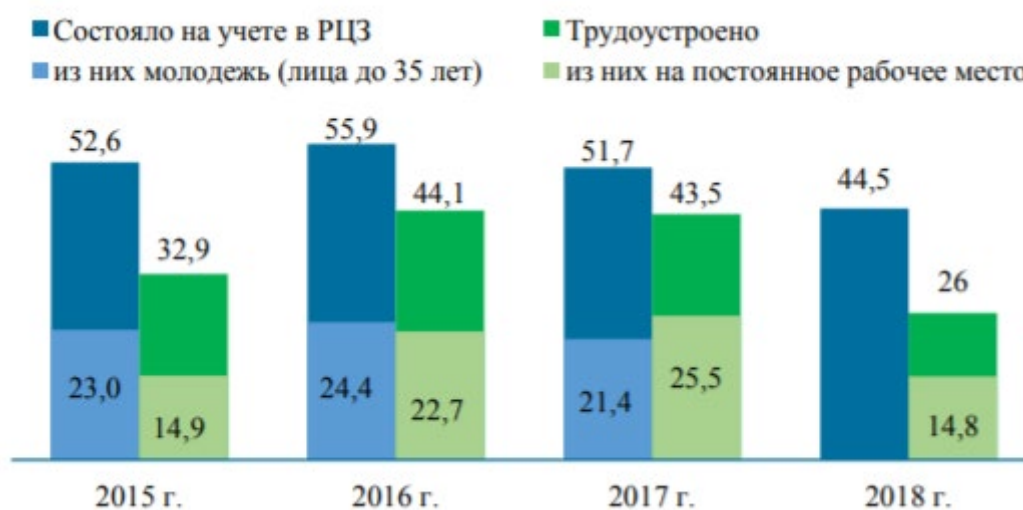


Рис. 5.9. Динамика основных показателей деятельности Республиканского центра занятости ДНР, тыс. чел. [34, с. 118]

Общий уровень трудоустройства обратившихся лиц, ищущих работу в 2018 г., составил всего 58,4 %. Это наименьший уровень за четыре года. Эффективность трудоустройства в 2018 г. снизилась на 25,7 п. п. по сравнению с предыдущим годом и на 4,1 п. п. – с 2015 г. [34, с. 117–118].

По данным Главстата ДНР на рынке труда в 2019 г. предприятия промышленности обеспечивали рабочими местами большую часть занятого в экономике населения – 35,3 %. Значительную долю в структуре рынка труда Республики занимают образование – 17,1 % общей численности работников, а также здравоохранение и предоставление социальной помощи – 15,1 %.

Увеличение численности штатных работников в 2019 г. к предыдущему году отмечено в сфере функционирования библиотек, архивов, музеев и других учреждений культуры – на 10,4 %, финансовой и страховой деятельности –

на 6,4 %, в сфере информации и телекоммуникаций – на 3,3 %, почтовой и курьерской деятельности – на 2,5 %.

В промышленном производстве большая часть работников занята на предприятиях по добыче каменного угля – 27,1 %, на предприятиях по поставке электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха заняты 19,8 % работников, в металлургической промышленности – 14,5 %.

Среднемесячная заработная плата штатных работников в 2019 г. увеличилась на 17,4 %, в том числе в промышленности рост составил 12,1 %, в сфере транспорта, складского хозяйства, почтовой и курьерской деятельности – 12,2 %, в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 13,4 %, в строительстве – 14,3 %, в сфере оптовой и розничной торговли – 15,3 %. В сфере образования заработная плата увеличилась на 29,8 %, в здравоохранении и предоставлении социальной помощи – на 27,2 %.

В 2019 г. индекс реальной заработной платы к 2018 году составил 109,6 % [36].

Точная оценка уровня безработицы осложняется из-за следующих факторов:

1. Частичная занятость. В официальной статистике все занятые неполный рабочий день входят в категорию полностью занятых. Считая их полностью занятыми, официальная статистика занижает уровень безработицы.

2. Рабочие, потерявшие надежду на получение работы. Не включая рабочих, потерявших надежду на получение работы, в категорию безработных, официальная статистика занижает уровень безработицы.

3. Ложная информация. Уровень безработицы может быть завышен в том случае, когда некоторые неработающие утверждают, что они ищут работу, хотя это и не соответствует действительности, кроме этого, теневая экономика способствует завышению официального уровня безработицы.

Вывод: хотя уровень безработицы является одним из важнейших показателей экономического положения страны, его нельзя считать безошибочным барометром здоровья экономики [3, с. 265].

Контрольные вопросы

1. Дайте определение природно-ресурсного потенциала.
2. Охарактеризуйте природные условия и ресурсы.
3. Назовите виды классификаций природных ресурсов.
4. Дайте характеристику основных видов минеральных ресурсов.
5. Какие существуют виды экономической оценки природных ресурсов?
6. В чем особенности ресурсосбережения?

7. Какова динамика численности населения и факторы, ее обуславливающие?
8. Дайте определение понятиям: трудовые ресурсы, прирост трудовых ресурсов.
9. Что такое рынок труда?
10. Перечислите виды безработицы.

Темы рефератов

1. Потенциал природных ресурсов на примере отдельного региона.
2. Ресурсосберегающие технологии в современной экономике.
3. Безработица как индикатор состояния экономики.

Тесты

1. К неисчерпаемым природным ресурсам относят

- а) энергию Солнца;
- б) земельные ресурсы;
- в) энергию ветра;
- г) геотермальную энергию.

2. Оценка затрат на добычу, освоение и использование ресурсов определяет подход

- а) затратный;
- б) затратно-ресурсный;
- в) результативный;
- г) рентный.

3. Ресурсосбережение предполагает

- а) малоотходный цикл;
- б) экономию собственной ресурсной базы;
- в) оптимальное соотношение первичных и вторичных ресурсов;
- г) все вышеперечисленное.

4. Естественный прирост населения – это

- а) сумма количества родившихся и умерших;
- б) отношение числа родившихся к числу умерших;
- в) разность между числом родившихся и умерших;
- г) разность между числом родившихся и выехавших из страны за год.

5. К трудовым ресурсам НЕ относят

- а) пенсионеров;
- б) подростков;
- в) работающих подростков;
- г) верного ответа нет.

6. Форма безработицы, возникающая, если в экономике наблюдается спад производства: _____.

7. Форма безработицы, возникающая, если рабочий уволился с работы в связи с переездом на новое место жительства: _____.

8. Форма безработицы, возникающая, если фототехники в типографском деле вытесняют наборщиков: _____.

9. Форма безработицы, возникающая, если в связи с закрытием шахты в городе N шахтеры вынуждены пройти переподготовку или переехать в другой регион: _____.

10. Фактором, который приводит к структурной безработице, является

- а) низкая мобильность рабочей силы;
- б) увеличение заработной платы;
- в) увеличение пособий по безработице;
- г) спад в экономике.

Творческое задание

Напишите эссе на тему:

«Проблема качества трудовых ресурсов в современной экономической системе».

Глоссарий

Природно-ресурсный потенциал (ПРП) – суммарная совокупная величина, выражающая размер природного богатства территории.

Природные условия – тела и силы природы, которые не используются в хозяйственной деятельности человека, но влияют на размещение и эффективность предприятий.

Природные ресурсы – тела и силы природы, которые используются в хозяйственной деятельности человека.

Экономическая оценка природных ресурсов представляет собой денежное выражение хозяйственной ценности естественных благ. Принято выделять следующие виды ценности ресурсов:

а) абсолютная;

б) сравнительная.

Подходы к определению стоимости природного ресурса: затратный, затратно-ресурсный, результативный, рентный.

Ресурсосбережение представляет собой прогрессивное направление использования ПРП, которое обеспечивает экономию природных ресурсов и увеличение производства продукции при том же количестве использованного сырья, топлива, основных и вспомогательных материалов и базируется на экономном использовании имеющейся в наличии ресурсной базы, оптимальном соотношении первичных и вторичных ресурсов, малоотходном производственном цикле.

Естественный прирост населения – это разность между количеством родившихся и умерших за определенный период (обычно за год). Показатели рождаемости, смертности и естественного прироста населения рассчитываются на 1000 человек населения.

Эмиграция (от лат. emigrare – переселяться) – переселение из одной страны в другую.

Иммиграция (от лат. immigrans – вселяющийся) – прибытие в какую-либо страну на постоянное жительство.

Сальдо миграции – разность между количеством иммигрантов и эмигрантов.

Трудовые ресурсы – часть населения, способная по своим умственным и физическим возможностям выполнять работу. Основу трудовых ресурсов составляет население в трудоспособном возрасте. Для мужчин этот возраст составляет 16–59 лет, а для женщин 16–54 года. К трудовым ресурсам относят работающих подростков и пенсионеров.

Рынок труда – совокупность экономических и юридических процедур, позволяющих людям обменять свои трудовые услуги на заработную плату и другие выгоды, которые фирмы согласны им предоставить в обмен на эти услуги.

Безработица – наличие в стране людей, которые способны и желают трудиться, но не могут найти работу по своей специальности или трудоустроиться вообще.

Рабочая сила – общая численность граждан страны в трудоспособном возрасте, которые имеют работу, и граждан, которые найти работу для себя не могут, но способны к ее выполнению.

Список использованной литературы к темам 1–5

1. Федоляк, В. С. Региональная экономика (Введение в региональную экономику): учеб. пособие / В. С. Федоляк. – Саратов: СГУ им. Н. Г. Чернышевского, 2016. – 78 с. – URL: https://www.sgu.ru/sites/default/files/documents/2018/vvedenie_v_regionalnuyu_ekonomiku.pdf.
2. Региональная экономика: учеб. пособие: в 2 ч. Ч. 1. Региональная экономика / [С. Н. Гавриленко, В. И. Шевцова, О. А. Чижикова и др.]; под общ. ред. Г. А. Черниченко; Донецкий нац. ун-т. – Донецк: Юго-Восток, 2009. – 158 с.
3. Александрова, Т. Д. Научные сотрудники института географии АН СССР – фронтовики / Т. Д. Александрова, Л. В. Максимова // Известия РАН. Серия географическая. – 2005. – № 3. – С. 95–102.
4. Гладкий Юрий Никифорович // ПУБЛИЧНАЯ БИБЛИОТЕКА (Электронные книжные полки Вадима Ершова и К^o). Портал создателей электронных книг, авторов произведений и переводов. – URL: http://publ.lib.ru/ARCHIVES/G/GLADKIY_Yuriy_Nikiforovich/_Gladkiy_Yu.N..html.
5. Чистобаев Анатолий Иванович // Ассоциация российских географов-обществоведов. – URL: <https://argorussia.ru/ru/node/131>.
6. Некрасов Николай Николаевич // Энциклопедия. Всемирная история. – URL: https://w.histrf.ru/articles/article/show/niekrasov_nikolai_nikolaievich_ekonomist.
7. Хромов, Н. И. Основы экономических знаний: учеб. пособие / Н. И. Хромов, Ю. А. Оленичева, В. М. Дубель. – Донецк: ДонНУ, 2017. – 409 с.
8. Марасанова, В. М. Региональная экономика и управление: текст лекций / В. М. Марасанова; Ярославский гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль: ЯрГУ, 2013. – 68 с.
9. Методология и методы научных исследований в экономике и менеджменте: пособие для вузов / Н. Б. Завьялова, А. Н. Головина, Д. В. Завьялов и др.; под ред. Н. Б. Завьяловой, А. Н. Головиной. – М., Екатеринбург, 2014. – 282 с.
10. Дмитриев, М. Н. Методология и методика исследований в экономике: учеб. пособие / М. Н. Дмитриев; Нижегородский гос. архит.-строит. ун-т. – Н. Новгород: ННГАСУ, 2014. – 93 с.
11. Манушин, Д. В. Уточнение понятия «Методология» / Д. В. Манушин // Международный бухгалтерский учет. – 2016. – № 16 (406). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/utochnenie-ponyatiya-metodologiya-1>.
12. Иваницкий, Д. К. Размещение производительных сил: учеб. пособие / Д. К. Иваницкий. – Краснодар: КубГАУ, 2019. – 107 с.

13. Баранский Николай Николаевич // МПГУ: официальный сайт. – URL: <http://mpgu.su/scientists/baranskiy-nikolay-nikolaevich/>.
14. РЕКЛЮ // Большая Российская энциклопедия. – URL: <https://bigenc.ru/geography/text/3504612>.
15. Ширшова, Л. В. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил / Л. В. Ширшова // Вестник ГУУ. – 2013. – № 21. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonomernosti-printsipy-i-factory-razmescheniya-proizvoditelnyh-sil>.
16. Арсентьева, И. И. Российские регионы в системе национальной безопасности / И. И. Арсентьева // Известия АлтГУ. – 2009. – № 4-1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskie-regiony-v-sisteme-natsionalnoy-bezopasnosti>.
17. Особенности отраслевой организации тяжелого машиностроения // Georoot: истоки географии. – URL: <http://www.georoot.ru/rohivs-550-2.html>.
18. Никифоров, Л. В. Город и село: особенности интеграции в советский и постсоветский периоды / Л. В. Никифоров, Т. Е. Кузнецова // Журнал исследований социальной политики. – URL: http://ecsocman.hse.ru/data/659/627/1219/nikiforov_kuznecova_gorod_i_selo.PDF.
19. Алампиев Петр Мартынович // Большая советская энциклопедия. – URL: <https://rus-bse.slovaronline.com/1860>.
20. Хлынин, М. Ю. Принципы формирования экономических районов и роль региональной политики в их преобразовании / М. Ю. Хлынин // Актуальные вопросы экономических наук. – 2011. – № 22-1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-formirovaniya-ekonomicheskikh-rayonov-i-rol-region-alnoy-politiki-v-ih-preobrazovanii>.
21. Васильев, А. Н. О некоторых показателях специализации региона / А. Н. Васильев // Вестник ТГЭУ. – 2007. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-nekotoryh-pokazatelyah-spetsializatsii-regiona>.
22. Бочкова, Е. В. Теоретические аспекты исследования общественного разделения труда / Е. В. Бочкова, Е. Л. Кузнецова // Вестник ИрГТУ. – 2012. – № 3 (62). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-issledovaniya-obschestvennogo-razdeleniya-truda>.
23. Территориально-производственный комплекс // Библиотека сибирского краеведения. – URL: <http://bsk.nios.ru/enciklodediya/territorialno-proizvodstvennyu-kompleks>.
24. Глеб Максимилианович Кржижановский // Государственное управление России в портретах. – URL: <http://deduhova.ru/statesman/gleb-maksimilianovich-krzhizhanovskij/>.

25. Александр Иванович Гаврилов // Большая советская энциклопедия. – URL: <https://www.booksite.ru/fulltext/1/001/008/011/370.htm>.
26. Территориально-производственные комплексы как форма пространственной организации производства: эволюция и перспективы развития / Н. Н. Киселева, А. А. Орлянская, К. В. Бавина, Н. В. Боровикова // Региональная экономика и управление: электрон. науч. журнал. – 2016. – № 4 (48). – URL: <https://eee-region.ru/article/4813/>.
27. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка: підручник / [за ред. проф. С. І. Дорогунцова]. – 3-є вид. – К.: КНЕУ, 2008. – 992 с.
28. Социально-экономическая география: учеб. для академ. бакалавриата / М. М. Голубчик, С. В. Макара, А. М. Носонов, Э. Л. Файбусович. – М.: Юрайт, 2015. – 419 с.
29. Мироненко, И. С. Исаак Моисеевич Маергоиз (к 100-летию со дня рождения) / И. С. Мироненко, П. М. Полян, А. И. Трейвиш // Вестник Московского ун-та. Серия 5. География. – 2008. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/isaak-moiseevich-maergoiz-k-100-letiyu-so-dnya-rozhdeniya>.
30. Промышленный район // Большая советская энциклопедия. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/124312/>.
31. Агропромышленный комплекс // Большой энциклопедический словарь. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/47710>.
32. Промышленный узел // Большой энциклопедический словарь. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/245294>.
33. Промышленный центр // Большая советская энциклопедия. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/124315/>.
34. Географический факультет МГУ им. М. Ломоносова: сайт. – URL: http://www.geogr.msu.ru/about/rank/element.php?IBLOCK_ID=4&SECTION_ID=0&ELEMENT_ID=872.
35. Іщук Степан Іванович // Географи Київського університету. – URL: <http://knu.geograf.com.ua/personalities/kafedra-ekonomichnoji-ta-sotsialnoji-geografiji/ishchuk-stepan-ivanovich>.
36. Лазичева, Е. А. Региональная система как объект и субъект управления региональным развитием / Е. А. Лазичева // Известия ТПУ. – 2008. – № 6. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-sistema-kak-obekt-i-subekt-upravleniya-regionalnym-razvitiem>.
37. Значение словосочетания «административно-территориальная единица» // Картаслов.ру. – URL: <https://kartaslov.ru>.
38. Как устроены свободные экономические зоны: белорусский опыт // СЭЗ «Гомель-Ратон». – URL: <http://gomelraton.com/press-center/news/svobodnaya-ekonomicheskaya-zona/>.

39. О развитии свободных экономических зон в странах ЕАЭС // Интернет-портал СНГ. – URL: <https://e-cis.info/news/566/89244/>.
40. Шевяков, А. Ю. Проблемные регионы – сущность и классификация / А. Ю. Шевяков // Вестник ТГУ. – 2008. – № 10. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-regiony-suschnost-i-klassifikatsiya>.
41. Мищенко, В. В. Государственная региональная экономическая политика: учеб. пособие / В. В. Мищенко. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2009. – 188 с.
42. Латушко, Н. А. Эволюция моделей региональной политики в контексте теорий региональной экономики / Н. А. Латушко // Economics: Yesterday, Today and Tomorrow. – 2017. – Vol. 7. – Is. 11A. – URL: <http://publishing-vak.ru/file/archive-economy-2017-11/6-latushko.pdf>.
43. Кейнс Джон Мейнард // Энциклопедия «Кругосвет». – URL: https://www.krugosvet.ru/enc/gumani-tarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/KENS_DZHON_MENARD.html.
44. Милтон Фридман // Гуманитарный портал. – URL: <https://gtmarket.ru/personnels/milton-fridman#:~:text=>.
45. Гладнев, Д. В. Государственная региональная экономическая политика: концепции, институты, модели / Д. В. Гладнев // Пространство экономики. – 2008. – № 4-3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenaya-regionalnaya-ekonomicheskaya-politika-kontseptsii-instituty-modeli>.
46. Ушенко, А. А. Бюджетное регулирование экономического развития региона / А. А. Ушенко // Символ науки. – 2017. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnoe-regulirovanie-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona-1>.
47. Мищенко, В. В. Проблемы прогнозирования социально-экономического развития в региональной политике Российской Федерации / В. В. Мищенко, Л. И. Кукарская // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – № 23. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-prognozirovaniya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-v-regionalnoy-politike-rossiyskoy-federatsii>.
48. Хоменко, Я. В. Стратегическая диагностика потенциала развития непризнанной территории / Я. В. Хоменко, И. В. Костенок, А. В. Ефименко // Современная мировая экономика: вызовы и реальность: материалы I Республиканской науч.-практ. конф., Донецк, 21 ноября 2018 г. / отв. ред. Я. В. Хоменко. – Донецк: Донецкий нац. техн. ун-т, 2018. – С. 237–241.
49. Потапова, Н. Н. Ресурсосбережение как инструмент управления затратами в регионе / Н. Н. Потапова // Вісник Приазовського держ. техн. ун-ту. – 2010. – № 20. – С. 154–158.

50. Некрасов, Н. Н. Региональная экономика: теория, проблемы, методы / Н. Н. Некрасов. – М.: Экономика, 1978. – 344 с.

51. Слободян, Е. В. В чем разница между эмиграцией и иммиграцией? / Е. В. Слободян // Аргументы и факты. – URL: https://aif.ru/society/law/v_chem_raznica_mezhdu_emigraciey_i_immigraciey.

52. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: науч. доклад / коллектив авт. ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы, Н. В. Шемякиной; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2020. – 260 с.

53. Демографические изменения // Организация объединенных наций. – URL: <https://www.un.org/ru/un75/shifting-demographics>.

54. Рынок труда Донецкой Народной Республики 2019 г. // Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7763:rynok-truda-dnr-itogi-2019-goda&catid=8&Itemid=141.

Тема 6. Хозяйственный комплекс, его структура и трансформация в рыночных условиях

План

- 6.1 Понятие хозяйственного комплекса и его структура
- 6.2 Анализ современной отраслевой структуры хозяйства
- 6.3 Основные направления перспективных изменений структуры экономики

6.1 Понятие хозяйственного комплекса и его структура

Хозяйственный комплекс – это единая система взаимосвязанных отраслей и сфер человеческой деятельности, для которых характерна пропорциональность и размещение на определенной территории. Хозяйственный комплекс регулируется законодательно-нормативными и регламентирующими документами, имеет функциональную, отраслевую и территориальную структуру. В современном понимании хозяйственная деятельность – это целесообразная деятельность людей, связанная с производством материальных благ и услуг, направленная на удовлетворение потребностей.

Хозяйственная деятельность включает в себя экономическую, предпринимательскую, производственную, коммерческую, трудовую и торговую деятельность для удовлетворения потребностей человека в материальных благах [2].

Хозяйственная деятельность в границах отдельной страны называется *национальной экономикой* или национально-хозяйственным комплексом (НХК) [1, 2].

Формирование национальной экономики возможно лишь при условии развития территориального разделения труда, специализации территории и существования мощного государства.

Признаками национальной экономики являются:

- национальный суверенитет;
- законодательство;
- суверенитет хозяйственной и внешнеэкономической деятельности;
- экономическая среда (денежная единица, денежно-кредитная и финансовая система, обращение ценных бумаг, таможенная система, производственная инфраструктура);
- наличие тесных экономических связей между субъектами хозяйствования в рамках национальных границ;
- наличие национальной идеи.

Основной экономической системой в мировом хозяйстве является рыночная экономика.

Рыночная экономика характеризуется частной собственностью на способы производства, свободным предпринимательством и рыночным хозяйственным механизмом (конкуренцией).

Отрасль хозяйства – это совокупность предприятий и производств, которые производят однородную продукцию или оказывают определенные услуги и обладают общностью технологий [3].

На отраслевую структуру экономики влияют разные экономические и природные факторы, такие как:

- уровень развития производительных сил;
- трудовые ресурсы;
- темпы роста или спада производства;
- обеспеченность сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами;
- введение в хозяйственную деятельность достижений науки и техники;
- международное разделение труда и т. д.

В зависимости от роли в хозяйственном комплексе отраслей выделяют две сферы: **производственную и непроизводственную** (табл. 6.1).

Таблица 6.1

Распределение отраслей по сферам хозяйственной деятельности*

Производственная сфера	Непроизводственная сфера
1	2
<p><i>Отрасли, производящие материальную продукцию и энергию:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - промышленность; - строительство; - сельское хозяйство; - лесное хозяйство; - геология и разведка недр; - геодезическая и гидрометеорологическая служба 	<p><i>Отрасли услуг:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - жилищное хозяйство; - коммунальное хозяйство; - бытовое обслуживание населения; - транспорт и связь по обслуживанию населения; - информационно-вычислительное обслуживание; - финансирование, кредитование; - страхование; - рекреационные услуги; - операции с недвижимым имуществом
<p><i>Отрасли, доставляющие материальные блага потребителю:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - транспорт; - связь 	<p><i>Отрасли социального обслуживания:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - образование; - наука; - культура; - спорт;

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> - финансы, кредит, пенсионное обеспечение, страхование; - искусство; - медицина; - библиотечное дело
<p><i>Отрасли, продолжающие процесс производства в сфере обращения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - материально-техническое снабжение; - сбыт, заготовки; - обслуживание сельского хозяйства; - общественное питание 	<p><i>Отрасли органов управления:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - управление; - общественные объединения

* Составлено по материалам [4].

Существует международная классификация видов экономической деятельности (КВЭД), в соответствии с которой, на основе стандарта международной классификации Европейского союза, выделяют 21 укрупненный вид экономической деятельности (секции), каждому из которых присвоена буква английского алфавита (табл. 6.2) [5].

Важнейшей составной частью хозяйства отдельного государства (национального хозяйства) является **инфраструктура**, которая продолжает процесс производства в пределах процесса обращения и бывает производственной и социальной.

Таблица 6.2

Классификация видов экономической деятельности ЕС
(вторая редакция, 2017 г.) [5]

Буквенный код	Название секции по иерархической структуре NACE
1	2
А	сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство
В	горнодобывающая промышленность и разработка карьеров
С	обрабатывающая промышленность
D	электроснабжение, газоснабжение, подача пара и кондиционирование воздуха
E	водоснабжение, канализация, управление отходами, рекультивация
F	строительство
G	оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов
H	транспортировка и хранение

I	предоставление услуг проживания и питания
J	информация и связь
K	финансовая и страховая деятельность
L	операции с недвижимостью
M	профессиональная, научная и техническая деятельность
N	административная деятельность и дополнительные услуги в этой области
O	государственное управление и оборона, обязательное социальное страхование
P	образование
Q	охрана здоровья людей и социальные услуги
R	искусство, организация развлечений и отдыха
S	предоставление прочих услуг
T	деятельность домохозяйств с наемными работниками; производство домохозяйствами товаров и услуг для собственного потребления
U	экстерриториальная деятельность

К производственной инфраструктуре принадлежит ремонтное хозяйство, производство запасных частей, энергообеспечение, производственный транспорт, складские помещения, материально-техническое снабжение, инженерные сооружения и системы электронно-программных комплексов, обеспечивающие работу производства.

Социальную инфраструктуру образуют объекты культурно-бытового обслуживания, охраны здоровья, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирский транспорт, связь (в том числе информационно-коммуникационные системы) и т. д.

Инфраструктура обеспечивает целостность и комплексность национального хозяйства на различных его уровнях, особенно велика ее роль в освоении новых территорий. В процессе становления постиндустриального общества наряду с отраслевой структурой в составе национального хозяйства выделяют и исследуют функциональную структуру, элементами которой выступают межотраслевые комплексы.

Межотраслевой комплекс (МОК) представляет собой совокупность видов деятельности, выполненных предприятиями разных отраслей, но объединенных в определенную группу тесными производственными, коммерческими и другими связями [6]. Связаны между собой предприятия сырьем, видом выпускаемой продукции, производственными связями, часто имеют общее управление.

Выделяют следующие межотраслевые комплексы:

- топливно-энергетический;
- агропромышленный;
- машиностроительный;
- металлургический;
- строительный;
- химический;
- военно-промышленный;
- научный.

Все межотраслевые комплексы взаимодействуют между собой и образуют единую хозяйственную систему.

6.2 Анализ современной отраслевой структуры хозяйства

Важнейшим звеном хозяйственного комплекса государства и регионов является промышленность.

Промышленность – совокупность предприятий, которые характеризуются общностью экономического использования произведенной продукции, однородностью переработанного сырья и материалов, общностью технологического процесса, профессиональным составом кадров и специфическими условиями работы. Это отрасль материального производства, направленная на создание, преобразование и перемещение продукции [7, 8].

По экономическому назначению выпускаемой продукции отрасли промышленности делятся на группы «А» и «Б».

Отрасли группы «А» включают отрасли тяжелой промышленности, которые производят средства производства, а **отрасли группы «Б»** производят товары широкого потребления (легкая и пищевая отрасли промышленности).

По особенностям использования природных ресурсов промышленность делится на добывающую и обрабатывающие отрасли.

Добывающая промышленность объединяет отрасли, занятые добычей сырья, топлива из недр земли. В территориальном плане эти отрасли привязаны к районам добычи сырья, что называют сырьевым фактором размещения. Предприятия **обрабатывающей промышленности** в территориальном плане располагают значительно большей свободой размещения. Размещение обрабатывающих предприятий осуществляется с ориентацией на высококвалифицированные кадры, транспортную доступность, потребительский либо совокупный фактор.

В составе хозяйственного комплекса выделяются функциональные группы отраслей – специализирующие и обслуживающие.

Специализирующие отрасли – отрасли, имеющие высокий удельный вес в производстве района, страны и, как правило, дающие много продукции с наибольшим эффектом.

Обслуживающие отрасли обеспечивают функционирование всех отраслей. К ним относят транспорт, связь, торговлю, банки, биржи и предприятия отраслей непромышленной сферы (рис. 6.1).

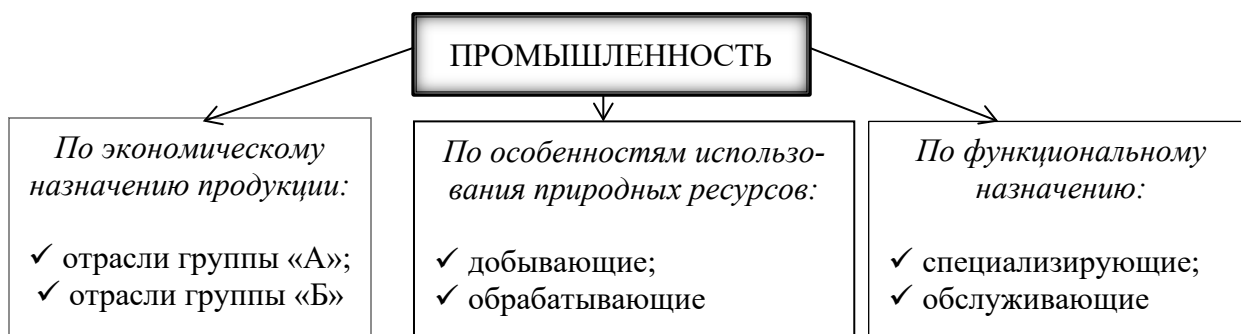


Рис. 6.1. Классификация видов отраслей промышленности *

* Составлено по материалам [7, 8].

Промышленности в составе предприятий присущи определенные **формы организации промышленного производства**: концентрация, комбинирование, специализация и кооперирование.

Концентрация – процесс сосредоточения производства на крупных предприятиях. Это общая тенденция к увеличению размеров производственных единиц. Экономическим механизмом этого явления является закон роста эффективности производства.

Комбинирование – сочетание на одном предприятии нескольких производств, которые из одного или нескольких видов сырья производят несколько видов готовой продукции с помощью его комплексного или последовательного использования или с утилизацией производственных отходов. При комбинировании сокращаются потери и создаются условия для безотходного производства.

Специализация – выпуск предприятием однородной продукции (категория, обратная разделению труда). Чем уже ассортимент изделий, выпускаемых предприятием, тем выше его специализация [9, с. 138].

Виды специализации:

- предметная (производство готовой продукции),
- технологическая (производство полуфабрикатов или отдельные стадии технологических процессов),
- поддетальная (выпуск деталей или части готовой продукции).

Кооперирование – установление производственных связей между предприятиями, которые участвуют в выпуске готовой продукции. Это организованная взаимосвязь специализированных предприятий. Специализация производства приводит к кооперированию предприятий [9].

Обзор отраслей хозяйственной деятельности Донецкой Народной Республики позволяет выявить характерные особенности современного хозяйственного комплекса. В настоящее время промышленное производство в Донецкой Народной Республике осуществляется в условиях внешней изоляции при минимальных рынках сбыта (ЛНР, РФ). Происходит становление экономической системы хозяйствования. В общей структуре реализованной промышленной продукции Республики большую часть занимает перерабатывающая промышленность, основными отраслями которой являются металлургия, пищевая и химическая промышленность.

К началу 2019 г. структура экономики Республики распределена следующим образом: 40 % – перерабатывающая промышленность, 29 % – торговля (оптовая и розничная), 24 % – отрасли энергетики (18 % – поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха и 6 % – добывающая промышленность) и 2 % – транспорт, складское хозяйство и почтовая деятельность [10, с. 12–14].

Машиностроительный комплекс ориентирован на тяжелое машиностроение и производство машин для сельского хозяйства. Работа аграрного комплекса отличается позитивной динамикой, особенно в отраслях растениеводства. Пищевая промышленность представлена всеми отраслями, кроме переработки и консервирования картофеля, производства сахара и солода. В период становления национальной рыночной экономики главной задачей ее является структурная перестройка хозяйственного комплекса, переход к более полному обеспечению населения товарами собственного производства, которые имеют спрос на внутреннем рынке (сельскохозяйственное и транспортное машиностроение, производство бытовой техники, пищевая промышленность, строительных материалов и др.). Сложность геополитической ситуации усугубляет пандемия, которая внесла коррективы в экономику мирового и регионального хозяйства 2019–2022 гг.

Векторами трансформации и последующего становления экономики Республики при условии благоприятной геополитической и эпидемиологической среды следует считать:

- расширение производства экспортной продукции;
- структурные изменения в промышленности;
- внедрение новых технологий в производстве;
- инновационные подходы в социальной сфере.

6.3 Основные направления перспективных изменений структуры экономики

Современные тенденции организации функционирования хозяйственной системы свидетельствуют о необходимости преобразований рыночной экономики в направлении реализации *проектного менеджмента* (национальные проекты как элементы плановой работы). Примером сочетания элементов рыночной и плановой экономики является хозяйственная система «китайского» типа. Российская Федерация рассматривает структурные изменения в направлении плановой экономики.

Стратегическим направлением экономических реформ должно стать социальное направление. Государственная политика в этой сфере должна быть направлена на улучшение социально-экономических и производственных условий труда, увеличение реальных доходов населения, увеличение научного и культурно-технического уровня населения, медицинского обслуживания и охраны окружающей среды.

Структурная перестройка экономики должна происходить последовательно – от этапа к этапу. На первом этапе структурной перестройки экономики внимание должно быть сосредоточено на отраслях, определяющих первоочередные жизненные потребности населения, используя производительные силы и оборотный капитал производственной сферы, гарантирующих устойчивость производства и реализацию товаров и услуг.

На отраслевом уровне необходимо отдавать приоритет:

- научно-техническому обновлению производств, внедрению новых эффективных и экологически безопасных технологий, производству продукции и материалов лучшего качества и высокого технологического уровня, которые были бы конкурентоспособными на внешнем рынке;
- формированию эффективной структуры производства в отдельных комплексах и отраслях путем ограничения развития сырьевых и полуфабрикатных производств, увеличения доли производств, имеющих завершённый технологический цикл, и улучшения использования собственного природно-ресурсного потенциала;
- улучшению социальной ориентации производств в каждой отрасли;
- активной научно-технической политике, без которой невозможно прогрессивное развитие национального хозяйства.

Таким образом, стратегической целью структурной перестройки национальной экономики должно быть создание многоотраслевого, конкурентоспособного национального хозяйственного комплекса.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятиям «хозяйственная деятельность» и «национальная экономика».
2. Перечислите признаки национальной экономики.
3. Чем характеризуется рыночная экономика?
4. Дайте определение хозяйственному комплексу, отрасли хозяйства.
5. Что Вы понимаете под производственной сферой и каков ее состав?
6. Охарактеризуйте состав непроизводственной сферы.
7. Что Вы понимаете под инфраструктурой? Укажите ее виды.
8. На какие группы делятся отрасли промышленности?
9. Перечислите формы организации промышленного производства и дайте им определения.
10. Назовите основные направления перспективных структурных изменений отраслевой структуры экономики.

Темы рефератов

1. Смешанная экономика как хозяйственная система на примере Китая.
2. Отрасли непроизводственной сферы на примере... (по выбору студента).
3. Отрасли будущего: топ-10 в рейтинге РФ.

Тесты

1. НЕ является признаком национальной экономики

- а) национальный суверенитет;
- б) наличие национальной идеи;
- в) экономическая среда;
- г) природно-ресурсный фактор.

2. На отраслевую структуру экономики влияют

- а) значительный трудовой потенциал;
- б) базовый уровень развития производительных сил;
- в) уровень обеспеченности ресурсами;
- г) все вышеперечисленное.

3. К непроизводственной сфере относят

- а) жилищно-коммунальное хозяйство;
- б) страхование;

- в) науку;
- г) транспорт.

4. Сочетание на одном предприятии нескольких производств, которые из одного или нескольких видов сырья производят несколько видов готовой продукции, – это

- а) концентрация;
- б) комбинирование;
- в) специализация;
- г) кооперирование.

5. Стратегическим направлением экономических реформ является

- а) социальное направление;
- б) стабилизация финансовой системы;
- в) либерализация экономики;
- г) приватизация.

6. Хозяйственный комплекс – это

а) конституционно, экономически и организационно единая система взаимосвязанных отраслей и сфер человеческой деятельности, для которых характерна пропорциональность и размещение на территории, ограниченной государственными границами;

б) совокупность предприятий, которые производят однородную продукцию или оказывают определенные услуги;

в) совокупность предприятий, которые характеризуются общностью экономического использования произведенной продукции, однородностью переработанного сырья и материалов, общностью технологического процесса, профессиональным составом кадров и специфическими условиями работы;

г) сочетание отраслей, имеющих устойчивые взаимосвязи и общий конечный результат производства.

7. К сфере материального производства относят отрасли

- а) осуществляющие производство материальных благ;
- б) органов управления и обороны;
- в) социального направления;
- г) сферы услуг.

8. К непромышленной сфере относят отрасли

- а) сельского хозяйства;

- б) промышленности;
- в) управления и обороны;
- г) участвующие в доведении созданного продукта до потребителя.

9. Отрасль хозяйства – это

- а) система производства, распределения, обмена и потребления, сложившаяся в границах страны;
- б) совокупность предприятий, которые производят однородную продукцию или оказывают определенные услуги;
- в) хозяйственная деятельность в границах отдельной страны;
- г) сфера деятельности, для которой характерна пропорциональность и равномерность размещения.

10. К формам организации промышленного производства НЕ относятся

- а) специализация;
- б) комбинирование;
- в) интегрирование;
- г) кооперирование.

11. Межотраслевой комплекс – это

- а) совокупность предприятий, относящихся к разным отраслям, но связанных между собой в процессе функционирования хозяйственного комплекса;
- б) совокупность отраслей, обслуживающих материальное производство;
- в) совокупность отраслей, создающих материальные блага в вещественной форме;
- г) совокупность отраслей, продолжающих процесс производства в процессе обращения.

12. К производственной инфраструктуре НЕ относят

- а) инженерные сооружения и устройства;
- б) связь, складское хозяйство, материально-техническое снабжение, транспорт по обслуживанию производства;
- в) коммуникации, ЛЭП, нефте-, газопроводы;
- г) рекреационное хозяйство, бытовое обслуживание.

13. Кооперирование производства – это

- а) производство однородной или однотипной продукции на одном предприятии (в одном регионе);

- б) территориальное сосредоточение (локализация) экономической деятельности на ограниченной территории;
- в) сочетание на одном предприятии (в регионе) различных видов производства, использующих единое сырье;
- г) установление длительных устойчивых связей в производстве продукции между предприятиями (в регионе).

14. Концентрацией производства называют

- а) процесс сосредоточения производства на крупных предприятиях;
- б) предприятия, которые устанавливают тесную связь с другими предприятиями, участвующими в изготовлении конечной продукции;
- в) предприятия, которые специализируются на выпуске какой-то однородной конечной продукции;
- г) сочетание нескольких видов производств на одном предприятии и обеспечение комплексной переработки сырья.

15. Комбинирование производства – это

- а) производство однородной или однотипной продукции на одном предприятии (в одном регионе);
- б) территориальное сосредоточение (локализация) экономической деятельности на ограниченной территории;
- в) сочетание на одном предприятии (в регионе) различных видов производства, использующих единое сырье;
- г) установление длительных устойчивых связей в производстве продукции между предприятиями (в регионе).

Творческое задание

1. Составьте кластер «Отраслевая структура хозяйства».

2. Составьте и заполните сравнительную таблицу «Отраслевой состав хозяйственного комплекса регионов РФ» (на примере двух регионов по выбору студента).

Глоссарий

Хозяйственный комплекс – это единая система взаимосвязанных отраслей и сфер человеческой деятельности, для которых характерна пропорциональность и размещение на определенной территории.

Отрасль хозяйства – это совокупность предприятий и производств, которые производят однородную продукцию или оказывают определенные услуги и обладают общностью технологий.

Промышленность – совокупность предприятий, которые характеризуются общностью экономического использования произведенной продукции, однородностью переработанного сырья и материалов, общностью технологического процесса, профессиональным составом кадров и специфическими условиями работы.

Концентрация – процесс сосредоточения производства на крупных предприятиях.

Комбинирование – сочетание на одном предприятии нескольких производств, которые из одного или нескольких видов сырья производят несколько видов готовой продукции с помощью его комплексного или последовательного использования или с утилизацией производственных отходов.

Специализация – выпуск предприятием однородной продукции (категория, обратная разделению труда).

Кооперирование – установление производственных связей между предприятиями, которые участвуют в выпуске готовой продукции.

Тема 7. Межотраслевые хозяйственные комплексы (МОК) и региональные особенности их развития и размещения

План

- 7.1 Понятие межотраслевых комплексов (МОК) и их роль в развитии экономики
- 7.2 Краткая характеристика основных межотраслевых комплексов

7.1 Понятие межотраслевых комплексов (МОК) и их роль в развитии экономики

Межотраслевой комплекс (МОК) – система групп взаимосвязанных предприятий, относящихся к разным отраслям хозяйства, которые выполняют общие задачи для получения конечной продукции или необходимых населению услуг.

В настоящее время принято выделять следующие МОК: топливно-энергетический (ТЭК), машиностроительный, агропромышленный (АПК), строительный, транспортный, комплекс по производству товаров народного потребления и сферы услуг, металлургический, химический, лесопромышленный (лесной) и т. д.

Хозяйственный комплекс Донбасса исторически сформирован как промышленный. Промышленное производство с середины XX в. Обеспечивало значительную часть национального дохода страны. На втором месте – сельское хозяйство, на третьем – строительство.

В настоящее время речь идет о смене модели экономического развития, которая позволит решить системную проблему – изменить существующую сырьевую модель и сформировать модель, позволяющую осуществить инновационный прорыв в экономике. Республика нуждается в построении экспортно-ориентированной многоукладной экономики инновационного типа.

Отраслями специализации хозяйства ДНР в настоящее время являются металлургия, пищевая промышленность, угольная промышленность (производство кокса и продуктов переработки), а также машиностроение (тяжелое, транспортное, приборостроение), химическая и легкая промышленность (производство одежды, текстильной продукции).

Роль межотраслевых комплексов в основном заключается в рациональном комплексном развитии и размещении производительных сил с учетом природных, социальных, политических, экологических факторов.

По итогам 2018 г. в структуре экономики Донецкой Народной Республики наибольший удельный вес приходился на перерабатывающую промышленность – около 40 %, 29 % – на оптовую и розничную торговлю, 18 % – на поставку электроэнергии, газа, 6 % – на добывающую промышленность, 2 % – на транспорт, складское хозяйство, почтовую деятельность (рис. 7.1) [10].



Рис. 7.1. Структура экономики ДНР в 2018 г. *

* Составлено по материалам [10].

В структуре реализованной промышленной продукции 60 % приходилось на продукцию перерабатывающей промышленности; 28 % – на предприятия по поставке электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха; 10 % – на добывающую промышленность и разработку карьеров; 2 % – на водоснабжение, канализацию, обращение с отходами.

7.2 Краткая характеристика основных межотраслевых комплексов

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) – совокупность взаимосвязанных предприятий по добыче топлива и производству электроэнергии, их транспортировке, распределению и использованию населением.

Конечная цель его функционирования – надежное обеспечение всего хозяйственного комплекса и потребностей населения в топливе и электроэнергии.

В развитии производительных сил ТЭК играет важную роль, что связано с мировыми тенденциями, а также с энергоемкостью хозяйства и ограниченными энергоресурсами страны. Энергетика относится к «авангардной тройке», т. е. тем отраслям, которые являются базовыми в экономике страны и определяют уровень развития всего хозяйственного комплекса и качество жизни

населения. ТЭК в значительной степени влияет не только на развитие, но и на территориальную организацию хозяйства, прежде всего промышленности.

Соотношение (баланс) добычи, производства и потребления различных видов топлива и энергии представляет собой *топливно-энергетический баланс (ТЭБ)*. ТЭБ состоит из доходной и затратной частей.

Добыча каменного угля на угольных предприятиях Республики ведется в тяжелых условиях. Основной проблемой является большая глубина и наклон пластов. Средняя глубина разработки месторождений приближается к 700 м, максимальная превышает 1400 м. Вследствие большой глубины добыча угля на большинстве предприятий является нерентабельной.

Уголь в Республике добывается подземным способом. Угленосная толща, достигающая мощностей от 400 до 1200 м, включает до 330 угольных пластов. Рабочая мощность пластов, т. е. толщина, часто достигает полуметра и выше. Общегеологические запасы Донецкого каменноугольного бассейна составляют более 80 млрд т, из них балансовые – около 40 млрд т, а в промышленном освоении – около 9 млрд т. Уголь используется для потребностей энергетического и коксохимического производства, а также для производства тепловой электроэнергии.

В размещении тепловой энергетики основным фактором выступает топливно-сырьевой из-за огромного количества горючего, необходимого для работы данного типа электростанций.

Перед угольной промышленностью Республики стоит ряд проблем: отсутствие рынков сбыта, износ оборудования, сложная геология и условия добычи, высокая зольность.

Старобешевская ТЭС позволяет генерировать достаточную мощность для обеспечения нужд ДНР, что свидетельствует о стабильно функционирующей отрасли и наращивании экспорта электроэнергии.

Перспективным направлением энергетики является внедрение в энергетический комплекс технологии получения экологически чистой энергии солнца и ветра (СЭС, ВЭС). Научно-технический прогресс в настоящее время не позволяет заменить получение энергии за счет углеводородного сырья на альтернативные источники, однако выход из приближающегося энергетического кризиса заключается в масштабном использовании неисчерпаемых экологически чистых источников энергии: солнечной, ветровой и др. Для этого необходим технологический прорыв увеличения эффективности альтернативных электростанций.

Республика обладает оптимальными условиями для строительства ветровых электроустановок, так как среднегодовая скорость ветра составляет

4–5 м/с, а в зимние месяцы – 7–12 м/с, и это очень важно, поскольку именно зимой энергетика работает особенно напряженно.

Основные пути обеспечения экологической безопасности при развитии ТЭК:

- экономия потребления электрической и тепловой энергии;
- обогащение топлива и усовершенствование процессов его сжигания с целью повышения эффективности и уменьшения выбросов углерода и оксидов азота;
- внедрение высокоэффективного пыле- и газоочистительного оборудования;
- утилизация улавливаемых отходов;
- разработка экономических методов экологизации энергетики.

Основные стратегические направления усовершенствования структуры топливно-энергетического баланса (ТЭБ):

- проведение энергосберегающих мероприятий (эффективное использование топлива и энергии, совершенствование структуры хозяйственного комплекса, развитие энергосберегающих технологий);
- использование в больших объемах нетрадиционных источников энергии;
- использование твердого топлива (угля) при производстве электроэнергии и теплоэнергии;
- увеличение числа поставщиков газа и нефти.

Металлургический комплекс – это сочетание производств отдельных отраслей по добыче, обогащению металлургического сырья, выплавке различных металлов, сплавов и другой первичной металлопродукции. Комплекс включает в себя 2 отрасли: черную и цветную металлургию.

Металлургический комплекс ДНР в 2019 г. максимально обеспечивал рост всех перерабатывающих отраслей промышленности. В настоящее время в отрасли Республики работает около 50 предприятий. Численность занятых в отрасли имеет тенденцию к увеличению. Положительная динамика наблюдается как на государственных предприятиях, так и на предприятиях частной формы собственности. Доля металлургических предприятий в структуре промышленности Республики за три года увеличилась с 23 до 45 %. Металлургическая продукция реализуется на территории ДНР, России, ЛНР и в странах Таможенного союза.

В 2018 г. возобновил свою работу Харцызский трубный завод (ХТЗ). Перезапустить производственный процесс на ХТЗ удалось после восстановления полного цикла производства на Алчевском металлургическом комбинате, расположенном в Луганской Народной Республике. ХТЗ известен как единственный в ДНР производитель прямошовных электросварных труб диаметрами от

478 до 1422 мм для магистральных трубопроводов и тепловых сетей. Проектные мощности производства рассчитаны на изготовление до 600 тыс. т труб в год [10, 12].

Составной частью металлургического комплекса является добыча флюсовых известняков, огнеупорного сырья (доломитов, магнезитов, огнестойких глин и т. д.), производство огнеупорных материалов. Флюсовые известняки добываются возле Докучаевска и в Новотроицком, а также возле Севастополя (РФ). Самые известные месторождения доломитов: Карубское, Докучаевское, Северское; огнеупорных глин: Часов-Ярское, Новорайское. Получила развитие промышленность огнеупорных материалов. Предприятия отрасли на территории Республики: Никитовский доломитный завод, Докучаевский флюсо-доломитный комбинат.

Современная металлургия имеет предприятия с полным и неполным металлургическим циклом.

Полный цикл:

- подготовка сырья;
- производство чугуна, стали и проката;
- утилизация отходов.

Неполный цикл:

- производство чугуна и стали;
- производство стали и проката;
- производство только чугуна;
- производство только стали или только проката.

Разрыв полного металлургического цикла объясняется историческими, экономическими, экологическими причинами. Заводы передельной металлургии размещаются в основном в районах развитого машиностроения (ориентация на отходы металлообработки и металлолом).

Существует также «малая металлургия», которая представлена цехами по производству стали и проката на крупных машиностроительных заводах.

При размещении металлургии полного цикла определяющим фактором является сырье и топливо. Развитие черной металлургии сопровождается работой коксохимической промышленности. Основные предприятия металлургии и коксохимической промышленности Донбасса в настоящее время управляются Южным горно-металлургическим комплексом (ЮГМК): Енакиевский металлургический завод, Макеевский металлургический завод, Макеевкокс, Ясиновский коксохим, Комсомольское рудоуправление, Алчевский металлургический комбинат и Стахановский ферросплавный завод [13]. На размещение металлургических предприятий оказали влияние такие факторы, как максимальное приближение к районам коксующегося угля, к источникам водоснабжения и железорудной базе. На Донбассе насчитывается три основных металлургических узла: Донецко-Макеевский, Енакиевский, Алчевско-Алмазьянский.

В Приазовье развиты все основные виды металлургического производства (доменное, сталелитейное, производство проката и труб и др.). Металлургия здесь развивалась благодаря выгодному экономико-географическому положению между Керченским месторождением железных руд и угольными шахтами Донбасса. Крупнейшие центры металлургии в Приазовье: металлургический комбинат «Азовсталь», металлургический завод им. Ильича, коксохимическое производство.

Размещение предприятий цветной металлургии обуславливается двумя факторами: сырьевым и энергетическим. Производство цветных металлов на основе переработки лома алюминия и меди сосредоточено на предприятиях ЧАО «Завод алюминиевых профилей» и ПАО «ВТОРМЕТ». Большинство металлургических предприятий представляет собой современные мощные комбинаты, что способствует экономической и экологической эффективности (рис. 7.2).

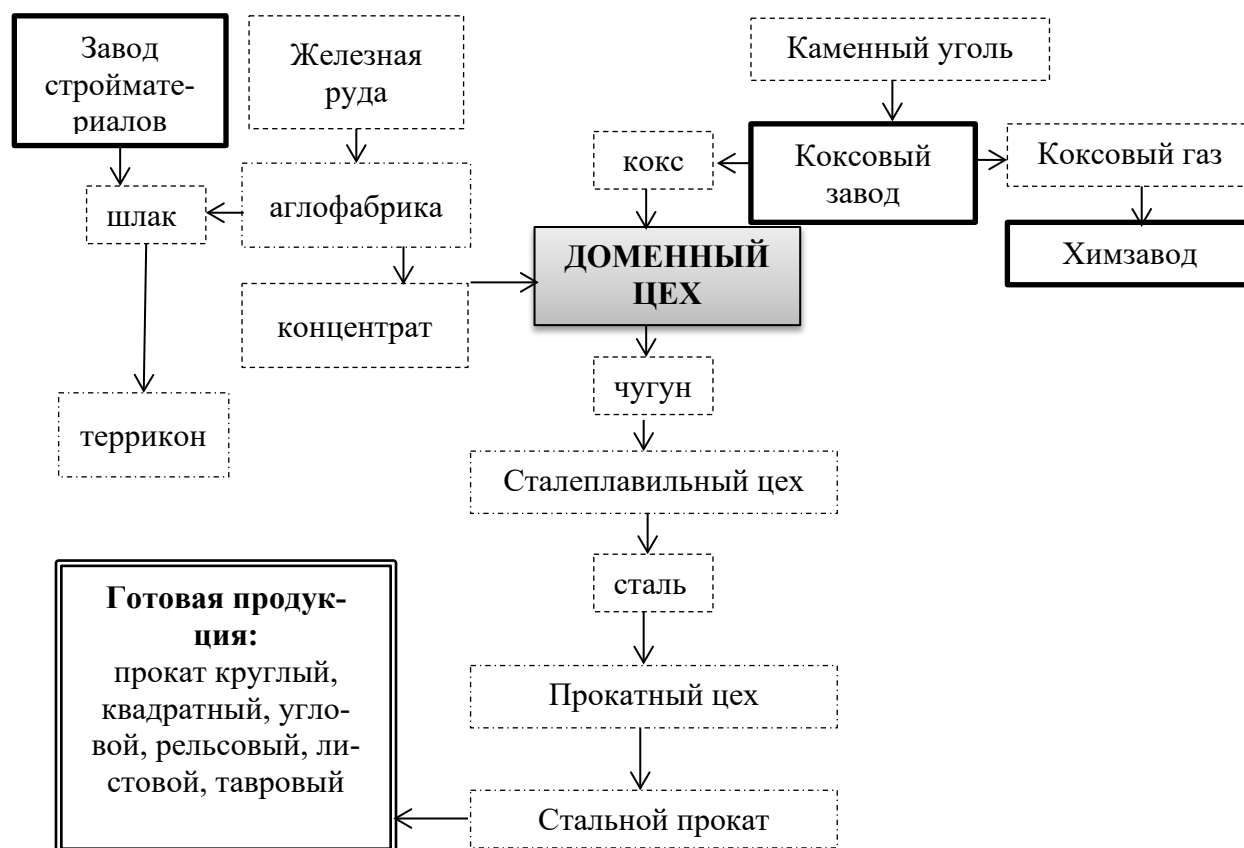


Рис. 7.2. Функциональная схема работы металлургического комбината полного цикла

Дальнейшее развитие металлургического комплекса связано с решением проблем реконструкции предприятий, модернизацией технологического цикла и обновлением производственных фондов. От крупных заводов Донбасс

переходит к небольшим предприятиям, оснащенным электропечами. Такие производства работают на ресурсах металлического лома и удовлетворяют потребности потребителей, т. е. продукция эффективных видов проката имеет целевое назначение.

Общими проблемами хозяйственного комплекса ДНР (в том числе металлургии) являются сложность сбыта продукции, нерентабельность производства, необходимость замены устаревшего оборудования и повышения конкурентоспособности продукции на основе уменьшения энерго- и материалоемкости.

Экологические проблемы металлургического комплекса связаны с тем, что технологические процессы сопровождаются образованием отходов в виде вредных газов и пыли, шлаков, шламов, сточных вод, содержащих различные химические компоненты, окалины, боя огнеупора, мусора и других выбросов, загрязняющих атмосферу, воду и поверхность земли. Основными источниками загрязнения атмосферы являются выбросы металлургических предприятий (коксохимическое, агломерационное, доменное, ферросплавное и сталеплавильное производства).

Машиностроительный комплекс представляет собой совокупность отраслей промышленности, производящих оборудование для всех подразделений хозяйственного комплекса, а также предметы народного потребления.

Машиностроение является одной из трех основных отраслей, определяющих уровень экономического развития государства наряду с химической промышленностью и электроэнергетикой. Комплекс отличается широким развитием межотраслевых и внутриотраслевых связей, основанных на производственном кооперировании.

Машиностроение относится к отраслям «свободного размещения», поскольку на него в меньшей степени, чем на другие отрасли, влияют природные условия и ресурсы. В связи с этим на размещение предприятий машиностроения определяющее влияние оказывают экономические факторы, к ним относятся трудовые ресурсы и потребитель. И все же основными факторами притяжения предприятий машиностроения являются:

- трудовые ресурсы;
- сырье (металл);
- рынок сбыта;
- научно-техническое обслуживание;
- развитие специализации и кооперирования [14, с. 245–246].

Сырьевой фактор – главный для размещения металлоемких отраслей (производство вагонов, цистерн, тепловозов, тракторов, тяжелого машиностроения). Большое значение для предприятий, производящих крупногабаритные, объемные машины с большим весом, имеет *потребительский фактор*.

Отрасли машиностроения, отличающиеся высокой трудоемкостью, высоким уровнем *квалификации рабочих* и инженерно-технических работников, размещаются вблизи или в центрах сосредоточения научно-исследовательских и конструкторских баз. Наиболее эффективным является размещение машиностроительных предприятий вблизи источников сырья и потребителя. В таких условиях стоимость машин и оборудования существенно уменьшается за счет сокращения транспортных затрат на перевозку сырья и готовых изделий.

В зависимости от целевого назначения выпускаемой продукции машиностроение делится на энергетическое, точное, транспортное, сельскохозяйственное, строительно-дорожное, бытовое, производство технологического оборудования для промышленности и другие группы. Каждая из них, в свою очередь, состоит из нескольких отраслей (около 70 отраслей по различным подходам к классификации). На продукцию машиностроения в развитых странах приходится 30–40 % ВВП [15]. На основе особенностей размещения производства и технологических процессов машиностроение разделяют на тяжелое, общее и среднее.

Тяжелое машиностроение – это совокупность отраслей машиностроительного комплекса, производящих металлоемкие крупногабаритные машины, оборудование для электроэнергетики, металлургии, добывающей промышленности и других отраслей хозяйства. В своем размещении оно тяготеет к районам потребления и к металлургическим базам.

Общее машиностроение объединяет транспортное (без автомобильного) и сельскохозяйственное (без тракторного), производство промышленного, технологического и строительного оборудования (без легкой и пищевой промышленности). Предприятия этой области ориентируются, как правило, на потребителя готовой продукции, кроме изделий, для которых характерна абсолютная транспортабельность: на заводах преобладает сборка металлических конструкций. Основными представителями данной группы отраслей являются сельскохозяйственное машиностроение и локомотивостроение.

Значительно капиталоемким является локомотиво- и вагоностроение. Локомотивостроение привязано к источникам сырья (Луганский тепловозостроительный завод, ЛНР). Большегрузные промышленные вагоны производят в Стаханове (ЛНР).

Среднее машиностроение охватывает наиболее широкий спектр отраслей. Для него характерен высокий уровень кооперации производства. На размещение предприятий влияют такие факторы, как население, трудовые ресурсы, наличие квалифицированных кадров.

Базовыми отраслями среднего машиностроения являются станкостроение и приборостроение – наукоемкие отрасли, которые размещаются с ориентацией на высококвалифицированные кадры, районы и центры с развитым машиностроением, научно-исследовательской и конструкторской базой. Отрасли характеризуются минимальной металлоемкостью.

Основные направления развития машиностроения:

- создание гибкого рынка и структуры производства машиностроения;
- повышение конкурентоспособности продукции за счет ее качества и уникальности;
- сокращение ассортимента импортируемой продукции;
- освоение новых рынков сбыта;
- создание замкнутых циклов производства;
- разработка новых технологических процессов производства продукции;
- закупка технологий и лицензий для освоения производства новой машиностроительной продукции;
- минимизация отходов и возможность их дальнейшего использования;
- расширение номенклатуры машиностроительной продукции.

Машиностроительный комплекс ДНР в 2019 г. ориентировался на производство машин и оборудования для базовых отраслей промышленности (угольной, металлургии, энергетики, сельского хозяйства, транспорта) и товаров народного потребления. Выпускаемая продукция машиностроительных предприятий Республики включает в себя: бытовые холодильные и морозильные приборы, бурильные и проходческие машины, взрывозащищенные трансформаторы, вентиляторы, подъемники, элеваторы и конвейеры, конвейерные ленты и пр.

На начало 2019 г. в ДНР зарегистрировано 38 предприятий, относящихся к машиностроительной отрасли. В Республике работают предприятия, которые являются потребителями продукции машиностроительной отрасли или поставщиками сырья для нее [10].

Совершенствование и восстановление кооперационных связей позволит повышать эффективность производства в машиностроительной отрасли и улучшать взаимодействие с отраслями, использующими продукцию машиностроения. Доля продукции машиностроения ДНР в общем объеме производства составляет всего около 1,5 %. Мощности работающих машиностроительных заводов имеют потенциал увеличения производства. Известно, что угольное, тяжелое машиностроение зависит от сырьевой базы и районов потребления. Поэтому для Республики очень важной является возможность приобретения шахтами машиностроительной продукции собственного производства.

Это означает, что необходимо организовать внутренний рынок в соответствии с потребностями.

С 2019 г. увеличилось производство таких видов продукции: бытовых холодильников и морозильников, промышленных вентиляторов, электрических трансформаторов, металлических емкостей вместимостью более 300 л. Более 70 % продукции машиностроительной отрасли ДНР экспортируется, из них 95 % экспортного объема приходится на РФ. В настоящее время машиностроительный сектор ДНР в значительной степени представлен производством горнодобывающих и шахтных машин, сбыт которых ориентирован на предприятия угольной отрасли. Данный сектор промышленности представлен такими предприятиями, как ООО «Донбассуглемаш», ГП «Донецкгормаш», ООО «Научно-производственное объединение «Ясиноватский машиностроительный завод», ЧАО «Горловский машиностроительный завод «Универсал», ООО «Машиностроительный завод «Буран», ООО «Новогорловский машиностроительный завод». Данные предприятия специализируются на производстве и ремонте машин и оборудования для добывающей промышленности и строительства, а также производят запасные части к ним.

Машиностроительные предприятия ДНР, специализирующиеся в горном машиностроении, обеспечивают потребности угольной промышленности.

Производство бытового машиностроения выпускает завод «ДонФрост», который является единственным производителем бытовых холодильных приборов замкнутого цикла в Республике. Предприятие создано на базе производственной площадки NORД в 2016 г. Большая часть продукции (более 90 %), выпускаемой этим заводом, экспортируется в РФ. В настоящее время на заводе «ДонФрост» разработаны и производятся современные холодильники и морозильные камеры бытового назначения [16].

ООО «Донецкий завод «Электроисточник» является единственным производителем аккумуляторных батарей, выпускающим новые модели аккумуляторов марки «GT Power» для тепловозов, электрокаров, автомобилей и мотоциклов.

Машиностроительный завод «Донбасс-Агромаш», изготавливающий сельскохозяйственную технику и запасные части к ней, является конкурентоспособным аналогичным предприятием РФ. На начало 2019 г. предприятие освоило выпуск дискаторов, используемых в аграрной отрасли.

Реализуются проекты по организации крупноузловой сборки. Например, ГП «Донецкий энергозавод», поставляет трансформаторные подстанции в РФ (г. Белгород).

Химическая промышленность – это отрасль промышленности, включающая производство синтетических материалов (углеводородных, минеральных и др.) путем химической переработки и преобразования сырья. Является одной из ведущих отраслей тяжелой промышленности, которой принадлежит определяющая роль в ускорении научно-технического прогресса, повышении эффективности общественного производства. Значение химической промышленности состоит в том, что она создает вещества, заменяющие природные материалы, обеспечивает все отрасли промышленности сырьем.

На развитие и размещение химической промышленности оказывают влияние различные факторы: сырьевой, водный, топливно-энергетический, трудовой, транспортный, потребительский, экологический. Для химической промышленности характерно межотраслевое комбинирование.

Доля сырья составляет от 40–45 до 90 % всей стоимости продукции этой отрасли. Широко используется различное сырье и отходы других отраслей промышленности: черной и цветной металлургии, угле- и нефтепереработки, топливной промышленности, электроэнергетики, лесной промышленности и т. д.

Химическая промышленность потребляет большое количество воды. Вода входит в состав некоторых химических продуктов, а также используется для промывки, охлаждения агрегатов, разбавления сточных вод химических предприятий и т. д. Особенно водоемким является производство полимерных материалов.

Топливо-энергетический фактор. Химические производства нуждаются в большом количестве тепловой и электрической энергии. В первую очередь это касается полимерных материалов и их переработки. При производстве 1 т синтетического волокна необходимо 15 тыс. кВт в год электроэнергии и 7–8 т пара. Такие предприятия размещают вблизи тепловых электростанций.

Потребительский фактор влияет в первую очередь на производство основной химии (производство минеральных удобрений, серной кислоты). При размещении химических предприятий существенное значение имеет учет *экологического фактора*. При несовершенной технологии отрасль создает много отходов, которые отрицательно влияют на окружающую среду.

Химическая промышленность относится к сложным отраслям. В ее отраслевой структуре выделяют группы отраслей.

Горно-химическая промышленность – отрасль химической промышленности, включающая в себя добычу, обогащение, и первичную переработку солей, природных руд, содержащих серу, магний, калий и т. д.

Каменная соль – сырье для получения хлора, соды каустической и кальцинированной.

Основная химия включает производство кислот, соды, минеральных удобрений и другой продукции неорганической химии.

Химия органического синтеза и полимеров – производство синтетического каучука и синтетических волокон, пластмасс, полиэтилена, ацетона, моющих средств, фармацевтической продукции.

Химическая промышленность Республики представлена предприятиями, которые специализируются на производстве химических веществ и химической продукции для промышленных предприятий, товаров бытовой химии, резиновых и пластмассовых изделий. Продукцией отрасли являются: газы технические, аргон и кислород, формовые резинотехнические изделия, резина сырая, мыло и моющие средства (бытовая химия), клей, лаки, краски, грунт и грунтовка в ассортименте (строительная химия), теплоизолирующие и шлакообразующие смеси, пластмассовые и полиэтиленовые изделия, минеральные удобрения.

В настоящее время в Республике продукцию отрасли реализуют предприятия: ООО «Дары природы» (производят пром. газы), ООО «КДН № 2» (изделия из пластмасс), ООО «РПС» (резиновые изделия), ООО «КАЗАЦКОЕ-ДОН» (тара из пластмасс).

Фармацевтическая промышленность Республики представлена субъектами хозяйствования: ООО «Стиролбиофарм», ООО «Донбиофарм», ООО «АУП «Сарепта-Медипласт», ООО «Биофа», ООО «Лекфарма Адонис», ООО «Олфарм-Восток», ООО «Центр гомеопатии», НКПТФ «Висмут» [17].

Предприятия фармацевтической отрасли специализируются на производстве лекарственных средств (капсульных и таблетированных форм), изделий медицинского назначения (горчичники, лейкопластыри) и фитопродукции (фиточаи и фитованны).

Химическая промышленность является крупнейшим загрязнителем окружающей среды, поскольку производство ее продукции сопровождается выбросом большого количества вредных веществ. В то же время химическая промышленность является единственной отраслью, которая выступает «санитаром» в отраслевой структуре хозяйства, поскольку перерабатывает отходы производства, тем самым очищая окружающую среду.

Строительный комплекс состоит из следующих основных блоков: производство строительных материалов, строительство зданий и сооружений, строительное машиностроение, проектно-конструкторские и исследовательские роботы в области строительства.

Строительный комплекс тесно связан со всеми отраслями хозяйства. При его участии создается большинство основных производственных и непроизводственных фондов. Вместе с тем комплекс является потребителем продукции многих отраслей.

Промышленность строительных материалов обеспечивает строительный комплекс материалами и включает: добычу и первичную обработку минерального строительного сырья (песок, гравий, щебень, мергель, гранит, мрамор), производство вяжущих (гипс, цемент, известь), стеновых (кирпич, шлакоблок, гипсовые и бетонные панели), кровельных (шифер, черепица, рубероид, толь), изоляционных, облицовочных и отделочных материалов, стекла, санитарно-технических изделий и т. д.

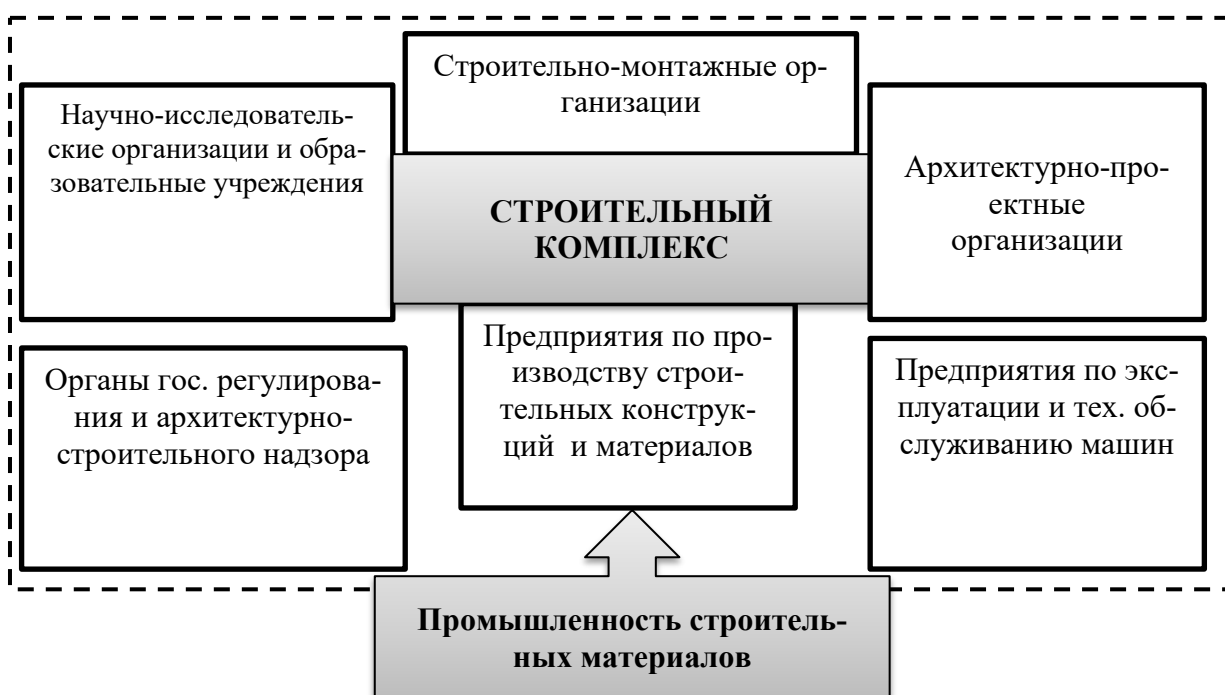


Рис. 7.3. Функциональная структура строительного комплекса*

* Составлено по материалам [18].

Отрасль базируется на значительных местных сырьевых ресурсах – каменных строительных материалах, известняках, глинах, песках, а также на вторичном сырье, шлаках и других отходах. Основными факторами, влияющими на размещение предприятий промышленности строительных материалов, являются сырье и наличие потребителя. К сырью тяготеют предприятия добычи и первичной переработки минерального сырья, например цементная промышленность. На потребителя ориентируются домостроительные комбинаты, производство железобетонных конструкций, кирпича, стекла.

В ДНР строительные-монтажные работы осуществляет ГП «Стройресурс». Одной из основных в строительном комплексе по значению является цементная промышленность. Цемент – вяжущий материал, широко применяемый для сооружения различных объектов. Сырьем для производства цемента служат известняки, мел, мергель, глины и глинистые сланцы, месторождения которых имеются во многих районах страны. Цементные заводы строились в первую очередь в районах потребления продукции с учетом сырьевой и топливной базы. Предприятия цементной промышленности в своем размещении, кроме прочего, ориентируются на металлургические предприятия, так как шлак является сырьем для производства портландцемента. Цементная промышленность развивается в городах Республики: Амвросиевке, Енакиево. Первый цементный завод построен в конце XIX в. в Амвросиевке.

Железобетон и железобетонные конструкции производят возле крупных потребителей. Заводы железобетонных конструкций и изделий производят стеновые панели, плиты перекрытий, колонны, фермы, дорожные плиты, шпалы. Сырьем для железобетонных изделий служат: арматурная сталь, цемент, щебень, гравий, песок, металлургический шлак, керамзит.

Теплоизоляционные материалы производят в Донецке. Кирпичные заводы распространены практически повсеместно. Керамические предприятия расположены в Артемовске и Славянске.

Предприятие по производству строительного стекла находится в Лисичанске («Пролетарий») [17]. Основные проблемы строительного комплекса связаны с сокращением рынков сбыта продукции, износом оборудования, устаревшей технологией производства, уменьшением спроса. Увеличение себестоимости готовой продукции происходит за счет повышения цен на сырье, топливо и транспорт. Для комплекса в целом характерно нерациональное использование отходов производства, значительная экологическая нагрузка в районах производства [10].

Проблемы и перспективы развития строительного комплекса:

- реконструкция и модернизация производства, введение новых технологий;
- повышение качества продукции;
- снижение себестоимости готовой продукции за счет реструктуризации строительного комплекса;
- широкое использование отходов разных производств (металлургии, электроэнергетики и т. д.);
- изучение рынка с целью максимального удовлетворения спроса;
- рекультивация территорий после добычи строительного сырья;
- увеличение инвестиций в строительный комплекс.

Лесной (лесопромышленный) комплекс представляет собой совокупность ресурсов, отраслей и производств, объединенных одним происхождением предметов труда (лес) и последовательностью производственных процессов по их использованию и воспроизводству [19]. Комплекс включает процессы заготовки, механической обработки и химической переработки древесины. В состав лесопромышленного комплекса входят лесная, лесохимическая, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность. Базой для его развития служат лесные массивы, привозное сырье и макулатура.

К лесным ресурсам также относят древесные, технические, пищевые, кормовые и другие ресурсы.

Кроме промышленного значения лес обладает перспективными ресурсами в непромышленной сфере благодаря полезным естественным качествам: санаторно-гигиеническим, оздоровительным, туристско-рекреационным. Кроме того, лес имеет водоохранные, защитные, климаторегулирующие функции природных экосистем территорий, поэтому при развитии лесопромышленного комплекса необходимо учитывать экологические последствия нарушения экосистемы.

Леса Республики по породному составу включают свыше 30 видов. Они выполняют водоохранные функции, предохраняют водные объекты от заиления, засорения, уменьшают фильтрацию. Свыше 16 тыс. га лесных насаждений размещено вдоль железных дорог, они способствуют снего- и ветрозащите магистралей. Государственное лесное хозяйство является стабилизирующим фактором развития сельских территорий. Учитывая тот факт, что потенциал сельского хозяйства в экономическом комплексе ДНР высок, можно говорить о необходимости комплексного развития лесного хозяйства Республики и направления усилий на его интенсивное восстановление [12].

Продукция лесного хозяйства используется в реальном секторе экономики Республики, в первую очередь для обеспечения потребностей горношахтного комплекса в древесине для изготовления шахтных крепей, поскольку в силу экономической блокады лесохозяйственный комплекс Республики является единственным поставщиком данного вида продукции.

Деревообработка ориентируется на районы заготовки древесины (распиловка, сборные конструкции, пиломатериалы) и районы потребления готовой продукции (мебельные предприятия). Целлюлозно-бумажная промышленность для своего развития требует сочетания таких факторов, как наличие сырья, воды и электроэнергии. Предприятия лесохимической промышленности производят канифоль, камфору, скипидар, уксусную кислоту, метиловый спирт и т. д. Размещаются предприятия рядом с предприятиями лесозаготовительной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности,

используя их отходы. Как сырье для лесохимических предприятий используются и отходы сельскохозяйственного производства (кукурузные кочерыжки и лузга подсолнечника).

Крупным резервом экономии сырья в целлюлозно-бумажном производстве является использование вторичных материалов. Использование макулатуры, опилок и хвои, сезонного листового опада сэкономит в будущем ценные сорта древесины. Рассматривается перспектива использования соломы, шелухи, камыша. Необходимо увеличивать площади лесов за счет лесовосстановительных мероприятий.

В 2018 г. производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения, бумажной массы осуществляли следующие субъекты хозяйствования: ООО «Дон-Вторма», ООО «ДИ СЕТА», ООО «Делита Бьюти», ООО «Первая Донецкая бумажная фабрика» и др., из них ООО «Дон-Вторма» и ООО «Делита Бьюти» производят продукцию на экспорт [17].

Агропромышленный комплекс – это совокупность отраслей хозяйства, занятых производством продукции сельского хозяйства, ее хранением, переработкой и доставкой к потребителю. Общий конечный результат зависит не только от уровня развития сельского хозяйства, но и от согласованного развития всех составных частей АПК. Агропромышленный комплекс является основным комплексом, объединяющим все отрасли хозяйства в единую систему жизнеобеспечения и социальной стабильности государства.

АПК включает в себя три основные сферы, а также производственную и социальную инфраструктуру (рис. 7.4).



Рис. 7.4. Структура агропромышленного комплекса

I сфера – собственно сельское хозяйство. Она имеет наибольший удельный вес в структуре АПК. На ее долю приходится свыше половины всех работников, занятых в агропромышленном комплексе. В структуре сельского хозяйства выделяется растениеводство и животноводство.

II сфера – отрасли промышленности, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию (пищевая промышленность и первые стадии легкой промышленности).

III сфера – отрасли промышленности, поставляющие сельскому хозяйству средства производства, а также отрасли, занятые производственно-техническим обслуживанием сельского хозяйства. Это электроэнергетика, топливная промышленность, металлургия, химическая промышленность, машиностроение (главным образом тракторное и сельскохозяйственное), лесная, деревообрабатывающая промышленность, промышленность строительных материалов и строительство, микробиологическая промышленность (средства защиты растений и животных) и т. д.; отрасли, обеспечивающие доведение сельскохозяйственной продукции до потребителя (заготовка, переработка, хранение, транспортировка, реализация). Это отрасли, занятые продвижением сельскохозяйственных продуктов на промышленную переработку, перерабатывающая промышленность и отрасли, осуществляющие реализацию конечного продукта.

АПК включает такие специализированные агропромышленные комплексы, как: зернопромышленный, свеклосахарный, виноградарско-винодельческий, плодоовощеконсервный, картофелепромышленный, мясопромышленный, масложировой, молочно-промышленный и др.

Традиционно выделяют два пути развития хозяйства: экстенсивный – развитие путем освоения новых земель, увеличения числа работающих и т. д.; интенсивный – развитие на основе научно-технического прогресса и улучшения организации труда, без распашки новых площадей, без увеличения числа рабочих и т. д. Современные тенденции интенсификации сельскохозяйственной деятельности требуют поиска новых ресурсосберегающих технологий. Отказ от экстенсивного в пользу интенсивного освоения и использования земель произошел еще в середине XX в., однако главные направления интенсификации сельского хозяйства: электрификация, химизация, комплексная механизация производственных процессов, мелиорация, развитие производственной и социальной инфраструктуры – имеют экологические последствия. Достижения мирового научно-технического прогресса позволяют использовать современные агротехнологии, максимально сберегающие ресурсы.

Основной сферой АПК является сельское хозяйство. На развитие и размещение сельского хозяйства влияют климатические условия, почвенный покров, водные ресурсы, а также наличие трудовых ресурсов.

Донецкий регион располагает значительным земельным фондом. По характеру использования выделяют земли: сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, лесного хозяйства, промышленности, транспорта и др. Республика располагала 500 тыс. га пашни, однако под посевы использовалось 160,3 тыс. га – 32 %, поскольку на 2018 г. 6,7 % было заминировано [10].

Основными отраслями *растениеводства* являются: земледелие, виноградарство, плодоводство. Земледелие (полеводство) является ведущей отраслью АПК и включает выращивание зерновых, технических культур, овощеводство, бахчеводство, картофелеводство, выращивание кормовых трав и эфиромасличных культур.

Основная зерновая культура Республики – озимая пшеница. Важными продовольственными культурами являются зернобобовые (горох, фасоль, соя). Ценной комплексной культурой считается кукуруза (на зерно и силос).

Наряду с зерновыми культурами большое значение имеет выращивание технических культур. Это масличные (подсолнечник, лен и др.), крахмалоносы (картофель, кукуруза), сахароносы (сахарная свекла), табак, лекарственные и красильные растения и т. п.

Основной масличной культурой региона является подсолнечник. Увеличение посевных площадей под масличными культурами создает отрицательную нагрузку на почвы. Овощеводство, бахчеводство и картофелеводство распространены по всей территории ДНР. Кормовые культуры имеют огромное значение для кормопроизводства. Оно обеспечивает хозяйства зернофуражом, сочными и грубыми кормами, травяной мукой. Основные зернофуражные культуры: ячмень, овес, горох, кукуруза, соя, однолетние и многолетние травы (вика, люпин) [10, 12].

Основными аграрными районами Республики являются: Ясиноватский, Шахтерский, Тельмановский, Старобешевский, Новоазовский, Амвросиевский. Агропромышленный комплекс ДНР включает 6 сельскохозяйственных предприятий, которым дано право на производство и реализацию элитных и репродукционных семян, посадочный материал занесен в Государственный реестр производителей семян. Это СОО «Тимирязевское» и ООО «Прогресс» (Амвросиевский р-н), ООО «Агросервис Новозарьевка», ООО «Агрофирма «Горняк», ООО «Колос Д» (г. Комсомольское Старобешевского р-на) и ООО «КАРО 2007» (г. Донецк) [17].

Садоводство и виноградарство в Республике имеет давние традиции и научно-селекционный подход.

Животноводство – вторая основная отрасль сельскохозяйственного производства, тесно связано с растениеводством. Животноводство поставляет

не только продукты питания населению, но и ценное сырье для легкой, пищевой и фармацевтической промышленности. В отраслевой структуре животноводства основную роль играет скотоводство.

Скотоводство имеет четыре направления: молочное, мясо-молочное, мясное и разведение молодняка в специализированных хозяйствах. Свиноводство приобрело преобладающее развитие в районах интенсивного земледелия. Птицеводство развито повсеместно. Созданы большие специализированные птицефабрики вблизи крупных городов, промышленных и рекреационных центров.

В Республике наиболее крупными предприятиями, которые занимаются выращиванием крупного рогатого скота, свиней и птицы, являются: ООО «Агрофирма «Заря», СООО им. Фрунзе, ООО «Тепличный», ООО «АПК «Донецкий», ООО «Бекон-Инвест-Агро», ООО «Амвросиевская птицефабрика», СООО «Птицефабрика «Пролетарская», ГП «Шахтерская птицефабрика», ЧАО «Новоазовская птицефабрика» и др. [17].

Пчеловодство имеет значительную кормовую базу и перспективы развития. Пчеловодством занимаются сельскохозяйственные предприятия и личные хозяйства. Основная продукция пчеловодства – мед, который используется как продукт питания, имеет лечебные свойства. Кроме того, пчеловодство способствует увеличению урожайности культур, опыляемых пчелами.

Вокруг городов и промышленных центров формируются пригородные овоще-молочные зоны, которые обеспечивают население городов свежими овощами и фруктами, молочной продукцией, яйцами, мясом.

На основе сочетания производства и переработки определенного вида сырья сформировались специализированные АПК: масложировой, плодоовощеконсервный, мясо-молочный и птицепромышленные специализированные комплексы. Они развиваются вокруг крупных городов и в промышленных районах.

Второй сферой АПК являются отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию: пищевая промышленность, которая представлена широкой сетью предприятий.

Мукомольно-крупяные предприятия размещаются в основном рядом с элеваторами и ориентируются на районы потребления продукции. Хлебопекарная промышленность ориентируется на потребителя и производит широкий ассортимент хлеба и хлебобулочных изделий. Крупная макаронная фабрика расположена в Донецке. Кондитерская и ликеро-водочная промышленность, как и молочная, размещены с учетом потребительского фактора. Сахарная промышленность размещена в районах выращивания сахарной свеклы. В структуре мясной промышленности преобладает мясо, колбасы,

мясные полуфабрикаты, консервы и др. Основные типы предприятий – это мясокомбинаты, мясоперерабатывающие заводы, колбасные фабрики.

Спиртовая промышленность занимает важное место в экономике. Она рационально дополняет растениеводство, поскольку способна перерабатывать дефектное зерно, картофель, сахарную свеклу в доброкачественную продукцию.

Масложировая промышленность представлена производством подсолнечного масла, майонеза, маргариновой продукции и т. д. Маргариновую продукцию изготавливает Донецкий майонезный завод (входит в ООО «Славолия Групп» вместе с Донецкой макаронной фабрикой) [20].

Третья сфера АПК – отрасли промышленности, обслуживающие АПК и поставляющие сельскому хозяйству средства производства, а также отрасли, занятые производственно-техническим обслуживанием сельского хозяйства.

Проблемы и основные направления развития АПК:

- изучение и применение ведущего мирового опыта земледелия;
- развитие и поддержка научно-технических инноваций Республики;
- привлечение инвесторов в развитие технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- поддержка и стимулирование фермерских хозяйств на основе органического земледелия;
- формирование и совершенствование образовательной и инновационной базы Республики для обеспечения АПК.

В АПК необходима реконструкция и техническое переоснащение предприятий, широкое использование индустриальных и безотходных технологий, новейшей техники. В структуре капиталовложений в АПК важно увеличить часть, которая приходится на заготовку, хранение, транспортировку и переработку сельскохозяйственной продукции.

Опыт организации и размещения ремонтно-транспортных бригад непосредственно в районах земледелия в сельскохозяйственных районах Республики может способствовать эффективности работы. В последнее время ведется активный поиск химических способов защиты растений целенаправленного селекционного действия, а также таких, которые быстро и полностью разлагались бы в окружающей среде на нейтральные компоненты и вещества. Необходимо рационально использовать уникальный природно-ресурсный потенциал для расширенного использования в АПК.

Главной задачей *комплекса по производству товаров народного потребления и сферы услуг* является удовлетворение материальных и духовных потребностей населения, поэтому его еще называют *социальным комплексом*. В состав комплекса входят отрасли промышленности, производящие

товары народного потребления (прежде всего легкая и пищевая промышленность), и учреждения сферы услуг.

В состав легкой промышленности входят текстильная, трикотажная, швейная, кожевенно-обувная, галантерейная и другие отрасли. Легкая промышленность – чрезвычайно трудоемкая отрасль, где работают в основном женщины, поэтому ее предприятия размещены в больших городах.

Предприятия легкой промышленности ориентируются на потребителя (швейная, кожевенно-обувная, трикотажная) и сырье (текстильная).

Основными видами производства, которыми представлена легкая промышленность ДНР, являются: текстильное, швейно-трикотажное, производство кожи, изделий из кожи и обуви.

Предприятия, специализирующиеся на пошиве спецодежды с защитой от повышенных и пониженных температур, униформы и спецодежды для различных ведомств и структур, постельного белья, школьной формы, нательного детского и взрослого трикотажа, представляют швейно-трикотажную подотрасль легкой промышленности: ООО «Трансстрой», ООО «ТК-Риелинвест», ООО «Спецодежда и униформа», ООО «Лемуа», ПАО «Снежная швейная фабрика «Снежинка», ЧП «Шахтерская швейно-трикотажная фабрика» и др. Среди предприятий, специализирующихся на производстве кожи и выпуске изделий из кожи: ООО «Донсервис», ООО «Трансстрой», ЧП «Лина». В 2018 г. в Республике насчитывалось около 50 предприятий легкой промышленности [10, 12, 17].

Второе место по выпуску валовой продукции принадлежит швейной промышленности, которая в своем размещении ориентируется на потребителя. Крупные предприятия находятся в Донецке, Луганске. Те же предпосылки определяют размещение предприятий швейной и кожевенно-обувной промышленности.

Основными проблемами легкой промышленности являются: неэффективная технология производства, низкое качество продукции, недостаточная сырьевая база, следствием чего является высокая себестоимость производимых товаров и узкий ассортимент. Перед отраслью стоит задача провести реконструкцию и модернизацию производств с целью введения новых технологий, позволяющих выпускать более качественную продукцию, снизить ее себестоимость и с ней выйти на ближайший региональный рынок. Предприятия, производящие товары народного потребления, ориентируются на потребителя и размещаются в крупных городах.

Важная отрасль комплекса – *торговля*. Она обеспечивает оборот товаров, продвижение их из сферы производства в сферу потребления. Во

внутренней торговле различают оптовую и розничную торговлю. Приоритетным направлением в сфере торговли ДНР остается развитие потребительского рынка товаров и услуг, причем предпочтение отдается товарам отечественных производителей. Объем оптового оборота торговли превышает розничный, объем торговли промышленными товарами незначительно превышает продовольственные. В общей структуре экономики Республики торговля составляет около 30 %.

В городах позитивную тенденцию в качественном и количественном составе имеет размещение сети предприятий общественного питания, представленных малыми частными предприятиями. Для большинства предприятий социального комплекса свойственна ориентация на потребителя. Чем крупнее населенный пункт, тем больше перечень услуг, больше количество предприятий социального комплекса в нем.

Сфера услуг охватывает те отрасли хозяйства, которые обслуживают население: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения, охрана здоровья, санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, просвещение и культура, физическая культура и спорт, транспорт и связь. Услуги населению предоставляют предприятия как производственной, так и непромышленной сферы. Предприятия и организации сферы услуг размещают с учетом особенностей расселения.

К сфере деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства относятся: тепло-, газо-, электро-, водоснабжение, канализация, вывоз и утилизация бытовых отходов. Бытовое обслуживание населения происходит в парикмахерских, салонах красоты, ремонта бытовой техники, обуви, химчистках, прачечных, мастерских и т. д. Наряду с предприятиями торговли и общепита они лучше развиты в крупных городах.

Рекреационное хозяйство как часть социального комплекса представлено санаториями, курортами, пансионатами, домами отдыха, туристическими базами и т. д. Развитие этой сферы происходит на основе использования рекреационных ресурсов (морских, горных районов, лесов, источников минеральных вод, лечебных грязей и т. д.).

Транспорт и связь – это отрасль, которая обеспечивает взаимодействие между отраслями хозяйства, отдельными районами страны, способствует обществу территориальному разделению труда.

Транспорт и связь – наиболее важные отрасли инфраструктуры ДНР, обеспечивающие производственные и непромышленные потребности хозяйства и населения во всех видах перевозок и связи.

Все виды транспорта являются составными частями единой транспортной системы, которые, взаимодействуя, наиболее полно удовлетворяют потребности хозяйства и населения в перевозках грузов и пассажиров, поэтому их характеризуют как единый транспортный комплекс.

Каждый вид транспорта включает в свой состав: транспортные средства (суда, локомотивы, вагоны), пути сообщения (трассы, линии электропередачи), оборудование для передвижения транспортных средств, погрузочно-разгрузочные пункты (станции, порт).

Транспортный узел – это географический пункт, в котором сходятся несколько видов транспорта и происходит взаимная передача пассажиров и грузов, включает комплекс транспортных сооружений, которые, взаимодействуя, обслуживают транзитные и местные перевозки грузов и пассажиров [21].

Работа транспортной системы характеризуется определенными технико-экономическими показателями. Основными показателями работы транспорта служит грузооборот (выражается в тонно-километрах), пассажирооборот, грузонапряженность, пропускная способность и т. д. Работу транспортной системы также определяют: длина сети путей сообщения, плотность транспортной сети, численность занятых на транспорте, количество подвижного состава, вес перевозимых грузов и др.

Одну из основных функций в транспортном комплексе играет *железнодорожный транспорт*. Преимуществами железнодорожного транспорта являются низкая себестоимость перевозок, большая грузоподъемность и вместительность, значительная густота железных дорог. К недостаткам можно отнести низкую скорость и значительный объем погрузочно-разгрузочных работ. Прежде всего, этот вид транспорта применяется для перевозки значительного количества грузов на дальние и средние расстояния.

Объем пассажироперевозок железнодорожным транспортом по Республике в 2018 г. составил 1 млн пассажиров. ГП «Донецкая железная дорога» в ДНР осуществляет промышленные перевозки по предприятиям черной металлургии, угольной, химической промышленности, машиностроения. По территории Республики курсируют пригородные поезда по 65 маршрутам и 4 пассажирских поезда сообщением Ясиноватая – Успенская и Ясиноватая – Луганск [10, 12]. В перспективе рассматривается железнодорожное сообщение с РФ (г. Москва).

Транспортный комплекс ДНР включает автомобильное, железнодорожное направления и городской электрический транспорт. Объем реализованных услуг предприятиями транспорта составляет порядка 40 % от общего объема услуг, предоставляемых предприятиями Республики. На предприятиях

транспорта работает 6 % от общей численности штатных работников, занятых в экономике Республики.

Автомобильный транспорт имеет большое значение в перевозках пассажиров и грузов на короткие расстояния. В сфере автомобильных пассажирских перевозок маршрутная сеть пассажирского автомобильного транспорта ДНР насчитывает более 400 маршрутов общего пользования, пролегающих как по территории Республики, так и за ее пределами.

Главными преимуществами автомобильного транспорта являются: высокая скорость и маневренность, комфортабельность. К недостаткам этого вида транспорта можно отнести высокую себестоимость, малую грузоподъемность и вместительность, зависимость от погодных условий, загрязнение окружающей среды. Наиболее интенсивны направления: Донецк – Енакиево, Донецк – Макеевка, Донецк – Горловка.

Электрический транспорт объединяет транспорт, который работает с использованием электроэнергии и осуществляет транспортировку электрической энергии. Линии электропередачи (система кабелей и дополнительных пристроек) предназначены для передачи и распределения электрической энергии от электростанции к потребителю. В составе коммунальных предприятий городского транспорта около 700 транспортных средств, из которых 41 % – троллейбусы, 34 % – трамваи, 25 % – муниципальные автобусы. Транспортные средства отличаются высокой степенью износа. Электротранспорт осуществляет деятельность в Донецке, Макеевке, Горловке, Енакиево, Харцызске.

Связь является отраслью, обеспечивающей передачу и прием почтовых, телеграфных, телефонных, радио- и других сообщений. Связь бывает внутренняя и внешняя. Оперативность получения информации обеспечивается в настоящее время современными компьютерными системами и сетями, средствами связи и Internet.

Коммуникации и связь осуществляют ГП «Республиканский оператор связи «Феникс». ГП «Почта Донбасса» предоставляет широкий спектр сервисов: доставка товаров из интернет-магазинов, обмен письменной корреспонденцией и посылками, подписные печатные издания. ГП «Углетелеком» осуществляет телекоммуникационные услуги населению.

Малый и средний бизнес. По количеству предприятий малого бизнеса лидируют города: Донецк, Макеевка, Шахтерск, Енакиево, Харцызск и Ясиноватая. Меньше всего предпринимателей в Старобешевском районе и г. Дебальцево. Специализация малых предприятий Республики ориентирована на торговлю, общественное питание, обслуживание населения. Министерство экономического развития ДНР обеспечивает реализацию государственной политики в сфере малого и среднего бизнеса [22].

Контрольные вопросы

1. Перечислите основные МОК.
2. Назовите структуру каждого МОК.
3. Перечислите факторы развития МОК (металлургического, химического, машиностроительного, лесного).
4. Каковы проблемы и основные направления развития ТЭК?
5. Назовите сырьевую базу металлургического комплекса.
6. Кратко охарактеризуйте группы отраслей химического комплекса.
7. Дайте краткую характеристику основным отраслям строительного комплекса.
8. Каковы принципы размещения отраслей социального комплекса?
9. Кратко охарактеризуйте агропромышленный комплекс.

Темы рефератов

1. Агропромышленный комплекс Донецкой Народной Республики: современное состояние и проблемы.
2. Металлургический комплекс – перспективы и отраслевые изменения (на примере прогрессивного региона).
3. Химический комплекс (на примере одного из субъектов РФ).

Индивидуальная работа

Составьте и заполните таблицу, характеризующую, по вашему мнению, межотраслевые комплексы ДНР с учетом проблем каждого.

Тесты

1. Ведущую роль в отраслевой структуре хозяйственного комплекса ДНР в настоящее время играет

- а) промышленность;
- б) АПК;
- в) социальный комплекс.

2. Топливо-энергетический баланс – это

- а) отношение добычи, производства и потребления энергии и топлива;
- б) сумма добычи и потребления энергии и топлива;

в) разность между добычей, производством и потреблением топливных и энергетических ресурсов.

3. Металлургические предприятия с полным циклом производства осуществляют

- а) подготовку сырья и производство проката;
- б) производство стали и проката;
- в) подготовку, производство проката и утилизацию отходов.

4. Машиностроительные предприятия ДНР наиболее успешно реализуют

- а) горно-шахтное, холодильное оборудование, аккумуляторные батареи и сельскохозяйственную технику;
- б) авто- и электротранспортные средства;
- в) компьютеры и бытовую технику.

5. Топливо-энергетический комплекс – это

- а) соотношение добычи, производства и потребления различных видов топлива и электроэнергии;
- б) сложная межотраслевая система добычи топлива, производства электроэнергии, их транспортировки, распределения и использования;
- в) добыча природного топлива (угля, газа, нефти, торфа, дров и др.) и производство энергетических ресурсов, а также отбор газа из подземных хранилищ, импорт энергоресурсов, остаток ресурсов на начало года;
- г) многоотраслевой производственно-хозяйственный комплекс, включающий специализированные производственные объединения по добыче, обогащению и брикетированию угля.

6. Топливо-энергетический баланс – это

- а) сложная межотраслевая система добычи топлива, производства электроэнергии, их транспортировки, распределения и использования;
- б) соотношение добычи, производства и потребления различных видов топлива и электроэнергии;
- в) добыча природного топлива (угля, газа, нефти, торфа, дров и др.) и производство энергетических ресурсов, а также отбор газа из подземных хранилищ, импорт энергоресурсов, остаток ресурсов на начало года;
- г) многоотраслевой производственно-хозяйственный комплекс, включающий специализированные производственные объединения по добыче, обогащению и брикетированию угля.

7. Пиковую нагрузку в электроснабжении из перечисленных типов станций покрывают

- а) ГРЭС;
- б) ГАЭС;
- в) ТЭС;
- г) АЭС.

8. Размещение тепловых электростанций ориентируется на наличие

- а) топливных ресурсов;
- б) трудовых ресурсов;
- в) необходимой научно-производственной базы;
- г) потребителя.

9. Город, в котором расположен ферросплавный завод:

- а) Донецк;
- б) Стаханов;
- в) Мариуполь;
- г) Горловка.

10. Основной тип предприятий черной металлургии (по объему производства черных металлов):

- а) полного цикла;
- б) передельная металлургия;
- в) малая металлургия;
- г) производство ферросплавов.

11. Ведущая отрасль в составе цветной металлургии:

- а) алюминиевая;
- б) цинковая;
- в) медная;
- г) титаномагниева.

12. Центром выплавки цинка является

- а) Донецк;
- б) Мариуполь;
- в) Константиновка;
- г) Луганск.

13. Металлургический комбинат «Азовсталь» в основном рассчитан на работу на железных рудах месторождения

- а) Криворожского;
- б) Кременчугского;
- в) Белозерского;
- г) Керченского.

14. Главный фактор, определяющий размещение производства легких цветных металлов:

- а) потребительский;
- б) сырьевой;
- в) энергетический;
- г) трудовых ресурсов.

15. Запасы флюсовых известняков представлены следующими месторождениями:

- а) Еленовское, Каракубское;
- б) Часов-Ярское, Володарское;
- в) Докучаевское, Новотроицкое, в р-не Севастополя;
- г) Славянское, Еленовское.

16. Город, в котором расположено крупнейшее предприятие по производству труб большого диаметра:

- а) Донецк;
- б) Харцызск;
- в) Краматорск;
- г) Мариуполь.

17. Центр производства медного проката и латуни:

- а) Артемовск;
- б) Донецк;
- в) Свердловск;
- г) Константиновка.

18. Город, в котором находится крупное предприятие по производству бытовых холодильников:

- а) Луганск;
- б) Мариуполь;
- в) Донецк;
- г) Краматорск.

19. Крупный центр вагоностроения Республики:

- а) Донецк;
- б) Стаханов;
- в) Макеевка;
- г) Горловка.

20. Главный фактор, который определяет размещение тяжелого машиностроения:

- а) наукоемкость;
- б) сырьевой;
- в) энергетический;
- г) трудовых ресурсов.

21. Важнейшей отраслью машиностроения в Донбассе является

- а) сельскохозяйственное машиностроение;
- б) робототехника;
- в) точное машиностроение;
- г) тяжелое машиностроение.

22. Крупным центром производства азотных удобрений является

- а) Горловка;
- б) Донецк;
- в) Мариуполь;
- г) Славянск.

23. К основной химии НЕ относится производство

- а) соды;
- б) серной кислоты;
- в) пластмасс;
- г) минеральных удобрений.

24. К химии полимеров НЕ относится производство

- а) волокон и нитей;
- б) синтетических смол;
- в) пластмасс и каучука;
- г) минеральных удобрений и кислот.

25. Город, в котором находится крупное предприятие по производству строительного стекла:

- а) Амвросиевка;
- б) Лисичанск;
- в) Горловка;
- г) Артемовск.

26. Город, в котором размещено крупное предприятие цементной промышленности:

- а) Амвросиевка;
- б) Лисичанск;
- в) Славянск;
- г) Мариуполь.

27. Город, в котором расположен крупный керамический комбинат:

- а) Донецк;
- б) Краматорск;
- в) Славянск;
- г) Амвросиевка.

28. Предприятия мебельной промышленности ориентируются в своем размещении на наличие

- а) водных ресурсов;
- б) потребителя;
- в) дешевой энергии;
- г) транспортных путей.

29. Целлюлозно-бумажное производство размещается в районах, обеспеченных

- а) водой и древесиной;
- б) водными ресурсами;
- в) квалифицированными кадрами;
- г) транспортной сетью.

30. В состав лесопромышленного комплекса НЕ входит

- а) лесохимия;
- б) охрана лесного фонда;
- в) деревообрабатывающая промышленность;
- г) целлюлозно-бумажная промышленность.

31. Ведущей отраслью АПК ДНР является

- а) сельское хозяйство;
- б) растениеводство;
- в) животноводство;
- г) пищевая промышленность.

32. Главным направлением интенсификации сельского хозяйства НЕ является

- а) химизация;
- б) освоение новых территорий;
- в) механизация;
- г) мелиорация.

33. Отрасль пищевой промышленности, размещение которой ориентировано на сырьевой фактор:

- а) сахарная;
- б) кондитерская;
- в) ликеро-водочная;
- г) хлебопекарная.

34. Специализация агропромышленного комплекса, характерная для пригородного хозяйства:

- а) молочно-мясное скотоводство, свиноводство, льноводство, выращивание картофеля, зерновое хозяйство;
- б) выращивание свеклы, льноводство, зерновое хозяйство, мясо-молочное скотоводство, свиноводство;
- в) зерновое хозяйство, производство подсолнечника, овощеводство, бахчеводство, виноградарство, мясо-молочное скотоводство;
- г) овоще-молочное хозяйство, птицеводство, выращивание плодово-ягодных и зерновых культур, цветов.

35. Группа, в которой все отрасли пищевой промышленности тяготеют к районам потребления:

- а) маслодельная, хлебопекарная, рыбная;
- б) мясная, сахарная, макаронная;
- в) плодоовощеконсервная, мукомольная, крупяная;
- г) макаронная, кондитерская, хлебопекарная.

36. Малым каботажом называют

- а) перевозку грузов судами класса «море – река – море»;
- б) перевозку грузов между портами одного бассейна страны;
- в) международные морские перевозки;
- г) процесс обработки груза в порту.

37. Одним из основных технических показателей работы грузового транспорта является

- а) длина дорог;
- б) стоимость перевозки;
- в) густота транспортной сети;
- г) грузооборот.

Творческое задание

Составьте и заполните таблицу, характеризующую, по вашему мнению, межотраслевой комплекс ДНР с учетом проблем (по выбору студента).

Глоссарий

Межотраслевой комплекс (МОК) – система групп взаимосвязанных предприятий, относящихся к разным отраслям хозяйства, которые выполняют общие задачи для получения конечной продукции или необходимых населению услуг.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) – совокупность взаимосвязанных предприятий по добыче топлива и производству электроэнергии, их транспортировке, распределению и использованию.

Топливо-энергетический баланс (ТЭБ) – соотношение (баланс) добычи, производства и потребления различных видов топлива и энергии.

Металлургический комплекс – это сочетание производств отдельных отраслей по добыче, обогащению металлургического сырья, выплавке различных металлов, сплавов и другой первичной металлопродукции.

Машиностроительный комплекс представляет собой совокупность отраслей промышленности, производящих оборудование для всех подразделений хозяйственного комплекса, а также предметы народного потребления.

Химическая промышленность – это отрасль промышленности, включающая производство синтетических материалов (углеводородных, минеральных и др.) путем химической переработки и преобразования сырья.

Строительный комплекс включает производство строительных материалов, строительство зданий и сооружений, строительное машиностроение, проектно-конструкторские и исследовательские работы в области строительства и управление процессами.

Агропромышленный комплекс – это совокупность отраслей хозяйства, занятых производством продукции сельского хозяйства, ее хранением, переработкой и доставкой к потребителю.

Сфера услуг включает отрасли хозяйства, которые обслуживают население: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения, охрана здоровья, санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, просвещение и культура, физическая культура и спорт, транспорт и связь.

Транспорт и связь – это отрасль, которая обеспечивает взаимодействие между отраслями хозяйства и отдельными территориями.

Тема 8. Международные экономические связи

План

- 8.1 Роль и значение внешнеэкономических связей
- 8.2 Основные виды и формы внешнеэкономической деятельности
- 8.3 Понятие международной экономической интеграции

8.1 Роль и значение внешнеэкономических связей

Место любой страны в международном географическом разделении труда определяется ее участием во внешнеэкономических связях. Внешнеэкономические связи отражают общую политику государства. Их эффективность обусловлена успешным развитием экономики и зависит от изменений структуры промышленности, внедрения новых технологий, оборудования, что повышает конкурентоспособность товаров на мировом рынке.

Международное географическое разделение труда (МГРТ) – специализация отдельных стран на производстве той или иной продукции или услуг в мировом хозяйстве [14].

Международные экономические связи государства определяются как непосредственное продолжение и высшая ступень МГРТ, конечная цель которой – обмен результатами этого труда на эквивалентной основе через совокупность целенаправленных форм и методов торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными партнерами, а также как специфическая система валютно-финансовых, кредитных инструментов и адекватная ей организационная структура на всех уровнях хозяйствования.

Внешнеэкономические связи (ВЭС) – комплексная система разнообразных форм международного сотрудничества государств и их субъектов во всех отраслях экономики, которые в современных условиях становятся сильнейшим способом ускорения НТП и интенсификации экономики.

Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) объективно является неотъемлемой частью экономики любого государства. ВЭД – важная и неотъемлемая сфера хозяйственной деятельности предприятий, фирм, всех участников рыночных отношений.

Углубление внешнеэкономических отношений благотворно влияет на общую атмосферу доверия между странами, на укрепление их партнерских отношений. ВЭС играют важную роль самостоятельного фактора экономического роста, модернизации и интенсификации использования производственного потенциала.

8.2 Основные виды и формы внешнеэкономической деятельности

Внеэкономическая деятельность (ВЭД) – совокупность видов деятельности, направленная на реализацию внешнеэкономических связей. Реализуется в рамках международного сотрудничества государства. Видами ВЭД являются:

- экспорт и импорт товаров, т. е. любой продукции, услуг, прав интеллектуальной собственности и иных прав, предназначенных для продажи, а также капиталов и рабочей силы;

- оказание субъектами ВЭД услуг иностранным субъектам хозяйственной деятельности, в том числе: производственных, транспортно-экспортных, страховых, консультационных, маркетинговых, экспортных, посреднических, брокерских, агентских, управленческих, аудиторских, юридических и др.;

- научная, научно-техническая, научно-производственная, производственная, учебная и иная кооперация с иностранными субъектами хозяйственной деятельности, обучение и подготовка специалистов на коммерческой основе;

- международные финансовые операции, в т. ч. с ценными бумагами;

- кредитные и расчетные операции между субъектами ВЭД и иностранными субъектами хозяйственной деятельности, создание субъектами ВЭД банковских, кредитных, страховых учреждений за пределами страны;

- совместная предпринимательская деятельность между субъектами хозяйственной деятельности, включающая создание совместных хозяйственных операций и совместное владение имуществом на территории страны и за ее пределами;

- организация и осуществление деятельности в области проведения выставок, аукционов, торгов, конференций, симпозиумов и др., осуществляемых с учетом субъектов ВЭД;

- организация и осуществление оптовой торговли на территории страны за иностранную валюту в предусмотренных законом случаях;

- товарообменные операции (бартерные) и иная деятельность, построенная на формах встречной торговли; арендные, в том числе лизинговые, операции;

- операции по приобретению, продаже и обмену валюты на валютных аукционах, валютных биржах и на межбанковском валютном рынке.

Форма связи ВЭД – способ существования данного вида связи, внешнее проявление (очертание, оформление) сущности какой-либо конкретной связи.

К основным формам ВЭД относятся: внешняя торговля (импорт и экспорт продукции), кредитование и инвестирование, создание совместных банков, научно-техническое сотрудничество, создание совместных предприятий,

реализация проектов на компенсационной основе, культурное сотрудничество, предоставление услуг, туризм и пр. (рис. 8.1).

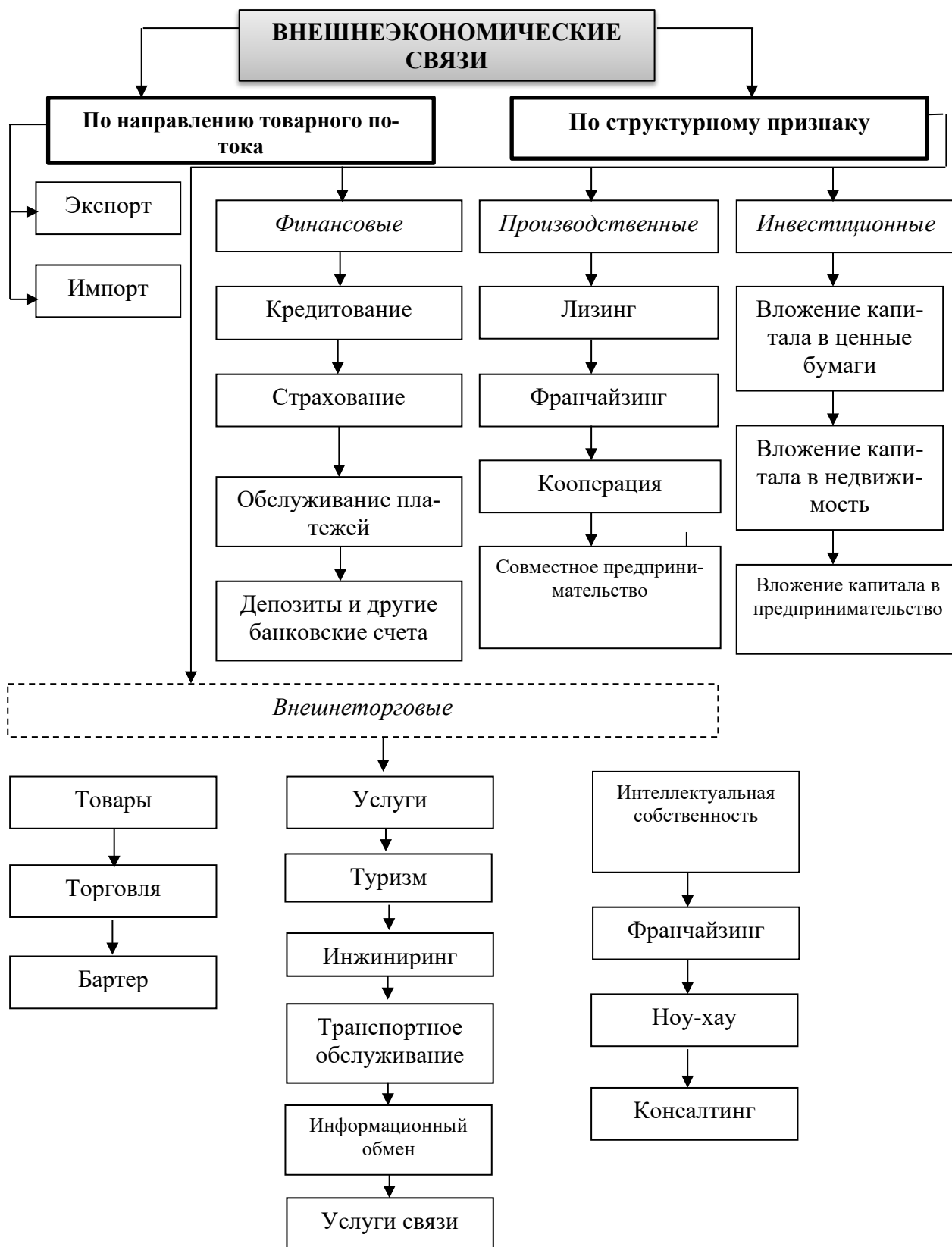


Рис. 8.1. Классификация внешнеэкономических связей [23]

В ДНР практически все государственные предприятия занимаются экспортной деятельностью: ГП «Харцызский сталепроволочный канатный завод «Силур», ГП «Снежнянскиммаш», ГП «Донбасс-Либерти», ГП «Горловский мясокомбинат» и пр. Наибольшие объемы экспортных поставок осуществляются в ЛНР – около 40 % от общего объема экспорта, в РФ – 37 %. Большую часть экспортируемых товаров составили минеральное топливо – около 20 %, молочная продукция – 7 %, масличные семена и плоды – 7 %, котлы, оборудование и механические устройства – до 7 %.

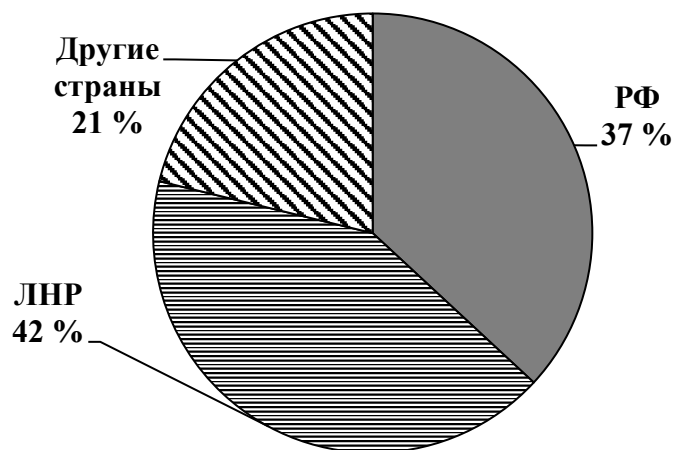


Рис. 8.2. Распределение объемов экспорта ДНР (2016 г.) [12]

Отраслевой срез экспортной деятельности предприятий за 2017 г. показывал: наибольшая доля экспортных поставок товаров и услуг пришлась на пищевую промышленность – 30 % от общего объема экспорта. На долю машиностроения пришлось 26 % от общего объема экспортных поставок. Доля химической промышленности составила 21 %, легкой промышленности – 14 %, промышленности строительных материалов и металлургии – 5 и 4 %, соответственно. Наибольший объем внешнеторгового оборота сформирован с Российской Федерацией, Луганской Народной Республикой, Республикой Южная Осетия.

Внешнеторговый оборот имеет положительную динамику. В 2018 г. сохранилась география основных рынков экспорта. Наибольший удельный вес в группе товаров и услуг, ввозимых на территорию ДНР, приходится на руды и шлак, продукты питания и готовые изделия, бензин, дизтопливо, химическую продукцию и уголь.

В целом географическое распределение внешней торговли товарами практически не изменилось – это в основном все страны СНГ, большинство стран Европейского союза и Азии. Концентрация поставок в большей степени ориентирована на страны СНГ, на которые приходится 86 % внешнеторгового оборота.

8.3 Понятие международной экономической интеграции

Между отдельными странами (районами) всегда существуют различия: в географическом положении, в природных условиях и ресурсах, традициях и т. д. Эти различия приводят к тому, что многие виды промышленного и сельскохозяйственного производства «привязаны» к определенным территориям. Основными формами МГРТ являются специализация и кооперирование, которые приводят к установлению наиболее интенсивных и глубоко проникающих во внутреннюю структуру экономики связей между странами, т. е. к интеграции стран мира.

Международная экономическая интеграция представляет собой объективный процесс развития глубоких и устойчивых взаимосвязей отдельных стран, основанный на проведении ими согласованной межгосударственной политики [23]. Она может быть региональной и отраслевой, охватывает все страны мира, мировое хозяйство и международное географическое разделение труда, растет в последнее время не «вширь», а «вглубь». Углубление международной специализации и обмена привело к «сращиванию» национальных хозяйств ряда стран, так возникла новая ступень МГРТ – международная экономическая интеграция.

В конце XX в. региональная экономическая интеграция стала преобладающей тенденцией в развитии мирового хозяйства. В настоящее время в мире насчитывается более 80 крупных международных экономических объединений, которые охватывают почти все страны на всех континентах. К числу наиболее важных экономических группировок относятся Европейский союз (ЕС), Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), объединяющая США, Канаду и Мексику, в Южной Америке – МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Уругвай) и Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛААИ) в составе 11 стран; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

В системе мирового хозяйства существуют и отраслевые экономические группировки, среди них самая крупная – Организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК), объединяющая 13 государств: Алжир, Венесуэлу, Габон, Индонезию, Ирак, Иран, Катар, Кувейт, Ливию, Нигерию, ОАЭ, Саудовскую Аравию, Эквадор.

К основным *формам международной экономической интеграции* относятся:

1. *Зона свободной торговли* – самая простая форма интеграции, в которой действует особый налоговый и торговый режим для поощрения торговли, ускорения торговых операций и сокращения торговых издержек только в отношениях со своими партнерами по данному объединению, а по отношению к третьим странам

участники выступают не коллективно, а индивидуально, т. е. сохраняют свой экономический суверенитет. Такой вид интеграции применяется странами НАФТА и другими интеграционными группировками.

2. *Таможенный союз* – специфический вид регионального интеграционного объединения, где внешнеторговые связи его членов с третьими странами определяются коллективно; предполагает установление общего внешнего таможенного барьера.

3. *Общий рынок* – такое интеграционное объединение, которое включает функции предыдущих и предполагает свободное перемещение через национальные границы товаров, капитала, рабочей силы и новых технологий.

4. *Валютный союз* – более сложная форма интеграции, которая включает функции предыдущих и предполагает проведение всеми странами союза единой валютно-финансовой политики: введение общей валюты, создание единого эмиссионного центра – Международного банка. На стадии эволюции к полному экономическому, политическому и валютному союзу находится ЕС.

5. *Политический союз* – высшая ступень региональной интеграции, которая предполагает превращение зрелого единого рыночного пространства в целостный хозяйственно-политический организм с органами наднационального регулирования.

Еще в середине 70-х гг. XX в. по инициативе развивающихся стран ООН приняла программу Нового международного порядка, цель которого заключается в перестройке международных экономических отношений на справедливой основе. Было заключено Генеральное соглашение о тарифах и торговле – международный договор об основных правилах международной торговли, принципах, нормах и правилах ведения и государственного регулирования взаимной торговли – ГААТ. В 1996 г. данный договор сменила *Всемирная торговая организация (ВТО)*, которая регулирует международную торговлю и обмен услугами, а также разрабатывает меры по контролю за интеллектуальной собственностью и защите инвестиций. Она разрабатывает мероприятия по снижению пошлин на торговлю товарами, особенно сельскохозяйственную продукцию, по защите прав наемных работников, санитарному и фитосанитарному контролю.

Приоритетными направлениями развития и усовершенствования связей в условиях рыночных отношений с другими странами должны стать:

- повышение активности региональных предприятий и организаций на внешнем рынке;
- последовательное реформирование товарной структуры экспорта и импорта, приближение ее к структурным соотношениям, свойственным странам с рыночной экономикой;

- переориентирование политики предприятий на изготовление высоколиквидной продукции;
- обеспечение глубоких маркетинговых исследований;
- активная роль в решении проблем урегулирования платежно-расчетных отношений, многосторонний клиринг, который позволяет поддерживать взаимные поставки продукции, в то же время клиринговые расчеты имеют свои собственные проблемы: значительное завышение стоимости продукции;
- увеличение сферы внешнеэкономической деятельности.

С целью сбалансирования внешнеторгового баланса необходимо оптимизировать структуру экспорта в направлении увеличения доли высокотехнологичной продукции, расширить номенклатуру и ассортимент вывозимой продукции, осваивать новые рынки сбыта. Основные импортируемые потоки следует диверсифицировать: существенно уменьшить зависимость от ввоза энергоносителей и других стратегических видов сырья, разнообразить источники их поступлений, стимулировать создание импортозамещающих производств.

Располагая мощным природно-ресурсным потенциалом и достаточным количеством трудовых ресурсов, Республика имеет объективные предпосылки для активного участия в международном разделении труда и расширении сферы внешних связей. Следует более активно использовать во внешних связях свое выгодное геополитическое положение. Республика продолжает политику развития внешнеторговых отношений на уровне отдельных стран, что способствует более полной реализации экспортно-импортного потенциала и повышению конкурентоспособности на мировом рынке.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте роль и значение внешнеэкономических связей.
2. Дайте определение основным понятиям: международное географическое разделение труда (МГРТ), внешнеэкономические связи (ВЭС), внешнеэкономическая деятельность (ВЭД), виды и формы ВЭС, внешняя торговля, международная экономическая интеграция.
3. Назовите и охарактеризуйте основные виды и формы ВЭД.
4. Назовите и охарактеризуйте основные формы экономической интеграции.
5. Укажите современные проблемы и перспективы развития международных отношений ДНР в условиях глобализации.

Темы рефератов

1. Экспортный потенциал ДНР.
2. Проблемы валютного рынка Республики.
3. Внешние экономические связи ДНР – РФ на примерах.

Индивидуальная работа

Составьте развернутый кластер по видам ВЭС с примерами.

Тесты

1. Специализация отдельных стран на производстве той или иной продукции или услуг в мировом хозяйстве – это

- а) МГРТ;
- б) ВЭС;
- в) ВЭД.

2. Вид инвестиционной деятельности по приобретению имущества и передаче его на основании договора физическим и юридическим лицам за определенную плату на определенный срок и на определенных условиях, обусловленных договором, с правом выкупа имущества:

- а) франчайзинг;
- б) лизинг;
- в) кредитование.

3. Интеграционное объединение, которое предполагает свободное перемещение через национальные границы товаров, капитала, рабочей силы и новых технологий:

- а) валютный союз;
- б) общий рынок;
- в) таможенный союз.

4. В экспортной продукции ДНР преобладают

- а) шлаки, руды, дизельное топливо;
- б) молочная продукция, масличные, котлы, продукция легкой промышленности и бытовая химия;
- в) бытовая техника, электроника, парфюмерия.

5. ДНР импортирует

- а) молочную продукцию, масличные, котлы, продукцию легкой промышленности и бытовую химию;
- б) экзотические фрукты, косметику, продукцию растениеводства;
- в) шлаки, руды, продукты питания, бензин.

6. Основной продукцией экспорта Донецкого региона являются

- а) нефть, газ, древесина;
- б) продукция металлургического комплекса, продукты питания, строительные материалы;
- в) медикаменты, сера, продукция целлюлозно-бумажной промышленности;
- г) молочная продукция, руды цветных металлов.

7. Основной формой внешнеэкономической деятельности НЕ является

- а) экспорт и импорт товаров;
- б) реализация совместных проектов на компенсационной основе;
- в) создание национальных коммерческих объединений;
- г) кредитование и инвестирование.

8. Формами внешнеэкономических связей являются

- а) международная торговля, миграция капитала и миграция рабочей силы;
- б) международные валютно-финансовые и кредитные отношения;
- в) создание совместных банков, предприятий и научно-техническое сотрудничество;
- г) все ответы правильные.

9. Международное географическое разделение труда (МГРТ) – это

- а) сфера международных товарно-денежных отношений, которая является основой внешней торговли всех стран;
- б) комплексная система разнообразных форм международного сотрудничества государств и их субъектов во всех отраслях экономики;
- в) специализация отдельных стран на производстве и обмене той или иной продукции или услуг в мировом хозяйстве;
- г) совокупность национальных экономик стран мира, объединенных между собой мобильными факторами производства.

10. В число стран «Большой семерки» входит

- а) Китай;
- б) Испания;
- в) Россия;
- г) Канада.

11. Разность показателей эмиграции и иммиграции называется

- а) иммиграционным оттоком;
- б) эмиграционным оттоком;
- в) миграционным сальдо;
- г) миграционным притоком.

12. Разность между стоимостью экспорта и импорта называется

- а) внешнеторговым сальдо;
- б) внешнеторговым оборотом;
- в) экспортной квотой;
- г) внешнеторговой квотой.

13. Сумма стоимостей экспорта и импорта называется

- а) структурой внешнеторговых отношений;
- б) таможенным оборотом;
- в) внешнеторговым оборотом;
- г) структурой экспорта и импорта.

14. Международная экономическая интеграция – это

- а) комплексная система разнообразных форм международного сотрудничества государств и их субъектов во всех отраслях экономики;
- б) объективный процесс развития глубоких и устойчивых взаимосвязей отдельных стран, основанный на проведении ими согласованной межгосударственной политики;
- в) совокупность взаимосвязанных национальных хозяйств государств мира;
- г) система хозяйственных связей между национальными экономиками стран на основе международного разделения труда.

15. Специфический вид интеграционного объединения, в котором внешнеторговые связи его членов с третьими странами определяются коллективно, предполагается установление общего внешнего таможенного барьера, называют

- а) таможенным союзом;
- б) политическим союзом;
- в) валютным союзом;
- г) зоной свободной торговли.

16. Интеграционное объединение, включающее функции зоны свободной торговли и таможенного союза, предполагающее свободное перемещение через национальные границы товаров, капитала, рабочей силы и новых технологий, называется

- а) валютным союзом;
- б) политическим союзом;
- в) зоной преференционной торговли;
- г) общим рынком.

17. Высшая ступень региональной интеграции, предполагающая превращение зрелого единого рыночного пространства в целостный хозяйственно-политический организм с органами наднационального регулирования, называется

- а) зоной свободной торговли;
- б) валютным союзом;
- в) политическим союзом;
- г) общим рынком.

18. Зона свободной торговли – это

а) самая простая форма интеграции с особым налоговым и торговым режимом только в отношениях со своими партнерами по данному объединению, а по отношению к третьим странам участники сохраняют свой экономический суверенитет;

б) вид регионального интеграционного объединения, в котором коллективно определяются внешнеторговые связи его членов с третьими странами и устанавливается общий внешний таможенный барьер;

в) форма интеграции, предполагающая проведение всеми странами объединения единой валютно-финансовой политики;

г) интеграционное объединение, предполагающее свободное перемещение через национальные границы товаров, капитала, рабочей силы и новых технологий.

19. Международная организация, регулирующая международную торговлю и обмен услугами, разрабатывающая меры по контролю за интеллектуальной собственностью и защите инвестиций:

- а) ГААТ;
- б) ОЧЭС;
- в) ОПЕК;
- г) ВТО.

Творческое задание

Составьте развернутый кластер по видам ВЭД с примерами.

Глоссарий

Международное географическое разделение труда (МГРТ) – специализация отдельных стран на производстве той или иной продукции или услуг в мировом хозяйстве.

Внешиэкономические связи (ВЭС) – комплексная система разнообразных форм международного сотрудничества государств и их субъектов во всех отраслях экономики.

Внешиэкономическая деятельность (ВЭД) – совокупность видов деятельности, направленная на реализацию внешнеэкономических связей.

Международная экономическая интеграция представляет собой объективный процесс развития глубоких и устойчивых взаимосвязей отдельных стран, основанный на проведении ими согласованной межгосударственной политики.

Список использованной литературы к темам 6–8

1. Частнов, К. С. Понятие «хозяйственной деятельности» / К. С. Частнов, Н. В. Калеев // Балтийский гуманитарный журнал. – 2016. – Т. 5, № 3 (16). – С. 282–284. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-hozyaystvennaya-deyatelnost>.
2. Образовательный портал ГБОУ ВПО «Донбасская аграрная академия»: сайт. – URL: <http://www.donagra.ru/news/a00103-2.pdf>.
3. Энциклопедия инвестора // Академик. Электронный портал энциклопедий. Серия «Экономика, юриспруденция». – URL: <https://investments.academic.ru/>.
4. Перечень отраслей экономики // Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – URL: https://www.gks.ru/bgd/free/B99_10/IssWWW.exe/Stg/d020/i020210r.htm.
5. Классификация видов экономической деятельности ЕС // Financial-Helper.RU: сайт. – URL: https://financial-helper.ru/alphabetical_index_all/alphabetical_index_ru/k_ru/klassifikaciya-vidov-ehkonom-evro-soobchestv.html.
6. Словарь Лопатникова. Общеэкономический и экономико-математический объяснительный словарь. – URL: <https://lopatnikov.pro/>.
7. Географическая энциклопедия // Академик. – URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_geo/.
8. Словарь-справочник: экономика, внешняя торговля, выставки / авт.-сост. П. А. Кошель; под общ. ред. В. Л. Малькевича. – М.: О-во сохранения лит. наследия, 2012. – 344 с.
9. Алаев, Э. Б. Социально-экономическая география. Понятийно-терминологический словарь / Э. Б. Алаев. – М.: Мысль, 1983. – 293 с.
10. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: науч. доклад / коллектив авт. ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы, Н. В. Шемякиной; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2020. – 260 с.
11. Экспертное заключение Института экономики Российской академии наук на проект Федерального бюджета РФ на 2021 г. и на плановый период 2022–2023 гг. – М.: ФГБУН ИЭ РАН, 2020. – 76 с.
12. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: науч. доклад / коллектив авт. ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2018. – 260 с.
13. Семь крупнейших предприятий Донбасса переведены под управление ЮГМК // Комсомольская правда (11.10.2021). – URL: <https://www.donetsk.kp.ru/online/news/4473570/>.

14. Максаковский, В. П. Общая экономическая и социальная география. Курс лекций. В 2 ч. Ч. 2 / В. П. Максаковский. – М.: Гуманитар. изд. центр «ВЛАДОС», 2009. – 525 с.
15. Дли, М. И. Состояние и перспективы развития машиностроительного комплекса РФ / М. И. Дли, С. С. Широков // Транспортное дело России. – 2019. – № 1. – С. 43–45.
16. ДонФрост: официальный сайт. – URL: <http://donfrost.biz/contact/>.
17. Предприятия ДНР // Министерство промышленности и торговли ДНР: официальный сайт. – URL: <https://www.mpt-dnr.ru/biz>.
18. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. – URL: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/>.
19. Острошенко, В. В. Краткий словарь основных лесоводственно-экономических терминов / В. В. Острошенко. – Уссурийск: ПГСХ, 2005. – URL: <http://economics.niv.ru/doc/dictionary/forestry-and-economic/index.htm>.
20. Пищевая промышленность // Деловой портал DNR Live. – URL: <https://dnr-live.ru/companies/pishhevaya-promyishlennost/ooo-slavoliya-grupp/>.
21. Технический железнодорожный словарь / Н. Н. Васильев, О. Н. Исаакян, Н. О. Рогинский и др. – М.: Гос. трансп. ж.-д. изд-во, 1941. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/railway/>.
22. Малый и средний бизнес // Министерство экономического развития ДНР: официальный сайт. – URL: <https://mer.govdnr.ru/>.
23. Региональная экономика: учеб.-метод. пособие / сост.: В. М. Дубель, Ю. А. Оленичева, О. Л. Закотнюк. – Донецк: ДонНУ, 2020. – 215 с.

РАЗДЕЛ 2.

АСПЕКТЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ

Тема 9. Научные принципы рационального природопользования

План

- 9.1 Зарождение и развитие экологии как науки
- 9.2 Эволюция взаимоотношений человека с окружающей средой
- 9.3 Природопользование как форма взаимодействия производства и окружающей среды

9.1 Зарождение и развитие экологии как науки

Экология является молодой наукой, поэтому существуют различные точки зрения на ее предназначение и место в системе наук. Более того, разнообразие точек зрения на предмет и объект исследования в экологии отличает данную отрасль знаний от других наук. В настоящее время можно говорить о превращении экологии из естественно-научной науки в междисциплинарную область знаний.

В развитии экологии выделяется **три основных этапа**.

I этап – зарождение и становление экологии как науки (до 60-х гг. XIX в.). На этом этапе происходило накопление и систематизация экологической информации. Под экологической информацией понимается вся совокупность сведений об устройстве и функционировании экологических систем.

II этап – оформление экологии в самостоятельную отрасль знаний.

Термин «экология» (от греч. «ойкос» – дом, жилище и «логос» – учение) в научный оборот впервые ввел выдающийся немецкий биолог Эрнст Геккель (1834–1919) в 1866 г.: **экология** – это ветвь биологии, изучающая взаимодействие живых организмов с окружающей средой. Теоретический смысл термина «экология» у Э. Геккеля находился исключительно в рамках физиологии и не имеет никакого отношения к проблемам цивилизации. Два важных момента отличали экологию как науку в понимании Э. Геккеля от современного представления об этой системе знаний. Прежде всего, экология по Э. Геккелю относилась к естественно-научным дисциплинам. Кроме того, Э. Геккель не рассматривал человеческую деятельность (антропогенное влияние) как экологический фактор.

В 30-е и 40-е гг. XX в. экология поднялась на более высокую ступень в результате нового подхода к изучению природных систем. Сначала Артур

Тенсли (1935) ввел понятие об экосистеме, а Владимир Николаевич Сукачев (1940) обосновал близкое этому представление о биогеоценозе.

III этап – превращение экологии в комплексную науку, совокупность знаний о выживании человечества (с 50-х гг. XX в.). В 1986 г. американский ученый, философ Юджин Одум предложил следующее определение экологии – это междисциплинарная область знаний об устройстве и функционировании многоуровневых систем в природе и обществе в их взаимосвязи.

Современная экология значительно расширила круг своих научных и практических задач. В результате проникновения проблем и идей экологии в другие науки и сферы деятельности человека широкое распространение приобрело явление экологизации, задачей которого стало предотвращение глобального экологического кризиса.

Благодаря объединению усилий ученых и практиков всех сфер деятельности экология превратилась в комплекс фундаментальных и прикладных дисциплин, главной задачей которого стало сохранение жизни и цивилизации на планете. Современная экология представляет собой систему наук о Земле, в центре которой остаются живые организмы и особенности их взаимодействия друг с другом и с окружающей средой.

Все чаще в современной экологии становятся актуальными понятия: экологизация, экологический подход, экологический кризис, экологическая безопасность.

Под **экологической безопасностью** принято понимать степень защищенности территориального комплекса, человека от возможных экологических поражений.

Экологический подход (экологическое мышление) – диалектическое рассмотрение явлений с учетом форм влияния общества на природу и обратного влияния природы на людей и их хозяйство.

Экологический кризис – напряженное состояние взаимоотношений между обществом и природой, характеризующееся несоответствием производительных сил и производственных отношений в человеческом обществе ресурсно-экологическим возможностям биосферы.

Обозначив круг вопросов, которыми занимается современная экология, необходимо определить объект и предмет исследования в экологии. Объектом исследования выступает то, на что направлено само исследование. Предметом исследования считается то, под каким углом (аспектом) рассматривается объект исследования.

Основной **объект изучения экологии** – экосистемы планеты всех уровней и их элементы. Термин «экосистема» впервые был предложен английским

биоботаником Артуром Тенсли в 1935 г. *Экосистема* – это совокупность совместно обитающих разных видов организмов и условий их существования, находящихся в закономерной взаимосвязи друг с другом.

Понятию «экосистема» близок термин «биогеоценоз» (от греч. *bio* – жизнь, *geo* – земля, *coinos* – общий), введенный в науку советским ученым Владимиром Николаевичем Сукачевым.

Биогеоценоз – исторически сформированный взаимообусловленный комплекс живых (биоценоз) и неживых (биотоп, экотоп) компонентов определенного участка земной поверхности, связанных между собой обменом вещества и энергии.

Ниже приведена схема биогеоценоза по В. Н. Сукачеву (рис. 9.1).

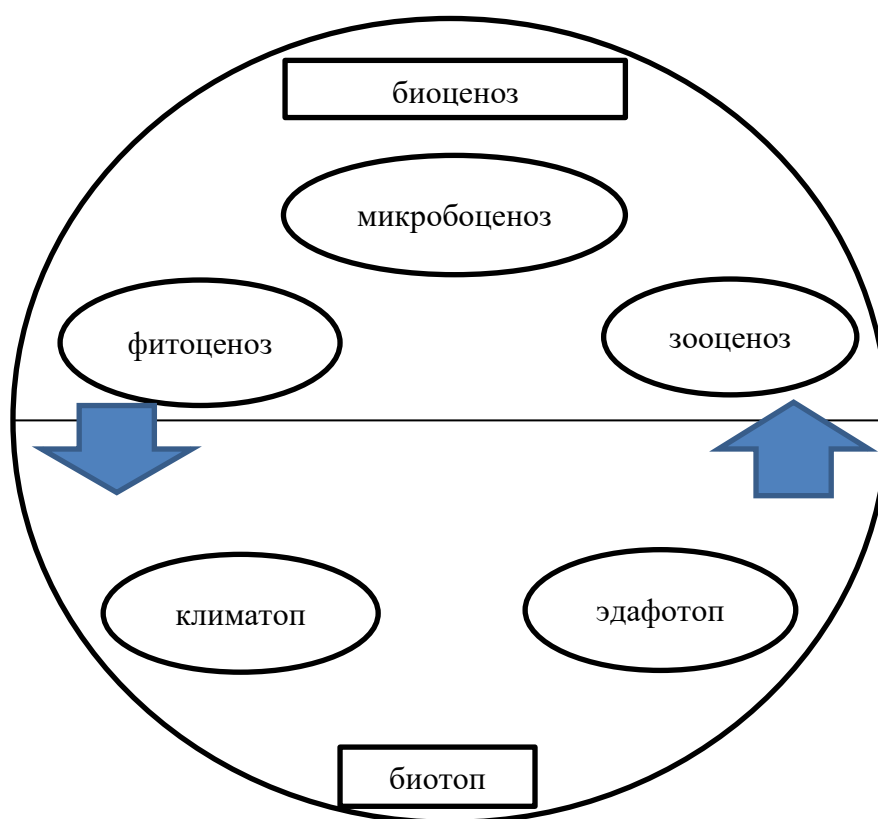


Рис. 9.1. Схема биогеоценоза (В. Н. Сукачев, 1940)

Биотическая компонента в схеме В. Н. Сукачева носит название биоценоз. Биотическая компонента, или **биоценоз**, – совокупность растений (фитоценоз), животных (зооценоз) и микроорганизмов (микробоценоз), населяющих относительно однородное жизненное пространство (Карл Мебиус, 1877).

Аналогом биотопа – неживой среды обитания живых организмов – служит понятие «экотоп». Совокупность факторов неживой природы по В. Н. Сукачеву включает климатоп и эдафотоп. Климатоп включает воздействие на биоценоз определенной температуры, давления, осадков и других

климатических факторов. Под эдафотопом понимается определенный рельеф и почвенный покров как среда обитания микроорганизмов, растений и животных (биоценоза).

Между биоценозом и биотопом существует тесное взаимодействие, основанное на постоянном обмене веществом и энергией. Этот обмен осуществляют следующие типы организмов по пищевым (трофическим) цепям: 1) продуценты; 2) консументы; 3) редуценты.

Продуценты – это автотрофные (самостоятельно питающиеся) организмы, способные строить свои тела за счет неорганических соединений, используя солнечную энергию, т. е. синтезирующие органические вещества из неорганической среды (это земные растения, микроскопические водоросли и др.). Процесс фотосинтеза определяет состав нашей атмосферы. Роль продуцентов в создании биологического вещества колоссальна. Продуценты – основа пищевой цепочки. По способу питания продуценты являются автотрофами.

Консументы – это гетеротрофные организмы, которые потребляют первичную продукцию и накопленную в ней энергию, т. е. для них продуценты представляют собой единственный источник питания.

Редуценты (деструкторы) – это гетеротрофные организмы, разлагающие органические остатки в процессе деструкции до неорганических соединений (бактерии, грибы, микроорганизмы).

Основной **предмет исследований в экологии** – изучение взаимосвязи между живыми организмами, их группами разных рангов, живыми и неживыми компонентами экосистем, а также особенности влияния природных и антропогенных факторов на функционирование экосистем и биосферы в целом.

Состояние и функционирование экосистемы зависит от динамики экологических факторов. В общем случае фактор – это движущая сила какого-либо процесса или влияющее на организм условие.

Экологический фактор – это любой элемент окружающей среды, способный оказывать прямое или косвенное воздействие на живой организм хотя бы на одном из этапов его индивидуального развития, или любое условие среды, на которое организм отвечает приспособительными реакциями.

Таким образом, окружающая среда – это фактически набор воздействующих на организм экологических факторов.

Из многих существующих классификаций экологических факторов целесообразно использовать представленную на рис. 9.2.

Поскольку термин «экология» существенно трансформировался, то изменились цели и задачи этой науки. Первоначально экология зародилась в недрах биологии и практически не рассматривала человека и последствия его

хозяйственной деятельности. Современная экология стала ориентироваться на человека, что связано с активизацией его деятельности и ростом масштабов влияния на окружающую среду. Познание механизмов (закономерностей) общества и природы – одна из важнейших задач современной экологии.

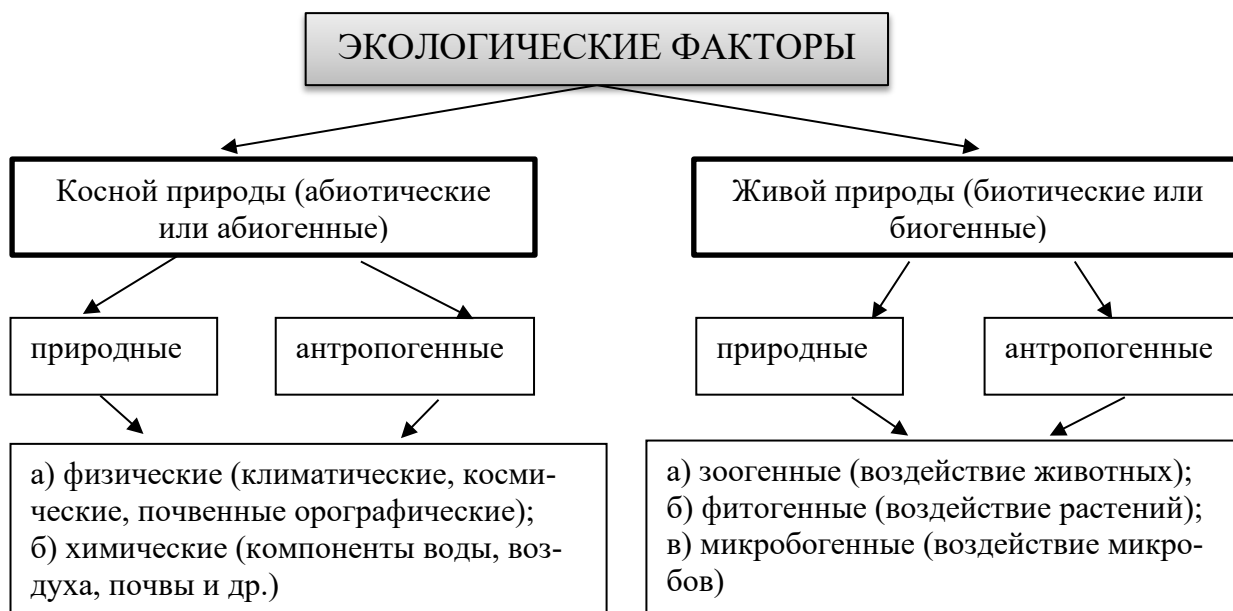


Рис. 9.2. Состав экологических факторов

Центральной задачей современной экологии является исследование живой компоненты биосферы.

Основными задачами современной экологии являются:

- изучение общего состояния биосферы, условий ее формирования, причин и направлений изменений под влиянием разных экологических факторов;
- прогнозирование динамики состояния экосистем и биосферы во времени и пространстве;
- разработка путей гармонизации взаимоотношений человеческого общества и природы, сохранения способности биосферы к саморегуляции и самовосстановлению.

Подбор конкретных способов исследования определяется *методологией* научного познания, представляющей собой учение о принципах построения, формах и способах научно-познавательной деятельности. Методология определяет принципиальный подход к изучению явлений и является вопросом развития каждой науки.

Методическую основу современной экологии составляет сочетание системного подхода, полевых наблюдений, эксперимента, моделирования и других методов.

Системный подход пронизывает большинство экологических исследований, поскольку любой объект экологии представляет собой систему или часть системы.

Полевые наблюдения являются специфическим методом исследования, который позволяет получить конкретные сведения о состоянии отдельных видов и популяций, их роли в существовании определенной экологической системы, об антропогенном влиянии, об изменении численности популяций и т. д. Полевые наблюдения относятся к специфическим методам экологии, поскольку не так часто применяются другими науками.

Эксперименты в природных условиях дают возможность моделировать ту или иную ситуацию, последствия ее развития для конкретного сообщества организмов или биогеоценоза.

Математическое моделирование процессов и ситуаций, встречающихся в популяциях и биоценозах, позволяет с помощью вычислительной техники произвести количественную оценку изучаемых процессов и явлений. Это дает возможность с большой долей достоверности прогнозировать возможное развитие тех или иных процессов и ситуаций в экологических системах.

Структура современной экологии крайне сложна, поскольку включает до сотни различных направлений и зависит от выбранного подхода. Есть точка зрения, согласно которой основными блоками современной экологии являются теоретическая и прикладная экология.

Встречается подход, согласно которому в структуре современной экологии выделяют четыре блока: биоэкологию, геоэкологию, техноэкологию и социальную экологию.

Основными блоками биоэкологии являются аутэкология (экология организма), демэкология (популяционная экология), синэкология (экология сообществ).

Геоэкология рассматривает распространение отдельных экосистем в зависимости от географического фактора, например: экология тропических пустынь, экология степей, экология экваториального леса и т. д.

Техноэкологию часто ассоциируют с прикладной экологией. Различные направления техноэкологии рассматривают особенности воздействия отдельных отраслей и видов деятельности на состояние окружающей природной среды. Примером может служить экология транспорта, экология сельского хозяйства, экология промышленности, которая в свою очередь делится на целый ряд направлений исследования.

Социальная экология – одно из наиболее перспективных и молодых направлений в современной экологии. Социальная экология изучает не просто

особенности построения общества, правила поведения в обществе, особенности его развития. Предметом изучения в социальной экологии выступает вся совокупность связей, возникающих как внутри социальных групп, так и под влиянием внешних факторов на поведение отдельных членов общества и целых сообществ. Примером социальной экологии может служить урбоэкология – направление экологии, изучающее особенности устройства городских систем расселения населения.

Таким образом, в современной экологии как междисциплинарной области знаний должен осуществляться синтез научных дисциплин: биологии, геологии, физики, химии, географии, экономики, социологии, политологии, истории, математики и математического моделирования, правоведения и др. Современная экология превратилась из естественно-научной дисциплины в систему знаний о путях и способах выживания человечества в перспективе.

9.2 Эволюция взаимоотношений человека с окружающей средой

В истории развития человечества и его взаимодействии с окружающей природной средой можно выделить несколько этапов:

1. Эксплуатация природы. Временные рамки данного этапа можно ограничить серединой XX в. Для этого этапа характерным является экологически ненормированное потребление природных ресурсов.

2. Охрана природы (50–70-е гг. XX в.). Мероприятия по охране природы проводились в различных направлениях. Одним из направлений охраны природы стало создание природоохранных территорий. С 50-х гг. XX в. этот процесс приобрел массовый, целенаправленный, научно обоснованный характер.

Кроме создания природоохранных территорий, мероприятия по охране природы заключались в развитии экологического законодательства.

Научно-технический прогресс тоже не стоял в стороне от проблем охраны природы. Во всех странах мира стали бороться за сокращение материалоемкости продукции, снижение затрат топлива и материалов.

3. Воспроизводство природы. Временные рамки данного этапа можно определить с 70-х гг. XX в. Начало энергетического кризиса, депрессия экономического развития во многих развитых странах, угрожающие масштабы загрязнения послужили сигналом к человечеству задуматься о своем отношении к природе. Человечество пришло к пониманию невозможности дальнейшего развития по пути потребительской экономики. Возникла необходимость предложить реальную альтернативу существующей системе ценностей. Именно

тогда и зарождаются основы концепции устойчивого развития как альтернативного пути развития человечества, рассчитанного на гармонизацию взаимоотношений с окружающей природной средой в долгосрочной перспективе.

4. Ноосферный этап. В научных кругах до сих пор не утихает полемика относительно самого термина «ноосфера». Тем не менее развитые страны пришли к пониманию необходимости гармонизации взаимодействия общества и природы. На новом этапе развития взаимоотношений общества с окружающей средой, познавая законы развития природы, человечество воплощает их в хозяйственной деятельности.

К началу XXI в. некоторые стойкие тенденции, такие как: постепенное повышение температуры на планете, падение уровня грунтовых вод, сокращение посевных площадей на душу населения, уменьшение площадей лесов, потеря растительных и животных видов и т. д., начинают формировать будущее цивилизации, являясь проявлением кризисной экологической ситуации.

Экологическая ситуация – состояние отдельных компонентов окружающей среды, складывающееся в результате воздействия экологических факторов, в том числе и деятельности человека.

Черты современной экологической ситуации:

- 1) истощение природных ресурсов,
- 2) резкое ухудшение качества окружающей природной среды (загрязнение окружающей природной среды).

Современную экологическую ситуацию можно охарактеризовать как кризисную. Важнейшими проявлениями кризисной экологической ситуации в мире являются возникновение таких глобальных экологических проблем, как: озоновые дыры, парниковый эффект, кислотные дожди, глобальные климатические изменения, сокращение биологического разнообразия и т. д.

Антропогенное воздействие на окружающую среду (АВОС) – это любой процесс изменений природы, обусловленный деятельностью человека. Антропогенная нагрузка может быть оптимальной, предельной (максимально допустимой) и деструкционной (гибельной).

Воздействие человека на окружающую природную среду может быть как прямым, так и опосредованным (косвенным). Прямое воздействие на природу – это непосредственное, не всегда планируемое и желаемое изменение природы в процессе хозяйственной деятельности человека. Среди прямых воздействий на природу различают антропическое, антропогенное, аддитивное, кумулятивное, синергическое.

Антропическим (от греч. antropos – человек) воздействием называется непосредственное влияние человечества на процессы в окружающем его мире. Этот вид АВОС сопровождается уменьшением популяций различных видов,

приводит к нарушению равновесия между отдельными популяциями и загрязнению окружающей природной среды.

Антропогенное воздействие – это воздействие, оказываемое хозяйственной деятельностью на среду и ее ресурсы. Например, деятельность тепловой электростанции оказывает воздействие на окружающие экосистемы.

Совокупное воздействие нескольких загрязнителей (химических, физических) называется **аддитивным**. Так, загрязнение атмосферного воздуха от теплоэлектростанций усугубляется шумом энергетических установок, электромагнитными и ионизирующими излучениями.

Кумулятивным воздействием называется воздействие химического вещества или другого действующего агента, связанное с его накоплением.

Синергическое воздействие (от греч. *syn* – вместе, *ergon* – работать) – комплексное воздействие нескольких факторов, при котором общий эффект оказывается иным, чем при суммировании воздействия каждого фактора по разнь.

Главнейшим и наиболее распространенным видом отрицательного воздействия человека на биосферу является загрязнение.

Загрязнение – поступление в окружающую природную среду любых твердых, жидких и газообразных веществ, микроорганизмов или энергии (в виде излучений, звуков, шумов) в количествах, вредных для здоровья людей, животных, состояния растений и экосистем. Есть еще одно интересное определение загрязнения – это то, что оказалось в не нужном месте, в не нужном объеме и в неподходящее время.

Основными загрязняющими веществами учеными признаются:

- диоксины;
- тяжелые металлы: свинец, кадмий, ртуть;
- некоторые канцерогенные вещества, в частности бензопирен;
- нефть и нефтепродукты в морях и океанах;
- хлорорганические пестициды (в сельских районах);
- оксид углерода и оксид азота (в городах);
- радионуклиды и другие радиоактивные вещества.

Ингредиентное (химическое) – загрязнение, представляющее собой совокупность веществ, минеральных и органических, чуждых биогеоценозам (например, бытовые стоки, ядохимикаты, продукты сгорания и т. д.).

Параметрическое (физическое) – загрязнение, связанное с изменением качественных параметров окружающей среды (тепловое, шумовое, радиационное, электромагнитное, световое).

Биоценотическое – загрязнение, вызывающее нарушение в составе и структуре популяций живых организмов (перепромысел видов, например).

Стациально-деструкционное – загрязнение (станция – местообитание популяции, деструкция – разрушение), представляющее собой изменение ландшафтов и экологических систем в процессе природопользования (зарегулирование водотоков, урбанизация, вырубка лесных насаждений и пр.).

Таблица 9.1

Характеристика основных видов загрязнения окружающей среды
(по типам происхождения загрязнений) (Мельник Л. Г.)

Загрязнение	Определение
<i>1</i>	<i>2</i>
1. Механическое	Засорение среды агентами, оказывающими лишь механическое воздействие без химико-физических последствий (например, мусором)
2. Химическое	Изменение химических свойств среды, отрицательно воздействующее на экосистемы и технологические устройства
3. Физическое	Изменение физических параметров среды: температурно-энергетических (тепловое или термальное), волновых (световое, шумовое, электромагнитное), радиационных (радиационное или радиоактивное) и т. д.
3.1 Тепловое (термальное)	Повышение температуры среды, главным образом в связи с промышленными выбросами нагретого воздуха, отходящих газов и воды; может возникнуть и как вторичный результат изменения химического состава среды
3.2 Световое	Нарушение естественной освещенности местности в результате действия искусственных источников света; может приводить к аномалиям в жизни растений и животных
3.3 Шумовое	Увеличение интенсивности шума сверх природного уровня у человека приводит к повышению утомляемости, снижению умственной активности, а при достижении 90–100 дБ – к постепенной потере слуха
3.4 Электромагнитное	Изменение электромагнитных свойств среды (от линий электропередачи, радио, телевидения, работы некоторых промышленных и бытовых установок и т. д.) приводит к глобальным и местным географическим аномалиям
4. Радиационное	Превышение естественного уровня содержания в среде радиоактивных веществ
5. Биологическое	Проникновение в экосистемы и технологические устройства видов животных и растений, нарушающих экологическое равновесие или наносящих социально-экономический ущерб
5.1 Биотическое	Распространение определенных, как правило, нежелательных, с точки зрения людей, биогенных (выделений, мертвых тел и др.) либо нарушающих экологическое равновесие веществ

1	2
5.2 Микробиологическое	<p>А. Появление необычайно большого количества микроорганизмов, связанное с их массовым размножением на антропогенных субстратах или средах, измененных в ходе хозяйственной деятельности человека.</p> <p>Б. Приобретение ранее безвредной формой микроорганизмов патогенных свойств или способности подавлять другие организмы в сообществах</p>
6. Информационное	Изменение свойств среды, ухудшающее ее функцию как носителя информации

В зависимости от масштабов распространения загрязнений различают глобальное, региональное, локальное и жилищное загрязнения.

Глобальное загрязнение называют также фоново-биосферным. Глобальные загрязнения влияют на биосферные процессы в целом на Земле и распространяются на огромные расстояния от их источников, появляясь в любой точке планеты (например, ДДТ обнаружен в яйцах пингвинов в Антарктиде).

Региональное загрязнение – это внесение загрязнителя в пределах значительного пространства, не охватывающего тем не менее всю планету.

Локальное загрязнение – небольшое загрязнение, как правило, вокруг промышленного предприятия, населенного пункта и т. п.

Различают также загрязнения компонентов биосферы: атмосферы, Мирового океана, подземных вод, почвы, городской среды, внутриквартирные.

9.3 Природопользование как форма взаимодействия производства и окружающей среды

Впервые понятие «*природопользование*» было предложено русским экологом Юрием Николаевичем Куражковским в 1959 г. По его определению, природопользование – это регулирование всех типов использования природных ресурсов для хозяйства и охраны.

Н. Ф. Реймерс определил природопользование как совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению.

Рациональное природопользование – система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов, их охрану и воспроизводство с учетом не только настоящих, но и будущих интересов развития хозяйства страны и сохранения здоровья людей.

Рациональное природопользование – это сознательное регулирование природохозяйственных связей на экономической основе.

Понятие «рациональное природопользование» складывается из трех основных элементов: экономическая эффективность использования, охрана и воспроизводство.

Экономическая эффективность использования природных ресурсов означает получение максимального количества высококачественного продукта при условии минимальных затрат на производство и экономного потребления самого ресурса.

Охрана природных ресурсов предусматривает проведение предупредительных и профилактических мер в процессе производства, осуществление действий по охране технологических процессов и мероприятий по восстановлению свойств и качества ресурсов природы, нарушенных вследствие хозяйственной деятельности.

Воспроизводство природных ресурсов – это восстановление объема эксплуатируемых ресурсов и их запасов, утерянных свойств и качеств.

Современное состояние природопользования может быть охарактеризовано как нерациональное, так как не обеспечивает сохранение природно-ресурсного потенциала. Это проявляется в сокращении плодородия земель, деградации и уничтожении лесов, нарушении режима водных систем, трансформации рельефа, загрязнении, негативном воздействии на глобальную экосистему Земли.

Контрольные вопросы

1. Чем обусловлены процессы эволюции экологии?
2. Что такое экологизация?
3. Определите основной объект изучения современной экологии.
4. Что является основным предметом исследования в экологии?
5. Какова центральная задача современной экологии?
6. В чем общность и различия понятий: «экосистема», «биогеоценоз»?
7. Приведите примеры биотических и абиотических экологических факторов.
8. Охарактеризуйте основные блоки в структуре современной экологии.
9. Что понимается под термином «экологическая ситуация»?
10. Укажите черты, присущие современной экологической ситуации.
11. Объясните причины современной экологической ситуации.
12. Определите основное содержание проблем «озоновая дыра», «парниковый эффект», «кислотные дожди».
13. Раскройте содержание понятия «антропогенное воздействие на окружающую среду».

14. В чем сходство и различие понятий «антропогенное воздействие на окружающую среду» и «загрязнение природной среды»?
15. Дайте характеристику основных видов загрязнений.
16. Каковы основные черты рационального природопользования?
17. Как происходила эволюция природной среды?

Темы рефератов

1. Проблема твердых бытовых отходов в ДНР.
2. Современный взгляд на концепцию ноосферы.
3. Энвайронментал мышление: подходы к формированию.
4. Природопользование как форма взаимодействия общества с окружающей природной средой.

Тесты

1. Понятию «биогеоценоз» близким является понятие

- а) «биоценоз»;
- б) «биотическая компонента»;
- в) «экосистема»;
- г) «абиотическая компонента».

2. Термин «биогеоценоз» ввел

- | | |
|-------------------|----------------------|
| а) В. Н. Сукачев; | в) А. Генсли; |
| б) К. Мебиус; | г) В. И. Вернадский. |

3. Ключевые слова понятия «аутэкология»:

- а) экология популяций;
- б) экология сообществ;
- в) экология животных;
- г) экология организмов.

4. Демэкология – это экология

- | | |
|---------------|----------------|
| а) популяций; | в) животных; |
| б) сообществ; | г) организмов. |

5. Термин «экосистема» ввел

- | | |
|-------------------|----------------------|
| а) В. Н. Сукачев; | в) А. Генсли; |
| б) К. Мебиус; | г) В. И. Вернадский. |

6. Экологические факторы – это

- а) факторы экологического риска;
- б) биохимические условия природной среды;
- в) условия среды, на которые живые организмы отвечают приспособительными реакциями;
- г) техногенные условия, влияющие на функционирование экосистем.

7. Экология энергетики, промышленности, агроэкология, экология транспорта являются основными элементами блока

- а) биоэкологии;
- б) техноэкологии;
- в) геоэкологии;
- г) социальной экологии.

8. Последовательный процесс внедрения технологичных, управленческих систем и решений, способствующих повышению эффективности использования природных ресурсов и сохранению качества природной среды, – это

- а) экологизация;
- б) экологическая безопасность;
- в) экологический подход;
- г) экологический кризис.

9. Диалектическое рассмотрение явлений с учетом форм влияния общества на природу и обратного влияния природы на людей и их хозяйство – это

- а) экологизация;
- б) экологическая безопасность;
- в) экологический подход;
- г) экологический кризис.

10. Исследование живой компоненты биосферы, познание процессов функционирования жизни – это

- а) центральная задача современной экологии;
- б) содержание предмета экологии;
- в) объект экологии;
- г) место экологии в системе наук.

11. Биogeоценоз – это

- а) совокупность совместно обитающих живых организмов и условий их существования, находящихся в закономерной взаимозависимости друг с другом;

б) исторически сформированный взаимообусловленный комплекс живых и неживых компонентов определенного участка земной поверхности, связанных между собой обменом вещества и энергии;

в) совокупность животных и растений, населяющих относительно однородное жизненное пространство;

г) природно-географический комплекс, однородная по условиям развития природная система.

12. Синоним понятия «экотоп»:

а) биотическая компонента;

б) биогеоценоз;

в) живое вещество;

г) окружающая среда.

13. Синоним понятия «биоценоз»:

а) косная среда;

б) биотическая компонента;

в) среда обитания;

г) биотоп.

14. Рациональное природопользование – это

а) регулирование всех типов использования природных ресурсов для хозяйства и охраны;

б) совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению;

в) система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов, их охрану и воспроизводство с учетом не только настоящих, но и будущих интересов развития хозяйства страны и сохранения здоровья людей;

г) система деятельности, не обеспечивающая сохранение природно-ресурсного потенциала.

Творческое задание

1. Опишите модель малого предприятия в сфере экологического бизнеса на примере российских социальных предпринимателей.

2. Предложите комплекс мер по рациональному природопользованию.

Глоссарий

Экология (по Э. Геккелю) – наука о взаимодействии живых организмов между собой и с окружающей средой.

Экология (современная) – междисциплинарная область знаний об устройстве и функционировании многоуровневых экосистем в обществе и природе, а также об их взаимодействии.

Экологизация – последовательный процесс внедрения технологичных, управленческих систем и решений, которые дают возможность повышать эффективность использования природных ресурсов наряду с сохранением качества природной среды.

Экологическая безопасность – степень защищенности территориального комплекса, человека от возможных экологических поражений.

Экологический подход (экологическое мышление) – диалектическое рассмотрение явлений с учетом форм влияния общества на природу и обратного влияния природы на людей и их хозяйство.

Экологический кризис – напряженное состояние взаимоотношений между обществом и природой, характеризующееся несоответствием производительных сил и производственных отношений в человеческом обществе ресурсно-экологическим возможностям биосферы.

Экосистема – это совокупность совместно обитающих разных видов организмов и условий их существования, находящихся в закономерной взаимосвязи друг с другом.

Биогеоценоз – исторически сформированный взаимообусловленный комплекс живых (биоценоз) и неживых (биотоп, экотоп) компонентов определенного участка земной поверхности, связанных между собой обменом вещества и энергии.

Продуценты – это автотрофные (самопитающиеся) организмы, способные строить свои тела за счет неорганических соединений, используя солнечную энергию, т.е. синтезирующие органические вещества из неорганической среды (это земные растения, микроскопические водоросли и др.).

Консументы – это гетеротрофные организмы, которые потребляют первичную продукцию и накопленную в ней энергию, т. е. для них продуценты представляют собой единственный источник питания. Они бывают 1-го (растительноядные) и 2-го порядка (плотоядные).

Редуценты (деструкторы) – это гетеротрофные организмы, разлагающие органические остатки в процессе деструкции до неорганических соединений (бактерии, грибы, микроорганизмы).

Экологический фактор – это любой элемент окружающей среды, способный оказывать прямое или косвенное воздействие на живой организм хотя бы на одном из этапов его индивидуального развития, или любое условие среды, на которое организм отвечает приспособительными реакциями.

Экологическая ситуация – состояние отдельных компонентов окружающей среды, складывающееся под воздействием экологических факторов, в том числе антропогенных.

Антропоическим (от греч. antropos – человек) воздействием называется непосредственное влияние человечества на процессы в окружающем его мире; оно сопровождается уменьшением популяций различных видов, приводит к нарушению равновесия между отдельными популяциями и загрязнению окружающей природной среды.

Антропогенное воздействие – это воздействие, оказываемое хозяйственной деятельностью на среду и ее ресурсы.

Аддитивным называется совокупное воздействие нескольких загрязнителей (химических, физических).

Кумулятивным воздействием называется воздействие химического вещества или другого действующего агента, связанного с его накоплением.

Синергическое воздействие (от греч. syn – вместе, ergon – работать) – комплексное воздействие нескольких факторов, при котором общий эффект оказывается иным, чем при суммировании воздействия каждого фактора по разнь.

Загрязнение – поступление в окружающую природную среду любых твердых, жидких и газообразных веществ, микроорганизмов или энергий (в виде излучений, звуков, шумов) в количествах, вредных для здоровья людей, животных, состояния растений и экосистем.

Рациональное природопользование – система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов, их охрану и воспроизводство с учетом не только настоящих, но и будущих интересов развития хозяйства страны и сохранения здоровья людей.

Тема 10. Концепция устойчивого экологически безопасного развития производительных сил

План

- 10.1 Стадии эколого-экономического развития общества
- 10.2 Учение о ноосфере на пути перехода к постиндустриальному обществу
- 10.3 Предпосылки разработки концепции устойчивого развития
- 10.4 Содержание концепции устойчивого развития

10.1 Стадии эколого-экономического развития общества

Стремительно ухудшающаяся экологическая ситуация во второй половине XX в. была обусловлена противоречием между возрастающими потребностями общества и способом использования природных ресурсов. Запасы природных богатств стремительно исчезали. Перед человечеством возникла задача осмысления сложившихся тенденций развития и разработки принципиально новых концепций развития и правил взаимодействия общества с окружающей природной средой.

Современный тип социально-экономического развития экономики можно определить как *техногенный тип экономического развития*. Это природоёмкий (разрушающий природу) тип развития без учета экологических ограничений. Развитие техногенного типа экономического развития было обусловлено господствующей в мире идеологией потребления.

Характерные черты техногенного типа развития:

- 1) быстрое использование невозобновимых видов природных ресурсов;
- 2) эксплуатация возобновимых ресурсов со скоростью, превышающей возможность их воспроизводства и восстановления;
- 3) значительный экономический ущерб при использовании природных ресурсов, являющийся стоимостной оценкой их деградации и загрязнения окружающей среды в результате человеческой деятельности;
- 4) значительные экстерналии – внешние эффекты или последствия экономической деятельности, позитивно или негативно влияющие на субъекты этой деятельности.

Типы экстерналий

Темпоральные (между поколениями), временные – порождая экологические проблемы, человечество создает огромные экологические, экономические и социальные проблемы для потомков. Возможны и положительные экстерналии: технологические прорывы, достижения научно-технической революции.

Глобальные (межстрановые) – приводят к проблемам, связанным, прежде всего, с переносом трансграничных загрязнений. Например, загрязнение атмосферы в Великобритании приводит к появлению «мертвых» озер на севере Швеции, Чернобыльская катастрофа негативно отразилась на ситуации в соседних странах и т. д.

Межсекторальные – развитие одних секторов экономики наносит значительный экологический ущерб другим секторам. Например, строительство ГЭС на больших реках наносит вред аграрному сектору. Однако решение экологических проблем может привести и к положительным межсекторальным экстерналиям.

Межрегиональные – являются уменьшенной копией глобальных экстерналий, проявляющихся в рамках отдельных стран и регионов. Например, выбросы предприятий в верхнем течении реки создают дополнительные затраты на очистку воды у регионов, находящихся ниже по течению.

Локальные – наиболее хорошо изучены. Обычно на ограниченной территории рассматривается предприятие-загрязнитель и анализируются вызываемые его деятельностью экстернальные издержки у реципиентов (других предприятий, населения, природных объектов и пр.)

С позиций эколого-экономической политики можно выделить две обобщенные модели техногенного типа развития: фронтальной экономики и охраны окружающей среды.

Фронтальная экономика (по определению американского экономиста Кеннета Боулдинга, «ковбойская экономика») – это экономическая система, имеющая неограниченные территории, ресурсы.

По модели фронтальной экономики техногенное общество развивалось до 70-х гг. XX в. Это было обусловлено наличием следующих факторов:

1) неограниченный экономический рост в силу относительно низкого уровня развития производительных сил, больших возможностей саморегуляции у биосферы не вызывал глобальных экологических изменений;

2) только в конце XX в. пришло осознание необходимости коренного изменения мировоззрения и учета экологического фактора. Человечество должно вести себя с учетом многочисленных ограничений, живя в замкнутой системе с ограниченными ресурсами.

Появление концепции **охраны окружающей среды** вызвано нарастанием экологической напряженности, осознанием опасности дальнейшего развития фронтальной экономики. Охраняя окружающую среду, некоторые страны добились определенной экологической стабилизации, но не качественного улучшения. Общая идеология этой модели эколого-экономического раз-

вития не изменилась (по сравнению с фронтальной экономикой). Приоритетными по-прежнему оставались интересы экономики, широкое использование достижений научно-технического прогресса для полного удовлетворения потребностей общества. Затраты на природоохранную деятельность представляются как нечто противостоящее экономическому росту. Учет экологического фактора уже признается необходимым, хотя и сдерживающим экономическое развитие.

Таким образом, мир осознал, что экономика в своем эколого-экономическом развитии, как правило, должна пройти три стадии:

- 1) фронтальной экономики;
- 2) экономического развития с учетом охраны окружающей среды;
- 3) устойчивого развития.

10.2 Учение о ноосфере на пути перехода к постиндустриальному обществу

Еще в начале XVII в. английский философ Фрэнсис Бэкон обращал внимание на особую роль, которую призвано играть научное знание в развитии взаимоотношений общества и природы. Он считал, что знание законов природы позволит людям удовлетворить свои насущные потребности и интересы. При этом Ф. Бэкон полагал, что увеличение могущества человека невозможно без подчинения этим естественным законам. Познавая их, наука должна помочь человеку двигаться к поставленным целям по наикратчайшему пути, обходя препятствия, избегая ошибок, многие из которых могут поставить под угрозу само существование человеческого рода.

Эти представления были конкретизированы и развиты в получившей в XX в. широкое распространение и научное признание концепции ноосферы. Понятие ноосферы было введено в науку в 1927 г. французским философом, математиком и антропологом Эженом Леруа (1870–1954), предложившим называть *ноосферой* оболочку Земли, включающую человеческое общество с его индустрией, языком и прочими атрибутами разумной деятельности.

Но главным творцом ноосферной концепции по праву считается русский естествоиспытатель и мыслитель Владимир Иванович Вернадский (1863–1945), развивший в своих трудах идею ноосферы как «биосферизированного общества».

Биосфера, с точки зрения В. И. Вернадского, постепенно преобразуется в ноосферу – сферу разума. В. И. Вернадский рассматривал ноосферу как высшую стадию развития биосферы, когда определяющим фактором становится разумная деятельность человека.

Ноосфера – это целостная оболочка Земли, населенная людьми и рационально преобразованная ими в соответствии с законами сохранения и поддержания жизни для гармоничного существования общества с остальными организмами.

В. И. Вернадский был убежден, что ноосферное человечество найдет путь к восстановлению экологического равновесия на планете, разработает и осуществит на практике стратегию бескризисного развития природы и общества. Ученый разработал условия становления ноосферы, которые не утратили свою актуальность спустя почти столетие.

Условия становления и существования ноосферы по В. И. Вернадскому:

1. Заселение человеком всей планеты.
2. Резкое преобразование средств связи и обмен между странами.
3. Усиление связей, в том числе политических, между всеми странами Земли.
4. Начало преобладания геологической роли человека над другими геологическими процессами, протекающими в биосфере.
5. Расширение границ биосферы и выход в космос.
6. Открытие новых источников энергии.
7. Равенство людей всех рас и религий.
8. Увеличение роли народных масс в решении вопросов внешней и внутренней политики.
9. Свобода научной мысли и научного искания от давления религиозных, философских и политических построений и создание в государственном строе условий, благоприятных для свободной научной мысли.
10. Продуманная система народного образования и подъем благосостояния трудящихся. Создание реальной возможности не допустить недоедания и голода, нищеты и чрезвычайно ослабить болезни.
11. Разумное преобразование первичной природы Земли с целью сделать ее способной удовлетворить все материальные, эстетические и духовные потребности численно возрастающего населения.
12. Исключение войн из жизни общества.

Одновременно с В. И. Вернадским разработкой проблемы ноосферы занимался видный французский палеонтолог, философ и богослов П. Тейяр де Шарден (1881–1955). Результаты своих изысканий он обобщил в работе «Феномен человека», опубликованной в 1956 г. уже после смерти автора. Он считал, что первоначально ноосфера формируется как тонкий, обособленный от всех земных оболочек слой мыслящей материи («покров сознания»). Однако по мере все более глубокого проникновения мысли в суть процессов, проис-

ходящих во всех земных сферах, ноосфера переходит в свое высшее состояние, перерастая в «Дух Земли». Как и В. И. Вернадский, П. Тейяр де Шарден особо отмечает роль науки в решении этой задачи. Она, по его мнению, должна выступить не только действенным инструментом познания мира, но и стать средством единения, синтеза мысли.

При всей противоположности существующих научных взглядов о ноосфере, роль ее огромна, так как на ее основе была разработана и реализуется стратегия выживания человечества как единого целого – концепция устойчивого развития. В связи с этим целесообразно рассмотреть исторический путь, который проделало современное общество в поисках концепции устойчивого развития.

10.3 Предпосылки разработки концепции устойчивого развития

Как было отмечено выше, одной из предпосылок появления и развития концепции устойчивого развития является наличие концепции ноосферы. Концепция устойчивого развития появилась не вдруг и не из неоткуда. Вся логика развития цивилизации подталкивала к поиску оптимальной модели развития с условием сохранения окружающей среды обитания в долгосрочной перспективе.

В 70-е гг. XX в. появляются первые тревожные научные прогнозы мирового развития. В 1968 г. по инициативе одного из экономических директоров компании «Фиат», Аурелио Печчеи, группой ученых и общественных деятелей был создан Римский клуб – небольшая, но авторитетная международная неправительственная организация. Основной целью создания Римского клуба становится разработка сценариев мирового развития с помощью математических методов и вычислительной техники.

В 1971 г. Джей Форрестер в книге «Мировая динамика» привел варианты расчетов возможных путей мирового развития. В 1972 г. публикуется первый доклад Римского клуба – «Пределы роста», составленный группой авторов под руководством Денниса Медоуза.

В 1972 г. в Массачусетском технологическом институте испытали первую в мире компьютерную модель, имитирующую динамические системы населения и экономики. В 1974 г. под руководством Эдуарда Пестеля и Михайле Месаровича был подготовлен доклад Римскому клубу «Человечество на перепутье» (Mankind at the Turning Point), в котором не только описывалась глобальная ситуация, но и сделана попытка предложить эффективный инструментарий решения конкретных проблем. Авторы выдвинули концепцию «органического роста», согласно которой каждый регион мира должен выполнять свою особую

функцию, подобно клетке живого организма. Мир был разбит на регионы, в исследовании описывались 10 подсистем – регионов мира – и использовались более разнообразная информация и более сложная методика. Концепция «органического роста» оказалась достаточно привлекательной и, несмотря на критику, получила широкий резонанс, а сам доклад дал мощный толчок работам в области глобального моделирования, развернувшимся в 70-х гг. XX в.

Проведение международных конференций по вопросам охраны окружающей природной среды стали еще одной предпосылкой появления концепции устойчивого развития.

Прогнозные работы 70-х гг. XX в. совпали с подготовкой и проведением Первой Всемирной конференции по окружающей среде в Стокгольме в 1972 г. Возглавил работу конференции Морис Стронг – первый директор-исполнитель ЮНЕП – Программы ООН по окружающей среде, утвержденной 15 декабря 1972 г.

Итоги Стокгольмской конференции по вопросам ООПС 1972 г.:

1. Впервые обращено внимание на необходимость перехода человечества от экономической к эколого-экономической системе.

2. Сформулировано понятие «экоразвитие» общества как экологически ориентированное социально-экономическое развитие, при котором рост благосостояния людей не сопровождается ухудшением среды обитания и деградацией природных систем.

3. Провозглашены **принципы экоразвития общества:**

- принцип экологического императива: «Цели экоразвития первичны по отношению к целям экономического развития»;

- принцип «мыслить глобально – действовать локально» – региональные и локальные задачи экоразвития должны быть подчинены глобальным и национальным целям предотвращения экологического кризиса и оптимизации среды обитания человека;

- незнание последствий не освобождает общество от ответственности за разрушение природной среды;

- принцип эколого-экономической сбалансированности;

- экологическая безопасность общества тесно связана с уровнем культуры, образованности и воспитанности людей в этом обществе.

4. Сформулировано понятие «**экологический императив**» – это совокупность условий взаимодействия общества и природы, нарушение которых будет иметь катастрофические последствия.

Огромным толчком к экологизации мирового сообщества стала трагедия на Чернобыльской атомной электростанции 26 апреля 1986 г. Миру стала очевидной угроза антропогенной деятельности и необходимость ее контроля.

Вторая Международная конференция ООН по окружающей среде и развитию состоялась в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 г. В работе приняли участие главы 179 государств, поэтому ее принято считать первой правительственной конференцией по вопросам охраны окружающей природной среды.

Основным достижением Конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г. стало признание устойчивого развития в качестве основной парадигмы развития человечества. Основным документом Конференции стала «Повестка дня на XXI век», которая представляет собой программу действий по обеспечению устойчивого развития социальной, экологической, экономической точек зрения, направленную на реализацию 27 важнейших принципов деятельности «Декларации по окружающей среде и развитию».

Кроме «Повестки на XXI век», Конференция в Рио – 92 приняла несколько итоговых документов: «Заявление о принципах в отношении лесов», «Конвенция ООН об изменении климата», «Конвенция о биологическом разнообразии».

В 2002 г. Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (Южная Африка) подвел итог десятилетнему развитию и провозгласил курс на дальнейшую реализацию идеи устойчивого развития.

10.4 Содержание концепции устойчивого развития

В 1987 г. вышел в свет доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) «Наше общее будущее», обосновавший необходимость устойчивого развития. МКОСР была учреждена Ассамблеей ООН в 1983 г. Председателем этой Комиссии стала Гру Харлем Брунтланд – премьер-министр Норвегии.

Наиболее распространенное определение устойчивого развития дано в докладе Комиссии Брунтланд: «Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворить свои собственные потребности».

Устойчивое развитие содержит *два ключевых понятия*:

1. *Понятие потребностей*, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного приоритета.

2. *Понятие ограничений*, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений.

Стержень концепции устойчивого развития составляют:

- постулат о том, что развитие экономики может и должно быть таким, чтобы оно не сопровождалось опасным загрязнением и разрушением природной среды;

- признание единства и многообразия вариантов социально-экономического и экологического развития различных стран и народов;

- утверждение примата гармонии в отношениях между людьми, между обществом и природой;

- убеждение в том, что основой социально-экономического развития должна быть свобода, а не насилие, гуманизм, а не вражда.

Таким образом, приобретают актуальность идеи о переходе от современного общества, получившего наименование индустриально-потребительского, к ноосферной цивилизации.

Существует довольно односторонний подход к концепции устойчивого развития, основанный на экологической направленности данной системы взглядов на построение общества будущего. Безусловно, вопрос взаимодействия общества с окружающей природной средой остро стоит на повестке дня, но концепция устойчивого развития – это гораздо больше, чем просто охрана природы и ее восстановление. Концепция устойчивого развития – это система взглядов на наше будущее. Понятие устойчивого долговременного развития может быть проанализировано в нескольких аспектах: политико-правовом, экономическом, экологическом, социальном, международном, информативном.

Переход к устойчивому развитию предполагает соблюдение его критериев, позволяющих сохранить окружающую среду для следующих поколений и не ухудшающих экологические условия проживания.

Критерии устойчивого развития:

- количество возобновляемых природных ресурсов не должно уменьшаться в течение времени, т. е. должен быть обеспечен по крайней мере режим простого воспроизводства этих ресурсов;

- максимально возможное замедление темпов истощения запасов невозобновимых природных ресурсов (например, полезных ископаемых) с перспективой в будущем их замены на другие нелимитированные виды ресурсов (например, частичная замена нефти, газа, угля на альтернативные источники энергии – солнечную, ветровую и т. д.);

- возможность минимизации отходов на основе внедрения малоотходных, ресурсосберегающих технологий, повторного использования отходов (вторичный ресурс);

- загрязнение окружающей среды (как суммарное, так и по видам) в перспективе не должно превышать современный уровень.

Главные условия устойчивого развития:

- 1) приоритетность качественных показателей (качества жизни) перед количественными (численностью, потреблением);
- 2) сохранение биологического и культурного разнообразия;
- 3) согласование природопользования с эволюционной периодичностью природных процессов.

Ключевым понятием в этой концепции является изменение качества роста. Этот рост должен быть менее материалоемким и более справедливым по распределению прибылей. Экономическое развитие – неустойчивое, если оно увеличивает уязвимость экономики к кризисам. Устойчивость требует учета человеческих потребностей и благосостояния. Включает такие неэкономические категории, как образование и здоровье.

Среди экономических показателей эффективными критериями устойчивого развития являются уменьшение природоемкости экономики (затраты используемых природных ресурсов или ресурса на единицу ВВП) и структурный показатель, отражающий уменьшение удельного веса продукции и инвестиций отраслей, эксплуатирующих природные ресурсы.

Следует отметить важность изменения потребительского поведения людей. Переход к устойчивому развитию предполагает ограничение потребностей в товарах и услугах, в отличие от техногенного развития с его максимизацией потребления, дальнейшим расцветом общества потребления. Девизы «Больше потребляйте», «Каждому члену семьи по автомашине» и подобные явно вступают в противоречие с возможностями биосферы. Для изменения поведения важны экологическое воспитание и образование.

Концепция устойчивого развития представляет собой способ гармонизации взаимоотношений человека и природы, путь к созданию экологического общества. Есть пределы роста, но нет пределов развития.

Контрольные вопросы

1. Перечислите основные черты техногенного типа экономического развития.
2. Перечислите модели техногенного типа экономического развития.
3. Дайте определение экстерналий и их типов.
4. Дайте определение понятиям ноосферы, устойчивого развития.
5. Оцените условия перехода общества к ноосфере (по В. И. Вернадскому).
6. Укажите конечную цель устойчивого развития.
7. Сравните цели создания Римского клуба и МКОСР.
8. Оцените результаты всемирных экологических конференций.

9. Каковы критерии и условия устойчивого развития?
10. Охарактеризуйте аспекты устойчивого развития.

Темы рефератов

1. Основные концепции техногенного типа экономического развития.
2. Учение о ноосфере на пути перехода к постиндустриальному обществу.
3. Альтернативные взгляды на концепцию устойчивого развития.
4. Региональные особенности перехода к устойчивому развитию.
5. Различные аспекты устойчивого развития.

Тесты

1. Термин «ноосфера» ввел

- а) Ю. Одум (1975);
- б) Л. Н. Гумилев (1935);
- в) В. И. Вернадский (1940);
- г) Э. Леруа (1927).

2. Место и время проведения Конференции ООН по окружающей среде и развитию на уровне глав государств и правительств:

- а) Версаль, 1919 г.;
- б) Стокгольм, 1972 г.;
- в) Потсдам, 1945 г.;
- г) Рио-де-Жанейро, 1992 г.

3. Ноосферу как «тонкий, обособленный от всех других оболочек земного шара слой мыслящей материи» («покров сознания») рассматривал

- а) В. И. Вернадский;
- б) П. Тейяр де Шарден;
- в) Э. Леруа;
- г) Ф. Бэкон.

4. Ноосферу как «биосферизированное общество» рассматривал

- а) В. И. Вернадский;
- б) П. Тейяр де Шарден;
- в) Э. Леруа;
- г) Ф. Бэкон.

5. Современный тип эколого-экономического развития экономики можно определить как

- а) экологический;
- б) техногенный;
- в) устойчивый;
- г) ноосферный.

6. Совокупность условий взаимодействия общества и природы, нарушение которых будет иметь катастрофические последствия для населения, – это принцип

- а) устойчивого развития;
- б) экологического императива;
- в) экологизации;
- г) экологического развития.

7. Устойчивое развитие общества (по определению Комиссии Брунланд) – это

а) такое развитие, при котором удовлетворение потребностей настоящего времени не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности;

б) экологически ориентированное социально-экономическое развитие, при котором рост благосостояния людей не сопровождается ухудшением среды обитания и деградацией природных систем;

в) состояние защиты биосферы и общества от угроз, возникающих вследствие антропогенных и природных воздействий на окружающую среду;

г) развитие цивилизации на основе научно-технического прогресса.

8. Синоним понятия «экстерналии»:

- а) факторы;
- б) техногенные катастрофы;
- в) внешние эффекты;
- г) аварии.

9. С позиций эколого-экономической политики существуют 2 обобщенные модели техногенного типа экономического развития:

а) фронтальная экономика, «ковбойская экономика»;

б) фронтальная экономика, устойчивое развитие;

в) устойчивое развитие, «ковбойская экономика»;

г) фронтальная экономика, охрана окружающей среды.

10. Экономическая система, которую американский экономист К. Боулдинг назвал «ковбойской экономикой», а И. Мичурин о ней писал: «Нельзя ждать милостей от природы, взять их у нее – наша задача»:

- а) эколого-экономическая система;
- б) фронтальная экономика;
- в) охрана окружающей среды;
- г) информационное общество.

12. Небольшая, но авторитетная международная неправительственная организация, занимающаяся разработкой сценариев мирового развития на основе методов экономико-математического моделирования:

- а) МКОСР;
- б) Римский клуб;
- в) Комиссия Брунтланд;
- г) Гринпис.

13. Главный документ Рио-92, представляющий собой программу действий по обеспечению устойчивого развития:

- а) Декларация по окружающей среде и развитию;
- б) «Заявление о принципах в отношении лесов»;
- в) «Конвенция ООН об изменении климата»;
- г) «Повестка дня на XXI век».

14. Параллельная, совместная, сопряженная эволюция человечества и природы – это

- а) ноосфера;
- б) устойчивое развитие;
- в) экологический императив;
- г) коэволюция человека и природы.

Творческое задание

1. Напишите эссе на тему:

«Цели экоразвития первичны по отношению к целям экономического развития».

2. Предложите актуальные направления деятельности по достижению устойчивого развития конкретной территориальной социально-экономической системы.

Глоссарий

Экстерналии – внешние эффекты или последствия экономической деятельности, позитивно или негативно влияющие на субъекты этой деятельности.

Фронтальная экономика (по определению американского экономиста К. Боулдинга, «ковбойская экономика») – это экономическая система, имеющая неограниченные территории, ресурсы.

Ноосфера – это целостная оболочка Земли, населенная людьми и рационально преобразованная ими в соответствии с законами сохранения и поддержания жизни для гармоничного существования общества с остальными организмами.

Экологический императив – это совокупность условий взаимодействия общества и природы, нарушение которых будет иметь катастрофические последствия.

Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворить свои собственные потребности.

Тема 11. Экологический мониторинг и система экологической информации

План

11.1 Система экологической информации

11.2 Понятие экологического мониторинга и его виды

11.1 Система экологической информации

Под экологической информацией принято понимать всю совокупность сведений об экологических системах, особенностях их устройства и взаимодействии компонентов.

Система экологической информации может быть представлена информацией следующих источников:

1. Кадастры природных ресурсов.
2. Результаты мониторинга состояния окружающей среды.
3. Информация о деятельности природопользователей (экологический паспорт предприятия).
4. Информационные бюллетени специализированных органов охраны природы, Красная книга и т. д.

Кадастр – свод данных, включающий описание качественных и количественных характеристик.

В настоящее время разработаны такие кадастры природных компонентов, как: водный, земельный, кадастр ресурсов недр, воздушный и др., а также интегральный – ландшафтный кадастр. Вместе с тем информация кадастров природных ресурсов требует постоянного дополнения и уточнения.

При разработке проекта экологического мониторинга необходима следующая информация:

- а) источники поступления загрязняющих веществ в природную среду (стационарные и передвижные) – предприятия и транспортные средства;
- б) переносы загрязняющих веществ – процессы атмосферного переноса, миграции в воде;
- в) миграция загрязняющих веществ в ландшафте (биохимический круговорот).

Источниками информации являются:

- а) научные исследования, карты, атласы, кадастры;
- б) материалы земле- и лесоустройства;
- в) системы сбора и передачи аэрокосмических данных;
- г) статистическая отчетность и т. п.

Биосферные заповедники – один из источников информации о состоянии природных ресурсов, включают такие зоны:

- заповедная зона – включает территории, предназначенные для охраны природы;

- буферная зона – включает территории, выделенные с целью определения негативного воздействия на заповедную зону хозяйственной деятельности;

- зона антропогенных ландшафтов – включает территории традиционной хозяйственной деятельности.

Одним из источников информации о деятельности природопользователей является экологический паспорт предприятия – комплексный документ, содержащий характеристику взаимоотношений предприятия с окружающей средой.

Основные разделы экологического паспорта предприятия:

- 1) общие сведения о предприятии (местоположение, роза ветров, близость водоема и т. п.);

- 2) описание технологических схем выработки основных видов продукции;

- 3) влияние на воздушную оболочку:

- объем выбросов, в том числе поступающих на очистные сооружения;

- структура выбросов и т. п.;

- 4) влияние на водные ресурсы:

- объем водопотребления;

- объем сброшенных сточных вод, в том числе поступающих на очистные сооружения;

- структура, степень очистки сточных вод;

- 5) отходы производства (влияние на почвы):

- объем образованных отходов;

- объем утилизированных отходов;

- степень извлечения ценного компонента из вторичных ресурсов (отходов);

- б) влияние на земельные ресурсы:

- коэффициент застройки;

- протяженность коммуникаций;

- доля площади, занятая отходами, очистными сооружениями;

- 7) перечень планируемых мероприятий, направленных на снижение антропогенной нагрузки, с указанием сроков, объемов затрат и т. п.;

- 8) плата за загрязнение природной среды:

- методика расчетов;

- сумма платежей по годам.

Экологический паспорт предприятия отражает переход от изучения следствия (состояния природной среды) к детальному анализу причин (анализ ситуации на каждом предприятии), переход от рассмотрения общего объема выбросов (сбросов) к удельным показателям, относимым к единице производимой продукции.

Основная задача системы экологической информации – предоставление общественности и государственным органам объективной информации о состоянии экосистем и основных факторах, оказывающих влияние на эту ситуацию.

11.2 Понятие экологического мониторинга и его виды

Экологический мониторинг – это система наблюдений, сбора, обработки, передачи, хранения и анализа информации о состоянии окружающей природной среды, прогнозирования ее изменений и разработки научно-обоснованных рекомендаций для принятия эффективных управленческих решений.

Основные *задачи* экологического мониторинга:

- наблюдение за источниками антропогенного воздействия и выявление взаимосвязей источников загрязнения с объектом, на который они действуют;
- выявление каналов распространения загрязняющих веществ в природной среде;
- наблюдение за факторами антропогенного воздействия;
- наблюдение за состоянием природной среды и происходящими в ней процессами под влиянием факторов антропогенного воздействия;
- оценка фактического состояния природной среды (количественная и качественная оценка состояния воздуха, воды, почв, флоры и фауны);
- прогноз изменения состояния природной среды под влиянием факторов антропогенного воздействия и оценка прогнозируемого состояния природной среды;
- информирование граждан об изменениях в окружающей среде.

Координацию работ организаций, ведущих наблюдения за состоянием окружающей природной среды, осуществляют органы управления природопользованием.

На стадии наблюдения за загрязнением воздушного бассейна контролируются:

- соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) промышленных предприятий;
- состав атмосферного воздуха по нормативам предельно допустимых концентраций (ПДК).

При наблюдении за состоянием водных ресурсов:

- осуществляется измерение гидрохимических параметров на нескольких гидрометрических постах по течению реки;
- контролируется качество питьевого водоснабжения санэпидемстанцией;
- определяется эффективность работы очистных сооружений и соблюдение установленных предельно допустимых сбросов (ПДС) очищенных сточных вод;
- службой коммунального хозяйства осуществляется контроль за возникновением и уровнем подтопления.

Службой лесной охраны осуществляется наблюдение за степенью повреждения растений токсичными выбросами, энтозвредителями и т. п.

Наблюдения проводит сеть станций, работающих в автоматическом режиме, информация от датчиков которых стекается в центр обработки информации.

Накопление, обработку, обобщение и анализ информации о состоянии природной среды и источниках воздействия на нее ведут органы управления природопользованием и местные организации Государственного комитета по статистике.

В настоящее время в мире работают сотни станций по мониторингу воды в десятках стран мира, которые образуют глобальную систему мониторинга окружающей среды. Эта система находится в ведении ЮНЕП – специального органа по охране окружающей среды при ООН.

Методы мониторинга (контроля):

- 1) биоиндексация – это обнаружение и определение антропогенных нагрузок по реакциям на них живых организмов и их сообществ;
- 2) дистанционные методы используются для ведения глобального мониторинга, аэрофотосъемка, например, позволяет определить масштабы и степень загрязнения при разливе нефти в море, ареал загрязнения снежного покрова вокруг городов и т. п.;
- 3) физико-химические методы используются для мониторинга отдельных компонентов окружающей природной среды: почвы, воды, воздуха.

Виды мониторинга:

- 1) по масштабам обобщения информации:
 - глобальный – слежение за мировыми процессами и явлениями в биосфере и осуществление прогноза возможных изменений;
 - региональный – охватывает отдельные регионы, в которых наблюдаются процессы и явления, отличающиеся от естественных по природному характеру;

- локальный – слежение за природными процессами и явлениями в пределах какого-либо района (например, города);

2) по методам ведения:

- биологический (с помощью биоиндикаторов);

- дистанционный (авиационный и космический);

- аналитический (химический и физико-химический анализ);

3) по объектам наблюдения:

- мониторинг отдельных компонентов окружающей среды (почвы, воды, воздуха);

- биологический (флоры и фауны);

4) базовый (фоновый) – особый вид мониторинга – слежение за состоянием природных систем, на которые практически не накладываются региональные антропогенные воздействия (биосферные заповедники); целью базового мониторинга является получение данных, с которыми сравниваются результаты, полученные другими видами мониторинга;

5) импактный – особый вид мониторинга – проводится в особо опасных зонах, непосредственно примыкающих к источникам загрязняющих веществ.

Контрольные вопросы

1. Что входит в систему экологической информации?

2. Перечислите и кратко охарактеризуйте виды кадастров.

3. Дайте определение экологического паспорта предприятия и назовите его основные разделы.

4. Что такое экологический мониторинг?

5. Перечислите и дайте характеристику видов экологического мониторинга.

Темы рефератов

1. Кадастровая система и ее применение в природопользовании.

2. Национальные парки и их роль в хозяйственной и природоохранной системе.

3. Система работы Государственного комитета по экологической политике и природным ресурсам при Главе ДНР.

Тесты

1. Система экологической информации НЕ представлена информацией

- а) о природной среде;
- б) деятельности международных организаций;
- в) природных ресурсах;
- г) деятельности природопользователей.

2. Кадастр – это свод данных

- а) включающий описание качественных и количественных характеристик объекта;
- б) включающий описание количественных показателей;
- в) о природопользователях;
- г) включающий описание качественных показателей.

3. Экологический паспорт предприятия – это документ, содержащий характеристику взаимоотношений предприятия

- а) с природной средой и органами управления природопользованием;
- б) природной средой и страховыми компаниями;
- в) окружающей средой;
- г) органами управления природопользованием.

4. Глобальная система наблюдений, оценок и прогнозов антропогенных изменений окружающей природной среды – это

- а) экологический мониторинг;
- б) экологическая ситуация;
- в) экологический паспорт;
- г) кадастр природных ресурсов.

5. В особо опасных зонах, непосредственно примыкающих к источникам загрязнений, осуществляется мониторинг

- а) фоновый;
- б) локальный;
- в) импактный;
- г) биосферный.

6. К видам мониторинга по масштабам обобщения информации НЕ относятся

- а) локальный;
- б) глобальный;
- в) трансграничный;
- г) региональный.

7. Документ, характеризующий взаимодействие предприятия с окружающей средой, называется

- а) Красной книгой;
- б) мониторингом;
- в) экологическим паспортом;
- г) кадастром природных ресурсов.

8. Список редких и находящихся под угрозой исчезновения организмов называется

- а) кадастром природных ресурсов;
- б) Зеленой книгой;
- в) Красной книгой;
- г) Черным списком.

9. Международная организация, курирующая глобальную систему экологического мониторинга:

- а) ЮНЕСКО;
- б) ЮНЕП;
- в) Гринпис;
- г) ГЭФ.

Творческое задание

1. Предложите элементы системы экологической информации для комплексной характеристики экосистем разного уровня.

2. Разработайте предложения по сохранению представителей Красной книги.

Глоссарий

Кадастр – свод данных, включающий опись качественных и количественных характеристик.

Экологический паспорт предприятия – комплексный документ, содержащий характеристику взаимоотношений предприятия с окружающей средой.

Экологический мониторинг – это система наблюдений, сбора, обработки, передачи, хранения и анализа информации о состоянии окружающей природной среды, прогнозирования ее изменений и разработки научно-обоснованных рекомендаций для принятия эффективных управленческих решений.

Тема 12. Экономический механизм природопользования

План

- 12.1 Понятие экономического механизма природопользования
- 12.2 Лимитирование и лицензирование природопользования
- 12.3 Экологическое финансирование и инвестирование
- 12.4 Экологические фонды: источники образования и направления использования
- 12.5 Экономическое стимулирование рационального природопользования

12.1 Понятие экономического механизма природопользования

Экономический механизм природопользования – это совокупность плановых, экономических, организационно-административных и иных мер, воздействующих на поведение людей в сфере использования природно-ресурсного потенциала и способных создать материальную заинтересованность товаропроизводителей в соблюдении экологических требований.

Существуют *три типа экономического механизма* природопользования.

Первый тип – ограничивающий, или «догоняющий». Это довольно мягкий в экологическом отношении механизм. Он ставит самые общие экологические рамки для экономического развития отраслей, практически не тормозя его. Данный тип экономического механизма направлен главным образом на ликвидацию негативных экологических последствий.

Второй тип экономического механизма природопользования можно охарактеризовать как жесткий, «подавляющий». Это механизм, который посредством жесткой налоговой, кредитной, штрафной политики практически подавляет, прессирует развитие определенных отраслей хозяйства и предприятий в области расширения их природного базиса (использования природных ресурсов). Такой механизм характерен для ряда высокоразвитых стран.

Третий тип – стимулирующий. Он благоприятствует развитию эколого-совместимых и природоохранных производств и видов деятельности. Такой механизм способствует увеличению производства на базе новых технологий, позволяет улучшить использование и охрану природных ресурсов.

Экономический механизм природопользования определяет источники финансирования деятельности по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, ее экономическое стимулирование, плату за природопользование, а также возмещение вреда в связи с негативными изменени-

ями окружающей среды в результате хозяйственной деятельности. Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования включает следующие элементы:

- разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития страны в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

- финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

- создание фондов охраны природы;

- установление платежей за природопользование;

- проведение экономической оценки природных ресурсов;

- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;

- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;

- экологическое страхование;

- иные экономические меры, направленные на охрану окружающей среды.

Инструменты реализации экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования:

1. Рыночно ориентированные инструменты:

- а) природно-ресурсные платежи и платежи за загрязнение среды;

- б) рыночные цены на природные ресурсы;

- в) механизм купли-продажи прав на загрязнение природной среды;

- г) залоговая система;

- д) интервенция с целью коррекции рыночных цен и поддержки производителей (в том числе на рынках рециклируемых отходов);

- е) методы прямых рыночных переговоров.

2. Финансово-кредитные инструменты:

- а) формы и инструменты финансирования природоохранных мероприятий;

- б) кредитный механизм охраны окружающей среды, займы, субсидии и пр.;

- в) режим ускоренной амортизации природоохранного оборудования;

- г) экологические и ресурсные налоги;

- д) система страхования экологических рисков.

Существует шесть основных *принципов* экономического регулирования природопользования:

1. Принцип платности. В соответствии с этим принципом использование природных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности возможно только за плату.

2. Принцип научной обоснованности охраны окружающей среды. Этот принцип означает разумное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду. Научная обоснованность охраны окружающей среды необходима при разработке и использовании экономических методов регулирования природопользования.

3. Принцип экономической ответственности. Принцип обосновывает обязанность природопользователей возмещать ущерб, нанесенный природной среде, здоровью людей и их имуществу в результате совершения экологических правонарушений.

4. Принцип комплексности. Данный принцип основан на стремлении к многоцелевому использованию природных ресурсов, развитию малоотходных и безотходных технологий, глубокой переработке сырья.

5. Принцип хозяйственного расчета. В соответствии с этим принципом требуется увязка экологизации производства на каждом предприятии с его эффективностью и прибыльностью.

6. Принцип соблюдения баланса между экономическим стимулированием и экономическими санкциями – это принцип сохранения равновесия между позитивными и негативными мерами воздействия на природопользователей.

12.2 Лимитирование и лицензирование природопользования

Лимит подразумевает ограничение. В случае с природопользованием лимитирование означает научно обоснованное ограничение хозяйственной деятельности по использованию природных ресурсов и их вовлечению в производственные процессы.

Эти лимиты устанавливаются для предприятий-природопользователей государственными органами охраны окружающей природной среды с учетом необходимости поэтапного достижения нормативных объемов использования природных ресурсов.

Лицензирование в природопользовании подразумевает разрешение на ограниченное использование ресурса. Например, охотничьи хозяйства на ос-

нове ведения строгого статистического учета выявляют оптимальное соотношение организмов разных видов для существования определенной экосистемы. Превышение численности определенного вида в составе сообщества сигнализирует о возможности выдачи лицензии на отстрел данного вида в строго определенном количестве.

Лимиты, так же как и лицензии, являются одним из эффективных средств охраны окружающей природной среды. Так же как и лицензирование, лимитирование обусловлено ограниченностью запасов природных ресурсов и необходимостью их рационального использования и воспроизводства.

Предельно допустимые сбросы, выбросы, размещение отходов (вредных веществ) также представляют собой вид природопользования. В этом случае лимитирование решает природоохранные задачи путем экономического стимулирования источника загрязнения к сокращению отходов (используются экологические фонды, которые аккумулируют средства, поступающие за выбросы, сбросы, захоронение вредных веществ).

12.3 Экологическое финансирование и инвестирование

Формирование устойчивой системы финансирования природоохранной сферы требует создания гармоничного финансово-кредитного механизма регулирования природопользования, включающего следующие звенья:

- финансирование экологических программ и природоохранных мероприятий из средств бюджетов различных уровней;
- развитая система экологических фондов: территориальных природоохранных, инновационных, фондов предприятий;
- система экологических банков;
- привлечение средств из фондов экологического страхования;
- привлечение средств международных фондов, организаций и фирм к финансированию экологической сферы;
- использование собственных средств предприятий на природоохранные нужды;
- создание системы льготного экологического инвестиционного кредита и т. д.

Источниками финансирования природоохранной деятельности являются внутренние и внешние источники.

Для обеспечения устойчивого развития считается научно обоснованной нормой в законодательном порядке выделение для решения экологических проблем не менее 3 % от ВВП. Вместе с тем эта цифра весьма условна и не

отражает дифференциацию стран по уровню социально-экономического развития и степени деградации природных экосистем.

Эффективным экономическим средством экологического финансирования может выступать экологический банк, с помощью которого реализуются основные формы эколого-экономических инструментов: экологические кредиты, субсидии, дотации, гранты.

Система экологического кредитования должна создавать условия, заинтересовывающие как заемщиков (природопользователей), так и кредиторов (банки). Для природопользователей это может быть льготное кредитование (под низкий процент), первоочередное кредитование для экологических целей.

Существует еще один источник финансирования, проверенный на опыте разных стран, – выпуск государственных займов и формирование рынка государственных ценных бумаг (экологических облигаций).

Элементом экономического механизма устойчивого развития в зарубежных странах является предоставление субсидий (от лат. *subsidium* – помощь, поддержка), выделяемых в следующих формах:

- денежная или натуральная помощь кому-либо;
- целевая невозвратная помощь в денежной или натуральной форме, которая выдается за счет средств государственного бюджета экономическим субъектам.

Направления экологической деятельности, под которые выдают субсидии:

- осуществление природоохранных программ;
- финансирование научно-исследовательских работ по пилотным проектам;
- финансирование международных проектов (сохранение климата, биоразнообразия и т. п.).

Дотация (от лат. *dotatio* – подарок, пожертвование):

- государственное пособие (денежные средства) предприятиям, учреждениям для покрытия каких-либо расходов, доплата, материальная помощь;
- денежная помощь или другие виды помощи из государственных или иных источников, которые выдаются юридическим или физическим лицам для покрытия убытков или на специальные цели.

Дотации являются одним из видов субсидий. В развитых индустриальных странах они используются как финансовая помощь низкорентабельным и убыточным производствам, которые имеют значение с точки зрения решения экологических задач.

Грант (англ. *grant* – подарок) – оплаченный субсидированный заказ государственных или других организаций на реализацию научных исследований, конструкторских разработок и других работ. Выдается на безвозвратной основе,

предполагает соблюдение жестких условий расхода денег. Чтобы получить грант для финансовой поддержки научных исследований, необходимо доказать свою способность использовать средства с максимальной эффективностью.

Инвестиции – долгосрочное вложение капитала в какое-либо дело, предприятие с целью получения прибыли. Экологические инвестиции – материальные средства, затрачиваемые на природоохранную деятельность, могут осуществляться как самостоятельно, так и в составе инвестиционного процесса.

Цели экологических инвестиций:

- рациональное использование природных ресурсов с учетом потребностей будущих природопользователей;
- развитие и совершенствование социально-экономических условий жизнедеятельности человека;
- предотвращение и снижение экологических рисков;
- улучшение свойств, качеств экосистемы;
- предупреждение и ликвидация экологических катастроф.

Дисконтирование (от англ. *discont* – получать проценты вперед при даче денег) – приведение экономических показателей разных лет к сопоставимому во времени виду либо стоимости будущих затрат и доходов к нынешнему периоду; установление актуального эквивалента суммы, выплачиваемой в будущем.

12.4 Экологические фонды: источники образования и направления использования

Экологические фонды – внебюджетные государственные фонды, создающиеся для решения природоохранительных задач. Цель создания экологических фондов обусловлена необходимостью восстановления природных комплексов, компенсации причиненного вреда и решения других природоохранительных задач.

В настоящее время отсутствует единый подход к организации функционирования экологических фондов в международном масштабе. Во Франции, ФРГ, Нидерландах в рамках отдельных территорий образовались распределительные фонды целевого назначения. Опыт этих стран показал, что эффективное использование средств фондов осуществляется под реализацию конкретных природоохранных программ при ограниченном числе членов фонда.

В США аналогом экологических фондов выступает государственный компенсационный фонд. Основное предназначение государственного компенсационного фонда – финансирование экологического мониторинга, исследо-

ваний убытков от загрязнения природной среды, возмещение ущерба, компенсация затрат правительства на применение неотложных мер и ограничение масштабов ущерба, наносимого здоровью людей.

В высокоразвитых странах экологические фонды созданы на общегосударственном уровне (Франция, США, Нидерланды и др.). Это же относится и к некоторым странам с переходной экономикой: Болгария, Чехия, Венгрия, Словакия.

На общегосударственном и региональном (воеводство) уровне экологические фонды созданы в Польше. В Российской Федерации экологические фонды работают на трех уровнях.

Экологические фонды создавались как поддерживающая финансовая структура, дополняющая государственные затраты на экологические цели. Цель формирования экологических фондов – создание независимого от государственного бюджета централизованного источника финансирования природоохранных нужд.

Основные задачи экологических фондов:

1) финансирование и кредитование программ и научно-технических проектов, направленных на улучшение качества окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения;

2) мобилизация финансовых ресурсов на природоохранные мероприятия и программы;

3) экономическое стимулирование природоохранных мероприятий; внедрение экологически чистых технологий;

4) содействие в развитии экологического воспитания и образования.

Источники образования средств экологических фондов:

- плата за загрязнение окружающей среды и размещение отходов (до 80–85 %) – средства поступают от предприятий, организаций, учреждений;

- средства, получаемые по искам о возмещении вреда и штрафам за экологические правонарушения;

- добровольные отчисления и взносы;

- средства в виде дивидендов, процентов по вкладам, банковским депозитам, кредитам;

- доходы от издательской, хозяйственной и иной коммерческой деятельности фондов.

Основные направления использования средств экологических фондов:

- осуществление мероприятий по оздоровлению окружающей природной среды и населения;

- разработка и реализация программ по охране окружающей природной среды;

- проведение научных исследований в области охраны окружающей природной среды, оценки природных ресурсов, совершенствования экономического механизма природопользования, создания безотходных технологий;
- оказание финансовой поддержки по внедрению экологически чистых технологий;
- предоставление кредитов предприятиям, которые осуществляют строительство, техническое перевооружение, реконструкцию, капитальный ремонт объектов природоохранного назначения.

12.5 Экономическое стимулирование рационального природопользования

Под экономическим стимулированием рационального природопользования следует понимать создание экономических предпосылок, способствующих переходу предприятий к принципам устойчивого развития и рационального использования ресурсов. Экономическое стимулирование включает методы сдерживания и поощрения.

Экономическое стимулирование природопользования рассматривается как поощрение государством природопользователей к наиболее рациональному использованию природных ресурсов. Существуют следующие основные направления экологического стимулирования:

- 1) стимулирование природопользователей к наиболее рациональному использованию природных ресурсов, а также к охране окружающей природной среды;
- 2) стимулирование активной деятельности работников, занятых в природоохранных, природовосстановительных, ресурсосберегающих и энергосберегающих мероприятиях;
- 3) стимулирование создания безопасных условий труда работников предприятия.

Метод экономического сдерживания предполагает воспрепятствование появлению и развитию экологически грязных технологий и способов производства продукции, повышению материалоемкости выпускаемой продукции, использованию дополнительной энергии, появлению дополнительных объемов выбросов загрязняющих веществ. Экономическое сдерживание экологически грязного производства основывается на двух принципах:

- 1) принцип экологического приоритета;
- 2) принцип соответствия.

Контрольные вопросы

1. Каковы основные задачи экономического механизма природопользования?
2. Раскройте содержание понятий «лимитирование природопользования» и «лицензирование природопользования».
3. Назовите основные источники финансирования экологических мероприятий.
4. Охарактеризуйте экологическое инвестирование и направления его применения.
5. Назовите основные источники формирования экологических фондов?
6. Охарактеризуйте направления деятельности экологических фондов.
7. Каковы основные задачи экологических фондов?
8. В чем сущность экономического стимулирования рационального природопользования?

Темы рефератов

1. Механизмы управления природопользованием в различных странах.
2. Экономический механизм природопользования в странах Западной Европы.
3. Финансово-кредитный механизм регулирования природопользования.
4. Источники финансирования экологических фондов.

Тесты

- 1. Целью экономического механизма природопользования является**
 - а) достижение экологического равновесия в природе;
 - б) создание условий для повышения интенсивности использования природных ресурсов;
 - в) создание материальной заинтересованности товаропроизводителей в соблюдении экологических требований;
 - г) ограничение использования природных ресурсов.
- 2. Тип экономического механизма природопользования, которого НЕ существует:**

а) рациональный;	в) догоняющий;
б) подавляющий;	г) стимулирующий.

3. Принцип экономического регулирования природопользования, которого НЕ существует:

- а) платности;
- б) научной обоснованности;
- в) субсидирования;
- г) экономической ответственности.

4. Лимитирование природопользования обусловлено

- а) ограниченностью запасов природных ресурсов и необходимостью их рационального использования и воспроизводства;
- б) производственными потребностями предприятий;
- в) удовлетворением потребностей общества;
- г) развитием техники и технологий.

5. К внутренним источникам финансирования экологических программ относят

- а) международную техническую помощь;
- б) экологические фонды;
- в) средства населения (иностранцев юридических и физических лиц);
- г) международные организации.

6. Основными формами эколого-экономических инструментов НЕ выступают экологические

- а) кредиты;
- б) фонды;
- в) дотации;
- г) субсидии.

7. Цель экологических инвестиций – это

- а) увеличение использования природных ресурсов с учетом потребностей будущих природопользователей;
- б) увеличение вырубки лесов;
- в) предотвращение и снижение экологических рисков;
- г) удовлетворение потребностей населения.

8. Основным источником поступлений в экологические фонды называют

- а) плату за загрязнение окружающей среды и размещение отходов;
- б) добровольные отчисления и взносы;
- в) средства в виде дивидендов, процентов по вкладам, банковским депозитам, кредитам;
- г) доходы от издательской, хозяйственной и иной коммерческой деятельности фондов.

Творческое задание

1. Разработайте экопроект на тему:

«Концепция социального экологического предпринимательства для микрорайона».

2. Предложите актуальные пути финансирования экологических мероприятий.

3. Предложите перспективные направления совершенствования экономического механизма природопользования.

Глоссарий

Экономический механизм природопользования – это совокупность плановых, экономических, организационно-административных и иных мер, воздействующих на поведение людей в сфере использования природно-ресурсного потенциала и способных создать материальную заинтересованность товаропроизводителей в соблюдении экотребований.

Лимиты на природопользование – это система экологических ограничений по территориям. Они представляют собой объемы предельного изъятия природных ресурсов, которые установлены предприятиям-природопользователям на определенный срок, а также выбросов или сбросов в окружающую природную среду загрязняющих веществ и размещения отходов производства.

Дотации (от лат. dotatio – подарок, пожертвование) являются одним из видов субсидий. В развитых индустриальных странах используются как финансовая помощь низкорентабельным и убыточным производствам, которые имеют значение с точки зрения решения экологических задач.

Грант (англ. grant – подарок) – оплаченный субсидированный заказ государственных или других организаций на реализацию научных исследований, конструкторских разработок и других работ.

Инвестиции – долгосрочное вложение капитала в какое-либо дело, предприятие с целью получения прибыли.

Экологические инвестиции – материальные средства, затрачиваемые на природоохранную деятельность, могут осуществляться как самостоятельно, так и в составе инвестиционного процесса.

Дисконтирование (от англ. discount – получать проценты вперед при даче денег) – приведение экономических показателей разных лет к сопоставимому во времени виду либо стоимости будущих затрат и доходов к нынешнему периоду; установление актуального эквивалента суммы, выплачиваемой в будущем.

Тема 13. Мировой опыт и международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды

План

- 13.1 Необходимость международного экологического сотрудничества
- 13.2 Международные объекты охраны окружающей природной среды
- 13.3 Формы, направления и принципы международного экологического сотрудничества
- 13.4 Международные экологические организации.
Итоги межгосударственных экологических форумов

13.1 Необходимость международного экологического сотрудничества

Необходимость международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды обусловлена ухудшением экологической ситуации в глобальном масштабе. Воздействие человеческой деятельности на экосистемы достигло такой величины, что поставило под угрозу существование не только природных экосистем разного ранга, но и всего человечества.

Впервые за всю историю своего существования человечество объединяется в борьбе за выживание планеты Земля. Международное сотрудничество в экологической сфере является объективно необходимым, исходя из единства природы и общества, взаимной зависимости и остроты экологических проблем, глобального характера экологической проблемы. Необходимость активизации сотрудничества стран в решении экологических проблем XXI в. диктуется ростом масштабности тех задач, которые все настоятельнее ставит углубляющийся экологический кризис.

О прогнозе состояния окружающей среды на начало XXI в. дает представление научно-аналитический обзор Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) – «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП-2000). По опросам 200 ученых из 50 стран мира, проведенным в рамках ГЭП-2000, были определены 36 главнейших проблем человечества в XXI в. К ним отнесены: изменение климата, дефицит питьевой воды, сведение лесов, опустынивание, загрязнение пресных вод, низкое качество управления природопользованием, уменьшение биоразнообразия, рост и миграция населения, смена социальных ценностей, утилизация отходов, загрязнение воздуха и др.

Международному сообществу предстоит управлять глобальными мировыми тенденциями во многих сферах, развитие которых необходимо будет

стабилизировать или устранить. Анализ этих многочисленных тенденций содержат документы Саммита тысячелетия (ЮАР, Йоханнесбург, 2002 г.) – «Глобальные вызовы, глобальные возможности» и «Реализация Повестки дня на XXI век». Приведем в качестве примеров ряд из них.

1. Глобализация. Главным явлением в мировой экономике с конца XX в. можно считать процесс глобализации мировой экономической системы. Процесс глобализации затронул все аспекты жизни общества, в том числе и экологический. Отчасти это обусловлено проблемой интернационализации глобальных экстерналий, которая бы заставила платить и компенсировать глобальные экологические издержки страны, произведенные негативными воздействиями на биосферу (например, глобальное изменение климата).

2. Демографические изменения. В соответствии с прогнозом количество населения Земли достигнет 10,5–11 млрд чел. Это означает многократное увеличение нагрузки на окружающую природную среду.

3. Потребление. Очевидна необходимость изменения образа жизни богатых стран, «золотого миллиарда». В них сосредоточены около 1/5 населения мира и 4/5 мировых доходов, 70 % потребления энергии мира, 75 % – металлов и 85 % – древесины.

4. Питание. В настоящее время до 2 млрд жителей планеты живут в состоянии голода, т. е. не получают регулярно полноценный рацион питательных веществ. Некоторые жители живут в условиях крайнего голода, не получая достаточное количество энергии с приемом пищи.

5. Бедность. Бедность и голод связаны между собой неразрывно. Преодоление бедности практически означает решение ряда других проблем, в первую очередь это касается преодоления голода. Население некоторых стран до сих пор живет менее чем на 2 долл. США в день.

6. Охрана здоровья. Больше 1 млрд чел. лишены возможности потреблять питьевую воду, безопасную для здоровья, и около 2 млрд чел. проживают в антисанитарных условиях. Вызывает тревогу высокая детская смертность во многих развивающихся странах.

7. Вода. Несмотря на то, что 2/3 планеты покрыты водой, проблема обеспечения пресной водой становится острой проблемой во все большем количестве стран мира. Причины этого явления самые разнообразные: от глобального изменения климата до загрязнения поверхностных вод в результате хозяйственной деятельности человека. Проблема рационального использования водных ресурсов должна занять достойное место среди самых острых и неотложных вопросов развития всего мирового сообщества.

8. Биоразнообразиие. По данным ЮНЕП, более 110 тыс. видов угрожает вымирание.

9. Леса. Известная фраза «Леса – легкие планеты» не просто красивый лозунг. В условиях повышения концентрации углекислого газа в атмосферном воздухе леса не просто играют роль поставщика кислорода для поддержания состава атмосферы и выживания всего живого, но и активно поглощают углекислый газ – один из факторов парникового эффекта и глобального изменения климата.

10. Изменение климата. Эмиссия углекислого газа за последние 30 лет XX в. удвоилась. Изменение климата приносит не только повышение температуры, но и климатические аномалии, катаклизмы. Это оборачивается значительными материальными потерями и часто приводит к гибели людей и животных.

Современный мир существенно изменился и его будущее требует активного всеобщего перехода к новой политике природопользования и новой философии жизни.

13.2 Международные объекты охраны окружающей природной среды

Особое место в природоохранной деятельности занимают международные объекты охраны окружающей природной среды, к которым относятся:

1) объекты, находящиеся в пределах международных пространств (космос, атмосферный воздух, Мировой океан, Антарктида);

2) организмы, перемещающиеся по территории различных стран (мигрирующие виды животных, птиц, рыб);

3) уникальные природные объекты, представляющие общемировую ценность (заповедники, национальные парки – резерваты, памятники природы);

4) редкие и исчезающие животные и растения, занесенные в международную Красную книгу;

5) разделяемые природные ресурсы, находящиеся в пользовании двух или более государств (Ниагарский водопад, Беловежская Пуща, Черное море и др.).

Объекты 1-го типа не входят в юрисдикцию государств и не являются чьим-либо национальным достоянием. Они осваиваются и охраняются путем различных договоров, конвенций, протоколов.

Объекты 2-го типа охраняются и управляются государствами, но взяты на международный учет.

Человечество еще не до конца смогло оценить значение Мирового океана. С точки зрения формирования биосферы Мировой океан играет основную роль за счет аккумуляции и перераспределения тепла и влаги на планете. Он

формирует климат планеты, являясь источником атмосферных осадков. Поверхность Мирового океана поглощает избыток углекислого газа из атмосферы. Более 50 % кислорода образуется в результате жизнедеятельности океанических растительных организмов, прежде всего, фитопланктона.

В ближайшее время особенное внимание следует обратить на состояние ближнего космоса (10–30 тыс. км от поверхности планеты), поскольку он имеет не меньшее значение для Земли, чем атмосфера или гидросфера, но более уязвим. В связи с освоением космического пространства человеком загрязнение ближнего космоса приобрело угрожающие масштабы. В первой половине XXI в. масса космического мусора может увеличиться до 4–5 тыс. т, что составит реальную угрозу окружающей среде и существованию человечества из-за возникновения электромагнитных аномалий.

Наличие атмосферы – одно из самых главных условий жизни на планете. Атмосфера состоит из смеси газов. Современный газовый состав атмосферного воздуха сформировался под воздействием различных геофизических и геохимических процессов. Но основная роль для существования жизни, в ее современном виде, на нашей планете принадлежит зеленым растениям, которые в результате процесса фотосинтеза поглощают из атмосферного воздуха углекислый газ и выделяют кислород.

Водяной пар в атмосферном воздухе и наличие озонового слоя создают комфортные условия для существования живых организмов, защищая их от резких перепадов температуры и жесткого ультрафиолетового излучения. Как элемент глобальной экосистемы атмосфера защищает живые организмы от губительного влияния космических излучений и ударов метеоритов.

Состояние атмосферы вызывает тревогу в связи с постоянным увеличением негативного воздействия на нее человеческой деятельности. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются: предприятия тепловой энергетики, металлургии, химической промышленности, транспорт. В результате антропогенной деятельности происходят процессы глобального изменения климата на планете. Общая тенденция к увеличению средней многолетней температуры может обернуться серьезными изменениями во всей биосфере планеты, подъемом уровня Мирового океана, таянием многолетней мерзлоты, глобальными природными катаклизмами.

Кроме глобального потепления климата, антропогенная деятельность приводит к изменению состава атмосферы, появлению кислотных дождей и разрушению озонового слоя.

13.3 Формы, направления и принципы международного экологического сотрудничества

Международное сотрудничество в области природопользования за последние годы претерпело существенные изменения в расширении географии, форм, методов и направлений взаимодействия. Широкое распространение получили такие формы международного сотрудничества, как конвенции, многосторонние или двухсторонние договоры, соглашения, резолюции, программы (табл. 13.1).

Таблица 13.1

Некоторые значимые конвенции и программы в международном экологическом сотрудничестве

№ п/п	Название конвенции и программ	Год принятия
1.	Конвенции	
1.1	О водно-болотных угодьях	1971
1.2	Об охране всемирного культурного и природного наследия	1972
1.3	По предотвращению загрязнения моря отбросами отходов и других материалов	1972
1.4	О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	1979
1.5	Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой	1985
1.6	О трансграничной перевозке опасных отходов (Базель)	1989
1.7	Базельская конвенция дополнена положением, запрещающим вывоз токсичных отходов в развивающиеся страны	1995
1.8	О стойких органических загрязнителях (Стокгольм) (запрет использования «грязной дюжины» химикатов)	2001
1.9	О защите Черного моря от загрязнения	1992
1.10	О биологическом разнообразии	1992
1.11	Об изменении климата	1992
1.12	Киотский протокол – международное соглашение в рамках Конвенции ООН об изменении климата. Предусматривает уменьшение выбросов парниковых газов для конкретных стран в определенных объемах и в определенные сроки	1997
1.13	По борьбе с опустыниванием	1997
1.14	О сохранении рыбных запасов (на побережье проживают свыше 1 млрд чел. и 80 % загрязнения морей происходит от наземных источников)	1993
2.	Программа действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы в качестве основы для национальных правительств, Комиссии европейских сообществ, международных организаций и частных инвесторов, действующих в регионе	Действует с 2000 г.

Основными направлениями международного сотрудничества в области охраны окружающей среды являются:

1. Расширение обмена информацией и опытом, что способствует уменьшению затрат на НИОКР, ускоряет внедрение передовых технологий, способствует повышению эффективности мероприятий по охране природы.

2. Разработка и осуществление экологических программ на основе двустороннего, регионального и субрегионального сотрудничества.

3. Рост усилий всех стран мира в осуществлении мероприятий, направленных на поддержание планетарного экологического равновесия и обеспечение экологической ответственности.

Принципы международного сотрудничества, задекларированные еще на конференции 1992 г. в Рио-де-Жанейро, определили права и обязанности стран по обеспечению развития и благосостояния людей:

1. Люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

2. Современное развитие не должно осуществляться во вред интересам развития и охране окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

3. Государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы, но без ущерба окружающей среде за пределами их границ.

4. Защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса устойчивого развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

5. Искоренение нищеты и неравенства в уровне жизни в различных частях мира необходимо для обеспечения устойчивого роста и удовлетворения потребностей большинства населения.

6. Развитые страны признают ответственность, которую они несут в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают.

7. Государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

8. Тот, кто загрязняет окружающую среду, должен нести и финансовую ответственность за это загрязнение.

9. Государствам следует делиться знаниями и новыми технологиями для достижения целей устойчивого развития.

10. Война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны уважать международное право.

11. Государства должны признавать и поддерживать самобытность, культуру и интересы коренного населения.

12. Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы.

Существование перспектив развития общества зависит от степени экологического образования, экологической культуры, экологического воспитания, соблюдения всеми странами и народами принципов устойчивого развития во благо будущих поколений.

13.4 Международные экологические организации.

Итоги межгосударственных экологических форумов

Начало международному сотрудничеству в области охраны природы положено неправительственными организациями. Интерес к вопросам охраны окружающей природной среды (ООПС) на уровне правительств возникает в 60–70 гг. XX в. в связи с экологическим кризисом.

Международное сотрудничество в области ООПС осуществляется на 3 уровнях:

- в рамках международных организаций (ООН);
- в рамках региональных союзов государств;
- в рамках двухсторонних соглашений.

ООН является инициатором многих региональных и двухсторонних контактов и переговоров, международных договоров.

Свою деятельность ООН осуществляет через различные организации, входящие в нее в качестве структурных подразделений. Важнейшее место в системе специализированных международных организаций при ООН занимает Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Важнейший вклад в решение межгосударственных проблем вносят и неправительственные организации (табл. 13.2).

Появление международных организаций, занимающихся вопросами охраны окружающей природной среды, обусловлено глобальным характером и особой остротой стоящих перед человечеством экологических проблем.

В современном обществе основную функцию по координации усилий разных стран и народов выполняет ООН, которая помогает представителям экологических движений, как представителям неправительственных организаций, участвовать в работе международных агентств по финансам и вопросам охраны окружающей среды. Кроме этого, ООН отражает в отчетах Генеральной Ассамблеи данные, собранные и предъявленные в ООН экологическими движениями.

Таблица 13.2

Некоторые международные организации по вопросам
охраны окружающей природной среды

Название организации	Время создания и место пребывания	Цель создания
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
I. Специализированные (правительственные) организации системы ООН		
1) ФАО Продовольственная и с.-х. организация	1945 г., Рим	Борьба с голодом, содействие улучшению питания и повышению уровня жизни людей, повышение продуктивности сельского хозяйства.
2) ВООЗ Всемирная организация охраны здоровья	1946 г., Женева	Деятельность по определению стандартов и норм загрязнения в сфере ООПС, степени опасности среды для здоровья людей.
3) ВМО Всемирная метеорологическая организация	1947 г., Женева	Проводит метеонаблюдения и обмен метеорологической информацией, изучает атмосферу и атмосферные явления. Под руководством ВМО действует Всемирная служба погоды.
4) МАГАТЭ Международное агентство по атомной энергии	1957 г., Вена	Развитие международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Исследует влияние интенсивного радиоактивного излучения на деградацию окружающей среды. Ведется контроль над работой АЭС во всех странах мира.
5) ИМО Международная морская организация	1958 г., Лондон	Занимается вопросами охраны морской среды от загрязнения.
6) ЮНИДО Организация ООН по промышленному развитию	1966 г. (с 1985 г. является специализированным учреждением ООН), Вена	Содействие промышленному развитию развивающихся стран и оказание помощи в установлении нового экономического порядка. ЮНИДО принято 6 базовых программ в области промышленного сотрудничества (развитие и передача технологий, промышленная реконструкция, модернизация мелких и средних предприятий, электроэнергетика, охрана окружающей среды, развитие человеческих ресурсов).
7) МАБ Человек и биосфера	Принята в 1968 г., начата реализация в 1971 г.	Программа экологических исследований ЮНЕСКО (ЮНЕСКО – организация ООН по вопросам образования, науки и культуры).

Продолжение табл. 13.2

1	2	3
		Создана в 1948 г. Место пребывания – Париж). Проводит исследования социально-экономических факторов развития и взаимосвязи между человеком и средой.
8) ЮНЕП Программа ООН по окружающей среде	15 декабря 1972 г. Создана в соответствии с решением Стокгольмской конференции. Действует на постоянной основе со штаб-квартирой в Найроби (Кения)	Координирует все виды деятельности в сфере ООПС, разрабатывает программы дальнейших совместных действий, осуществляет разработку основ и методов комплексного научного планирования и управления ресурсами биосферы, системы мониторинга.
9) МКОСР Международная комиссия по окружающей среде и развитию	1983 г.	Разработка долгосрочной стратегии для грядущих десятилетий. 1987 г. – Отчет МКОСР «Наше общее будущее», положенный в основу «Повестки дня на XXI век» (Рио-92).
10) Комиссия ООН по устойчивому развитию	1992 г., Рио-де-Жанейро	Контроль исполнения пунктов концептуального положения «Повестка дня на XXI век» на национальном уровне и координация действий между различными программами ООН по охране окружающей среды и развитию.
11) ГЭФ Глобальный экологический фонд	Образован в начале 90-х гг. XX в. Программами ООН по развитию (ПРООН) и окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным банком	Одна из наиболее крупных международных структур, финансирующих решение глобальных экологических проблем развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Первоочередные направления финансирования: борьба с глобальным потеплением климата, загрязнением международных вод, уменьшением биоразнообразия и истощением озонового слоя.
II. Общественные (неправительственные) организации		
1) ВСОП Всемирный союз охраны природы и природных ресурсов. До 1990 г. – МСОП	1948 г. Штаб-квартира – г. Глан, Швейцария	Международная консультативная организация при ЮНЕСКО и ФАО. Издает международные Красную и Зеленую книги. Разработал Всемирную стратегию охраны природы (1980 г.).
2) ВФДП Всемирный фонд дикой природы	1961 г. Штаб-квартиры – в Бонне, Цюрихе и Вене	Объединяет усилия, направленные на сохранение природы и животного мира. Проводит фундаментальные исследования, открывает заповедники и содействует их ох-

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
		ране, оказывает материальную помощь, занимается образовательной и воспитательной работой в сфере охраны природы.
3) Greenpeace Зеленый мир	Создана в 1971 г. в Канаде (Ванкувер), центр – Амстердам	Защита окружающей среды, привлечение внимания общественности к охране окружающей среды. Объединяет много национальных движений.
«Зеленые»	Политическое течение, оформленное или неоформленное как политическая партия, которая выступает за сохранение среды жизни (против ядерной угрозы, за чистоту атмосферы, воды и т. д.). Они особенно активны в странах Западной Европы (Австрии, Великобритании, Германии, Дании, Италии, Испании, Португалии и других странах). Они входят в Европейский парламент, созывают общеевропейские съезды.	

Придавая важное значение проблемам охраны окружающей природной среды, ООН проводит международные конференции, о роли которых можно получить представление из табл. 13.3.

Таблица 13.3

Итоги некоторых международных форумов

Место проведения	Время проведения	Итоги
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Стокгольм	5 июня 1972 г.	Первая международная конференция по проблемам ООПС. Приняты: Декларация по ООС и План действий по ООС. Конференция дала толчок к активной экологической деятельности на международном и национальном уровнях.
Ванкувер	1976 г.	Первая конференция ООН по населенным пунктам под названием ХАБИТАТ. Приняты рекомендации по международному сотрудничеству в целях улучшения условий жизни в населенных пунктах.
Тбилиси	1977 г.	Первая конференция ООН по образованию и проблемам окружающей среды.
Найроби (Кения)	1982 г.	Поддержаны План действий по ООС и Декларация по ООС Стокгольма-72.
Нью-Йорк	1982 г.	Генеральной Ассамблеей ООН принята Всемирная хартия природы – документ, определяющий, что основные природные процессы (глобальный круговорот веществ и т. п.) должны поддерживать относительную стабильность.

1	2	3
Рио-де-Жанейро (Бразилия)	1992 г.	Конференция ООН «Окружающая среда и развитие». Главный документ, принятый ЮНСЕД (МКОСР), – «Повестка дня на XXI век» – всемирный план действий с целью устойчивого развития. Внесла значительный вклад в охрану и совершенствование окружающей среды.
Нью-Йорк	2000 г.	Генеральной Ассамблеей ООН были приняты цели развития тысячелетия
Йоханнесбург (ЮАР) (Рио + 10) Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР)	2002 г.	Крупнейшая в истории международная встреча по вопросам устойчивого развития. Ее главная цель – перевести в практическую плоскость декларированную большинством стран приверженность к устойчивому развитию. Принят согласованный План действий, в котором выделены 5 ключевых проблем: обеспечение питьевой водой и канализацией, энергетика, здравоохранение, производительность сельского хозяйства, биоразнообразии и управление экосистемами.
Рио-де-Жанейро (Бразилия)	2012 г.	<p>На «Рио + 20» страны попытались обозначить следующие эколого-экономические меры обеспечения устойчивого существования планеты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Переход к более безопасной для экологии экономике. Особое внимание обращено на необходимость искоренения нищеты. - Защита океанов от отлова рыбы, разрушения морских экосистем и отрицательного воздействия изменения климата. - Рациональное обустройство городов и создание в них более благоприятных условий для жизни. - Более широкое использование возобновляемых источников энергии, что позволит существенно сократить выбросы углерода и масштабы загрязнения окружающей среды внутри и вне помещений, одновременно содействуя экономическому росту. - Более эффективное управление лесами обеспечивает целый ряд преимуществ. Сокращение масштабов обезлесения вдвое к 2030 г. позволит избежать ущерба от изменения климата в результате выброса парниковых газов, если даже не учитывать стоимость рабочих мест и дохода, сохранить биоразнообразие, чистую воду и медицинские препараты, обеспечиваемые лесами. - Улучшение способов сохранения и управления водными ресурсами в целях содействия развитию и защиты от опустынивания.

Цели развития тысячелетия были приняты на Генеральной Ассамблее ООН в 2000 г. и рассчитаны на 15 лет. Соответственно, в 2015 г. возникла необходимость провести масштабное международное согласование планов устойчивого развития человечества на ближайшие 15 лет до 2030 г. В 2012 г. на Конференции ООН по устойчивому развитию страны приняли решение о создании рабочей группы открытого состава для разработки комплекса целей устойчивого развития.

В начале августа 2015 г. 193 государства достигли консенсуса по итоговому документу новой повестки дня «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Планы в области устойчивого развития представляют собой совокупность 17 взаимосвязанных целей:

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.
8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций.
10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.
11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.
12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства.
13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.
14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и сохранение биологического разнообразия.

16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

Таким образом, человечество определилось с направлением развития и первоочередными целями устойчивого развития до 2030 г.

Контрольные вопросы

1. Проанализируйте основные предпосылки необходимости международного сотрудничества в экологической сфере.

2. Охарактеризуйте классификацию международных объектов охраны окружающей природной среды.

3. Раскройте связь и различие между формами, уровнями, направлениями и принципами международного экологического сотрудничества.

4. Какие первоочередные мероприятия финансирует Глобальный экологический фонд (ГЭФ)?

5. Охарактеризуйте особенности природоохранной деятельности международных специализированных организаций по вопросам охраны окружающей природной среды в системе ООН.

6. Оцените вклад международных конференций ООН по окружающей среде и развитию в природоохранную деятельность.

8. Каковы основные итоги и значение конференций ООН по вопросам охраны окружающей природной среды?

Темы рефератов

1. Международные объекты охраны окружающей природной среды.
2. Принципы и формы международного экологического сотрудничества.
3. Международные организации в сфере охраны окружающей среды.
4. Итоги межгосударственных конференций.

5. Киотский протокол как инструмент эколого-экономической политики международного сотрудничества.

Тесты

1. Программа ООН по окружающей среде:

- а) МАБ;
- б) ПРООН;
- в) ЮНЕП;
- г) ЮНСЕД.

2. К международным объектам ООПС НЕ относятся

- а) объекты в пределах международных пространств;
- б) уникальные природные объекты;
- в) мигрирующие виды животных и птиц;
- г) растения и животные в национальных парках.

3. Общественная международная организация, которая издает международные Красную и Зеленую книги:

- а) ГЭФ;
- б) ВСОП;
- в) Комиссия Брунтланд;
- г) ЮНЕП.

4. Специализированная международная организация по ООПС ЮНИДО

- а) развивает международное сотрудничество в области мирного использования атомной энергии;
- б) занимается вопросами охраны морской среды от загрязнения;
- в) определяет стандарты и нормы загрязнения ОПС, степень опасности среды для здоровья людей;
- г) содействует промышленному развитию развивающихся стран и оказывает помощь в установлении нового экономического порядка, регулирует отношения между Востоком и Западом.

5. Специализированная международная организация по ООПС ГЭФ

- а) занимается вопросами охраны морской среды от загрязнения;
- б) развивает международное сотрудничество в области мирного использования атомной энергии;

в) финансирует решение глобальных экологических проблем развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

г) осуществляет деятельность по определению стандартов и норм загрязнения ОПС, степени опасности среды для здоровья людей.

6. Место и время проведения первой международной конференции по проблемам ООПС:

а) Стокгольм, 1972;

б) Ванкувер, 1976;

в) Рио-де-Жанейро, 1992;

г) Йоханнесбург, 2002.

7. Всемирный план действий с целью устойчивого развития:

а) Всемирная стратегия охраны природы;

б) «Повестка дня на XXI век»;

в) Всемирная хартия природы;

г) План действий по охране окружающей природной среды.

8. Международное сотрудничество в области ООПС НЕ осуществляется в рамках

а) ООН;

б) региональных союзов государств;

в) континентального сотрудничества государств;

г) отраслевого сотрудничества.

Творческое задание

1. Напишите эссе на тему: «Главная проблема нашей планеты».

2. Предложите перспективные формы и направления международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Глоссарий

Глобальные проблемы человечества – проблемы, затрагивающие интересы всего мира или значительных его частей.

Международные организации в области охраны окружающей среды:

ФАО – продовольственная и сельскохозяйственная организация.

ВООЗ – Всемирная организация охраны здоровья.

ВМО – Всемирная метеорологическая организация.

МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии.
ИМО – Международная морская организация.
ЮНИДО – Организация ООН по промышленному развитию.
МАБ – Человек и биосфера.
ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде.
ГЭФ – Глобальный экологический фонд.
МКОСР – Международная комиссия по окружающей среде и развитию.
Комиссия ООН по устойчивому развитию.
ВФДП – Всемирный фонд дикой природы.

Список использованной литературы к темам 9–13

1. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: науч. доклад / коллектив авт. ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2018. – 260 с.

2. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: науч. доклад / коллектив авт. ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы, Н. В. Шемякиной; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2020. – 260 с.

3. Каталог предприятий ДНР // Министерство экономического развития ДНР: официальный сайт. – URL: <https://invest.govdnr.ru/#Catalog>.

4. Реймерс, Н. Ф. Природопользование. Словарь-справочник / Н. Ф. Реймерс. – М.: Мысль, 1990. – 634 с.

5. Фетисов, Г. Г. Региональная экономика и управление / Г. Г. Фетисов, В. П. Орешин. – М.: Инфра-М, 2006. – 416 с.

6. Региональная экономика и управление: учеб. пособие / В. М. Дубель, О. А. Чижикова, Ю. А. Оленичева, А. М. Зайцева. – Донецк: ДонНУ, 2018. – 149 с. – URL: <http://library.donnu.ru/catalog/scripts/wek2.exe/>.

7. Open Working Group proposal for Sustainable Development Goals // Sustainable Development Knowledge Platform. United Nations. – URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/owg.html>.

8. Consensus Reached on New Sustainable Development Agenda to be adopted by World Leaders in September // United Nations. – URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2015/08/transforming-our-world-document-adoption/>.

Список рекомендованной литературы

1. Аванесова, Р. Р. Региональная экономика и территориальное управление: учеб.-метод. пособие / Р. Р. Аванесова. – Майкоп: ЭЛИТ, 2016. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_26743356_16612069.pdf.

2. Адаменко, А. А. Ресурсы субъектов малого и среднего бизнеса в развитии региональной экономики: условия кризиса модели роста: монография / А. А. Адаменко. – Новосибирск: Изд-во ЦРНС, 2016. – 162 с. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_26670238_93797891.pdf.

3. Алехин, Э. В. Управление региональной экономикой: учеб. пособие / Э. В. Алехин. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2011. – 225 с.

4. Вестник Воронежского государственного университета. – URL: http://www.vestnik.vsu.ru/index_ru.asp.
5. Вестник Красноярского государственного университета. – URL: <http://old.lib.sfu-kras.ru/resources.php3?menu1=socvest&menu2=about>.
6. Вестник молодых ученых. – URL: <http://www.informika.ru/text/magaz/science/vys/>.
7. Вестник Оренбургского государственного университета. – URL: <http://www.osu.ru/index.php?doc=1037&lang=0>.
8. Географические и экономические исследования в контексте устойчивого развития государства и региона: коллективная монография / [Е. Г. Кошелева, А. М. Гизатулин и др.]; под общ. ред. Е. Г. Кошелевой. – Курск: Университетская книга, 2020. – 286 с.
9. Захарова, Е. Н. Устойчивость как императив современного этапа развития региональной экономики: монография / Е. Н. Захарова, Т. В. Мартышина. – Майкоп: ЭЛИТ, 2016. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_27294305_94783913.pdf.
10. Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года (проект). – М.: Минэкономразвития РФ, 2016. – 111 с.
11. Пашнанов, Э. Л. Региональная экономика: история, проблемы и перспективы / Э. Л. Пашнанов; Калмыцкий гос. ун-т. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2005. – 254 с.
12. Прогнозирование потребности региональной экономики в подготовке квалифицированных кадров: монография / А. Г. Мокроносов и др. – Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2010. – 111 с.
13. Региональная экономика: учеб. пособие / В. В. Бондаренко, Т. В. Харитоновна, М. А. Танина, В. А. Юдина. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2016. – 162 с. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_26579133_67923715.pdf.
14. Региональная экономика: учеб. пособие: в 2 ч. Ч. 1. Региональная экономика / С. Н. Гавриленко, В. И. Шевцова, О. А. Чижикова и др.; под общ. ред. Г. А. Черниченко; Донецкий нац. ун-т. – Донецк: Юго-Восток, 2009. – 158 с.
15. Снежанская, Н. Н. Внешнеэкономические связи как фактор развития региональной экономики: монография / Н. Н. Снежанская; ОмГТУ. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2016. – 216 с. // Научная библиотека Elibrary.ru. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_26743356_12319161.pdf.
16. Шевцова, В. И. Региональная экономика: учеб. пособие: в 2 ч. Ч. 2. Экология / В. И. Шевцова, О. А. Чижикова; под общ. ред. Г. А. Черниченко; Донецкий нац. ун-т. – Донецк: Юго-Восток, 2009. – 114 с.

Информационные ресурсы

1. Мировой экономический форум. – URL: <http://www.weforum.org>.
2. Мировой банк. – URL: <http://www.data.worldbank.org/indicator>.
3. Институт мировых ресурсов. – URL: <http://www.wri.org>.
4. Глобальный экологический фонд. – URL: <http://www/gefweb.org>.
5. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). – URL: <http://www.fao.org/fi/default.asp>.
6. Информация по глобальным проблемам, связям между мировой экономикой, окружающей средой и природопользованием // Институт Всемирных наблюдений . – URL: <http://www.worldwatch/org>.
7. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации: официальный сайт. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
8. Государственная служба статистики Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – URL: <http://gosstat-dnr.ru/>.
9. Министерство экономического развития Российской Федерации: Официальный сайт. – URL: <https://www.economy.gov.ru/>.
10. Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – URL: <https://mer.govdnr.ru/>.
11. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2020: стат. сб. – М., 2020. – 766 с. // Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/hcK9ATxq/Reg_sub20.pdf.
12. Карта областей России // Карты России и мира. – URL: <https://magmaps.ru/worldmaps/regions>.
13. Производство России. Каталог производственных компаний и промышленных предприятий (заводов) России по регионам и городам. – URL: <https://productcenter.ru/producers>.
14. Предприятия ДНР // Министерство промышленности и торговли Донецкой Народной Республики. – URL: <https://www.mpt-dnr.ru/biz>.

Учебное издание

Дубель Владимир Михайлович, Оленичева Юлия Александровна,
Закотнюк Оксана Леонидовна

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Редактор О. М. Дианова

Подписано в печать _____
Формат 60×84/16. Бумага офсетная.
Печать — цифровая. Усл. печ. л. 13,37.
Тираж 100 экз. Заказ № 22янв04.

Донецкий национальный университет
83001, г. Донецк, ул. Университетская, 24.
Свидетельство о внесении субъекта
издательской деятельности
в Государственный реестр
серия ДК 1854 от 24.06.2004 г.